

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <....> ,

членов Комиссии: <....>,<....>,<....>,<....>

в присутствии представителей администрации МО г. Кувандык – <....>. (доверенность исх. № 02/14-1943 от 15.10.2015г.), <....> (доверенность исх. № 02/14 - 1941 от 15.10.2015г.), <....> (доверенность № 02/14-1992 от 22.10.2015г.);

в присутствии представителя ООО «Энергоресурс» - <....> (доверенность от 15.10.2015г.);

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО г. Кувандык Кувандыкского района Оренбургской области ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившимся в выделении денежных средств на ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в нарушение порядка, предусмотренного действующим законодательством (соглашение о предоставлении субсидии от 02.07.2013г.; соглашение о предоставлении субсидии от 17.10.2013г.; соглашение о предоставлении субсидии от 11.10.2012г.; соглашение о предоставлении субсидии от 01.08.2013г.), руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий администрации муниципального образования город Кувандык Кувандыкского района Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п.1 постановления администрации МО г. Кувандык Кувандыкского района № 361-п от 02.07.2013г. ООО «ЭнергоРесурс» предоставляется субсидия из бюджета муниципального образования г. Кувандык в размере 911 283 руб. 49 копеек в целях возмещения затрат в связи с производством работ по откачке сточных вод ассенизаторскими машинами с выгребных ям от жилых домов, расположенных по адресам: г. Кувандык, ул. Кирпичный завод, д.№ 8, ул. Луговая, д. № 1, пр. Мира № 35 А.

02.07.2013г. между ООО «ЭнергоРесурс» и администрацией МО г. Кувандык заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования г. Кувандык Кувандыкского района Оренбургской области на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно п.1.2. администрация города предоставляет субсидию ООО «ЭнергоРесурс» осуществляющему эксплуатацию объектов в сфере ЖКХ, в целях

возмещения затрат в связи с производством работ по откачке сточных вод ассенизаторскими машинами с выгребных ям от жилых домов, расположенных по адресам: г. Кувандык, ул. Кирпичный завод, д.№ 8, ул. Луговая, д.№ 1, пр. Мира № 35 А.

Объем субсидии составляет 911 283, 49 руб. (п.1.3 соглашения).

Согласно платежному поручению № 1073 от 04.07.2013г. ООО «ЭнергоРесурс» перечислено 911 283, 49 руб.

17.10.2013г. между ООО «ЭнергоРесурс» и администрацией МО г. Кувандык заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования г. Кувандык Кувандыкского района Оренбургской области на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно п.1.2. администрация города предоставляет субсидию ООО «ЭнергоРесурс» осуществляющему эксплуатацию объектов в сфере ЖКХ, в целях возмещения затрат в связи с производством работ по откачке сточных вод ассенизаторскими машинами с выгребных ям от жилых домов, расположенных по адресам: г. Кувандык, ул. Кирпичный завод, д.№ 8, ул. Луговая, д.№ 1, пр. Мира № 35 А.

Объем субсидии составляет 281 232 руб. (п.1.3 соглашения).

Согласно платежным поручениям № 1779 от 23.10.2013г., № 1782 от 28.10.2013г. ООО «ЭнергоРесурс» перечислено 230 610,24 руб. и 50624,76 руб. соответственно.

11.10.2012г. между ООО «ЭнергоРесурс» и администрацией МО г. Кувандык заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования г. Кувандык

Согласно п.1.1. настоящее соглашение регламентирует отношения по предоставлению администрацией Получателю субсидии на безвозмездный и безвозвратной основе на возмещение затрат, связанных с содержанием наружных трасс отопления, горячего и холодного водоснабжения бани, расположенной по адресу: г. Кувандык, ул. Краснопартизанская, д.1

Размер субсидии составляет 835474 руб. (п.1.3 соглашения).

Согласно актам КС-2 работы выполнены ООО «ЭнергоРесурс» на сумму 835 747 руб.

01.08.2013г. между ООО «ЭнергоРесурс» и администрацией МО г. Кувандык заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования г. Кувандык

Согласно п.1.1. настоящее соглашение регламентирует отношения по предоставлению администрацией Получателю субсидии на безвозмездный и безвозвратной основе на возмещение затрат, связанных с проведением работ по замене насосного и силового оборудования на котельных, водозаборах, а также на канализационных насосных станциях в г. Кувандык.

Размер субсидии составляет 829 473 руб. (п.1.3 соглашения).

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся: организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

При этом, согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

В соответствии со ст. 13 Закона о контрактной системе заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

- 1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;
- 2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей статьи государственных программ;
- 3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с [пунктами 1 и 2](#) настоящей статьи функций и полномочий.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного

самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление преференций в нарушение порядка, предусмотренного 5 главой настоящего федерального закона.

Учитывая изложенное, в действиях администрации МО г. Кувандык Оренбургской области усмотрены признаки нарушения ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в выделении денежных средств ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в нарушение порядка, предусмотренного действующим законодательством.

Приказом Оренбургского УФАС России № 176 от 18.09.2015г. возбуждено дело № 06-05-29/2015 по признакам нарушения администрацией МО г. Кувандык ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции». Определением от 18.09.2015г. (исх.№ 15479) рассмотрение дела было назначено на 19 октября 2015г. на 11 ч. 30 мин. Приказом № 144 от 07.10.2015г. состав комиссии изменен, председателем Комиссии назначен Шлычков А.А. 19.10.2015г. в заседании комиссии объявлен перерыв до 23.10.2015г. до 10ч.00мин.

В ходе рассмотрения дела, представители администрации м/о г. Кувандык нарушение не признали, пояснили следующее.

Расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии со ст. 78 БК РФ. Имущество находится у ООО «Энергоресурс» в аренде. Денежные средства выделялись на основании решения Совета депутатов МО г.Кувандык № 340-2-СД от 26.06.2013г.

Представитель ООО «Энергоресурс» поддержала доводы администрации г. Кувандыка, пояснила следующее.

Общество является единственной организацией на территории г. Кувандыка осуществляющее деятельность в сфере ЖКХ. Субсидии были получены по результатам осуществления ремонта объектов ЖКХ, а также за осуществление ассенизаторских работ. Работы по ремонту выполнялись обществом самостоятельно.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что основанием выделения субсидий на ремонт технических средств эксплуатации дорожного движения является решение Совета депутатов МО г. Кувандык № 340-2-СД от 26.06.2013г. «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидий, выделяемых из местного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям».

В целях полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела, соблюдения прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и на основании п.2, п.5 ч.1 ст.47 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 06-05-29/2015 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 06-05-29/2015 на **02 ноября 2015г. на 12 ч. 15 мин.** по адресу: г. Оренбург, ул. 9 января, 64, ком. 915.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, располагающего сведениями – Совет депутатов МО г. Кувандык Кувандыкского района Оренбургской области.
4. Совету депутатов МО г. Кувандык Кувандыкского района Оренбургской области представить в Оренбургское УФАС России **в срок до «02» ноября 2015г.** следующие документы:
 - письменные пояснения по существу рассматриваемого дела, в т.ч. по порядку отбора юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) для предоставления субсидий;
 - иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.
5. Администрации МО г.Кувандык представить в Оренбургское УФАС России **в срок до «02» ноября 2015г.** следующие документы:
 - письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;
 - копии договоров аренды объектов ЖКХ за 2014-2015гг., а также основания заключения данных договоров (протоколы подведения итогов и т.д.);
 - иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу
6. Явка сторон по делу (с надлежащими доверенностями на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

<....>

<....>

