

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-1980/2022

28 ноября 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

рассмотрев обращение Акционерного общества «Новосибирский приборостроительный завод» (далее – АО «НПЗ») (вх. №18439/22 от 18.11.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Металлообработка» (далее – ООО «Металлообработка»), с которым договор от 27.05.2022 № 68С/64/2283-22 расторгнут в одностороннем порядке в связи с односторонним отказом заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции, от исполнения договора в связи с существенным нарушением ООО «Металлообработка» договора,

в отсутствие ООО «Металлообработка» - надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения обращения по существу,

в присутствии представителя АО «НПЗ» <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение АО «НПЗ» (вх. № 18439/22 от 18.11.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Металлообработка» (413111, Саратовская область, город Энгельс, улица Одесская, дом 75, офис 4, ОГРН: 1156451019724, Дата присвоения ОГРН: 02.09.2015, ИНН: 6449080010, КПП: 644901001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора - ООО «Металлообработка»;
2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия

почтовый индекс – 413111;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, 413111, Саратовская область, город Энгельс, улица Одесская, дом 75, офис 4;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6449080010;

4. Дата заключения ненадлежащим образом исполненного договора – 27.05.2022 (номер договора – 68С/64/2283-22);

5. Сведения о договоре № 68С/64/2283-22:

наименование товаров (работ, услуг) – поставка внутришлифовальных головок ВШГ 1-50-200А;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) – 28.49.23.190;

валюта договора – российский рубль;

цена договора – 65 000 рублей;

дата окончания исполнения договора: 30.05.2022.

дата расторжения договора – 08.11.2022.

АО «НПЗ» сообщило следующее.

Заказчик – АО «НПЗ» (ОГРН 1115476008889; ИНН 5402534361; адрес: 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, д. 179/2), в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по основанию подпункта 6.6.2(39) Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» и на основании решения руководителя заказчика о проведении закупки у единственного поставщика от 14.06.2022 № 2283, заключило с Поставщиком - ООО «Металлообработка» (ОГРН 1156451019724; ИНН 6449080010; адрес: 413111, Саратовская область, г. Энгельс, ул. Одесская, д. 75, офис 4) договор от 27.05.2022 № 68С/64/2283-22 на поставку внутришлифовальных головок ВШГ 1-50-200А, цена договора: 65 000,00 руб. (ОКВ - 643 RUB), НМЦК: 65 000,00 руб., метод расчета НМЦ - метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка), дата окончания исполнения договора: 30.05.2022 г., ОКПД2: 28.49.23.190.

АО «НПЗ» в рабочем порядке неоднократно обращалось в адрес ООО «Металлообработка», направляло письменные запросы разъяснений по срокам отгрузки товара, но поставщик проигнорировал все обращения покупателя и фактически уклонился от исполнения своих обязательств, а 26.09.2022 в адрес АО «НПЗ» поступил товар несоответствующий требованиям договора по количеству и маркировке.

В связи с существенным нарушением условий договора со стороны ООО «Металлообработка» (неоднократное нарушение срока поставки), АО «НПЗ» уведомило поставщика о расторжении договора поставки от 27.05.2022 № 68С/64/2283-22. Учитывая положения пункта 3 статьи 54, статьи 165.1 ГК РФ и дату

поступления уведомления АО «НПЗ» в адрес поставщика (РПО 63004962026572), договор с ООО «Металлообработка» считается расторгнутым с 01.10.2022.

Претензия от 21.09.2022 № 33 (РПО 63004962026503), Уведомление о расторжении договора от 27.09.2022 № 10710 (РПО 63004962026572), Обращение о несоответствии товара от 30.09.2022 № 10970 (РПО 63004962026923), направленные АО «НПЗ» в адрес ООО «Металлообработка», вернулись АО «НПЗ» в виду истечения срока хранения/отсутствия адресата.

По состоянию на 18.11.2022 ООО «Металлообработка» на связь с АО «НПЗ» не вышло.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты ввиду одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

АО «НПЗ» входит в состав оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации и Распоряжением Правительства РФ от 20.08.2009 № 1226-р признано стратегической организацией, которая в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.11.2008 № 873 и приказом Государственной корпорации «Ростехнологии» включена в состав холдинговой компании АО «Швабе» Государственной корпорации «Ростех».

АО «Швабе» и ГК «Ростех» состоят в санкционных списках, утвержденных Управлением по контролю над иностранными активами Министерства финансов США в соответствии с Указом Президента США 13662 о блокировке собственности дополнительных лиц, способствующих ситуации на Украине.

ООО «Металлообработка» не представило возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Между АО «НПЗ» и ООО «Металлообработка» заключен договор поставки № 68С/64/2283-22 от 27.05.2022 на основании решения руководителя заказчика о проведении закупки у единственного поставщика в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В силу п. 1 договора ООО «Металлообработка» обязуется передать

внутришлифовальную головку ВШГ 1-50-200А в количестве 2 штук, а АО «НПЗ» обязуется принять товар и оплатить за него определенную данным договором цену.

Согласно п. 2 договора общая стоимость данного договора составляет 65 000 руб., в т.ч. НДС 20 % 10833,33 руб., и является фиксированной.

Согласно п. 4 договора товар поставляется в течение 3 (трех) календарных дней, со дня подписания договора Сторонами.

В указанный в договоре срок ООО «Металлообработка» товар не поставило.

АО «НПЗ» неоднократно обращалось в адрес ООО «Металлообработка», направляло письменные запросы разъяснений по срокам отгрузки товара, но поставщик проигнорировал обращения покупателя, а именно:

14.06.2022 сотрудник АО «НПЗ» направил на адрес электронной почты ООО «Металлообработка» сообщение, указав, что договор подписан, АО «НПЗ» ждет поставку.

29.06.2022 сотрудник АО «НПЗ» направил на адрес электронной почты ООО «Металлообработка» (info@metalloobrabotka64.ru) сообщение с просьбой представить информацию по отгрузке товара.

25.07.2022 сотрудник АО «НПЗ» направил на адрес электронной почты ООО «Металлообработка» (info@metalloobrabotka64.ru) сообщение о том, что АО «НПЗ» так и не получило от ООО «Металлообработка» информацию по отгрузке ВШГ, указав, что в случае отсутствия от ООО «Металлообработка» ответа до 27.07.2022, договор будет передан в юридический отдел.

16.09.2022 сотрудник АО «НПЗ» направил на адрес электронной почты ООО «Металлообработка» (info@metalloobrabotka64.ru) сообщение с просьбой представить информацию по поставке ВШГ по счету 543 от 16.05.2022.

АО «НПЗ» направило в адрес ООО «Металлообработка» претензию (№ 33 от 21.09.2022 г.), указав следующее. АО «НПЗ» неоднократно звонило «Металлообработка» и направляло письменные запросы разъяснений по отгрузке товара, но поставщик игнорировал требования и уклонился от исполнения своих обязанностей. Учитывая вышеизложенное, в связи с существенным нарушением условий договора со стороны поставщика АО «НПЗ» уведомляет ООО «Металлообработка» о намерении расторгнуть договор от 27.05.2022 № 68С/64/2283-22 и требует в тридцатидневный срок с момента поступления данной претензии перечислить на расчетный счет АО «НПЗ» сумму процентов за неисполнение денежного обязательства по договору в размере 1 805 (одна тысяча восемьсот пять) руб. 76 коп. за период с 31.05.2022 по 21.09.2022, согласно ст. 395 ГК РФ, с последующим начислением процентов с 22.09.2022 до момента расторжения договора, в соответствии со ст. 523 ГК РФ.

26.09.2022 в адрес АО «НПЗ» поступил товар, не соответствующий требованиям договора по количеству и маркировке.

Так, согласно письму № 10970 от 30.09.2022, направленному АО «НПЗ» в адрес ООО «Металлообработка», 26.09.2022 в адрес АО «НПЗ» поступила одна

внутришлифовальная головка, которая, согласно маркировке изготовителя товара, имеет класс точности «В», что не соответствует требованиям договора, при этом УПД от 14.09.2022 № 594 в наименовании товара указано «Внутришлифовальная головка ВШГ 1-50-200А» (т.е. класс точности «А»), что не соответствует действительности. Учитывая вышеизложенное, товар не подлежит приемке, УПД от 14.09.2022 № 594 не подлежит подписанию.

27.09.2022 АО «НПЗ» направило в адрес ООО «Металлообработка» уведомление о расторжении договора от 27.05.2022 № 68С/64/2283-22 в одностороннем порядке, согласно которому в связи с существенным нарушением условий договора со стороны ООО «Металлообработка» (неоднократное нарушение срока поставки), АО «НПЗ» извещает ООО «Металлообработка» о том, что договор поставки от 27.05.2022 № 68С/64/2283-22 считается расторгнутым с момента получения ООО «Металлообработка» данного уведомления, в соответствии со ст. 523 ГК РФ.

Указанное уведомление о расторжении договора было направлено на почтовый адрес ООО «Металлообработка»: 413111, Саратовская область, г. Энгельс, ул. Одесская, д. 75, офис 4 (РПО 63004962026572).

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 63004962026572, указанное обращение вернулось отправителю (АО «НПЗ») из-за отсутствия адресата.

ООО «Металлообработка» не предоставлено нормативно-правового обоснования не исполнения своих обязательств по договору.

Также ООО «Металлообработка» неоднократно проигнорировало уведомления Новосибирского УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков ((уведомление от 12.10.2022 № ЕМ/10637/22, от 19.10.2022 № ЕМ/10915/22) (РПО 80091077845577, 80096777181970 – вручено адресату 15.11.2022), уведомление от 23.11.2022 № 06/12410/22).

Согласно п. 1 ст. 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Согласно п. 63 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» по смыслу пункта 1 статьи 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, должно быть направлено по адресу его регистрации по месту жительства или пребывания либо по адресу, который гражданин указал сам (например, в тексте договора), либо его представителю (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ).

С учетом положения пункта 2 статьи 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, осуществляющему предпринимательскую

деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (далее - индивидуальный предприниматель), или юридическому лицу, направляется по адресу, указанному соответственно в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей или в едином государственном реестре юридических лиц либо по адресу, указанному самим индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

При этом необходимо учитывать, что гражданин, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресам, перечисленным в абзацах первом и втором настоящего пункта, а также риск отсутствия по указанным адресам своего представителя.

Согласно п. 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» бремя доказывания факта направления (осуществления) сообщения и его доставки адресату лежит на лице, направившем сообщение.

Юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения.

Риск неполучения поступившей корреспонденции несет адресат. Если в юридически значимом сообщении содержится информация об односторонней сделке, то при невручении сообщения по обстоятельствам, зависящим от адресата, считается, что содержание сообщения было им воспринято, и сделка повлекла соответствующие последствия (например, договор считается расторгнутым вследствие одностороннего отказа от его исполнения).

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 63004962026572, уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке на момент рассмотрения Комиссией Новосибирского УФАС России обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Металлообработка» получено не было, письмо вернулось 08.11.2022 в АО «НПЗ» в связи с отсутствием адресата.

С учетом изложенного, ООО «Металлообработка» уведомлено о расторжении договора в одностороннем порядке надлежащим образом, действие договора прекращено.

Указанная позиция подтверждается, в том числе, сложившейся судебной практикой (например, Определение Верховного Суда № 305-ЭС17-22712 от 20.03.2018 по делу № А40-214588/2016) и не опровергается Определением Верховного Суда № 305-ЭС21-22567 от 25.02.2022 по делу № А40-231307/2020.

Согласно абз. 1 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра

недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила № 1211), данные Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), в том числе, сведений о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии со ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно ч. 1 ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с п. 1 ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или иными правовыми актами.

В соответствии с п. 1 ст. 463 Гражданского кодекса Российской Федерации, если продавец отказывается передать покупателю проданный товар, покупатель вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи.

ООО «Металлообработка» не представлено нормативно-правового обоснования не исполнения своих обязательств по договору.

Неисполнение лицом обязательств по договору может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий

(бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

При вышеуказанных обстоятельствах, комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что действия ООО «Металлообработка», выразившиеся в ненадлежащем исполнении своих обязательств по договору поставки товара, а именно, поставке в адрес АО «НПЗ» товара, несоответствующего требованиям договора по количеству и маркировке, а также позднее установленного договором срока, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении им своих обязанностей. ООО «Металлообработка» действовало неосмотрительно и не приняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении к правоотношениям.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «Металлообработка», в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для внесения сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Металлообработка» (ОГРН 1156451019724; ИНН 6449080010; адрес: 413111, Саратовская область, г. Энгельс, ул. Одесская, д. 75, офис 4) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».