

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №Т15/243**

30.11.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/243 по жалобе простого товарищества «ВОЯЖ» на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (627750, г. Ишим, ул. Ленина, 48) при проведении открытого конкурса № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,

*в присутствии представителей заявителя - ИП Лысенко Н.А.,*

*в отсутствие представителя ответчика - администрации Ишимского муниципального района, ходатайствующего о рассмотрении дела в отсутствие представителя,*

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 20.11.2015 поступила жалоба простого товарищества «ВОЯЖ» (далее – заявитель) на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (далее - администрация) при проведении открытого конкурса № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), и принята к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и

времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представители заявителя поддержали изложенные в жалобе доводы, пояснив, что конкурсная документация не соответствует требованиям Положения о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, утв. приказом Главного управления строительства Тюменской области от 30.10.2012 № 776-од в части отсутствия права простых товариществ принимать участие в конкурсе. Также представители заявителя уточнили, что 24.11.2015 администрация внесла в конкурсную документацию изменения, приводящие ее в соответствие с Положением о конкурсе в части возможности участвовать в конкурсе простым товариществам, между тем, указанные изменения были внесены с нарушением сроков, в связи с чем заявитель ограничен во времени для подготовки заявок на участие в конкурсе.

Или письменных пояснений администрации, представленных в адрес Тюменского УФАС России следует, что с доводами жалобы администрация не согласна, т.к. 24.11.2015 в конкурсную документацию были внесены изменения, приводящие ее в полное соответствие с Положением о конкурсе.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения *между поселениями в границах муниципального района*.

Согласно пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 31 Закона Тюменской области от 02.12.2014 № 102 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» органы местного самоуправления Ишимского муниципального района наделяются государственным полномочием по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования *в межмуниципальном сообщении*, связывающем городские поселения, которые являются административными центрами муниципальных районов, с населенными пунктами данного муниципального района.

Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п утвержден Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по Тюменской области (далее – Порядок), в соответствии с которым к работе на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок допускаются перевозчики, заключившие договор на выполнение пассажирских перевозок по результатам конкурсного отбора либо заключившие договор на выполнение перевозок по межмуниципальным маршрутам. Уполномоченным органом - главным управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области разработано и приказом от 30.10.2012 № 776-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных нормативных актов Администрацией был объявлен конкурс № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, конкурсная документация утв. распоряжением администрации от 22.10.2015 № 1204-р (далее – конкурсная документация).

Предметом конкурса являются 9 лотов.

Извещение о проведение конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации Ишимского муниципального района (<http://ishim-mr.admtyumen.ru>).

Согласно п. 2 Раздела 1 конкурсной документации участники конкурса должны соответствовать, в т.ч следующим требованиям:

- 1) отсутствие процедуры ликвидации (для юридических лиц) или решения арбитражного суда о признании участника конкурса несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- 2) неприостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе;
- 3) наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, не находящегося под арестом, свободного от прав третьих лиц к дате начала осуществления пассажирских перевозок, отвечающего требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурсной документации. Не допускается заявка одних и тех же транспортных средств на разные лоты, исключающих возможность осуществления перевозок по заявляемому лоту;
- 4) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- 5) должны быть зарегистрированы в Едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) и

осуществлять свою деятельность в Тюменской области.

Лицо, заявившееся на участие в конкурсе, не отвечающее указанным требованиям, к участию в конкурсе не допускается. Поданная им заявка на участие в конкурсе подлежит возврату.

Так, правовой основой конкурса является Положение о конкурсе.

**18.09.2015** Приказом Главного управления строительства Тюменской области №0818-ОД были внесены изменения в Положение о конкурсе. Так, в частности п. 2 Раздела 1 Положения о конкурсе был дополнен пп. б, в соответствии с которым участники конкурса должны приложить в состав заявки договор простого товарищества (для участников договора простого товарищества). Таким образом, после внесения изменений в Положение о конкурсе от 18.09.2015 на участие в конкурсах, правовой основой которых является данное Положение, могут заявляться как юридические лица и индивидуальные предприниматели, так и простые товарищества. (на конкурсы объявленные после 18.09.2015).

Ввиду того, что конкурс был объявлен администрацией 22.10.2015, т.е. после 18.09.2015, то соответственно администрация должна была проводить его в соответствии с требованиями Положения о конкурсе вступившими в силу с 18.09.2015, между тем администрация приняла решение о проведении конкурса в соответствии с требованиями Положения о конкурсе в недействующей редакции.

24.11.2015 администрацией на официальном сайте было опубликовано информационное сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию. Пункт 2.1 конкурсной документации был дополнен подпунктом б в соответствии с которым, участники конкурса должны приложить в состав заявки договор простого товарищества (для участников договора простого товарищества).

Тем самым, администрация внесла изменения в конкурсную документацию в соответствии с Положением о конкурсе, действовавшим на момент объявления конкурса (22.10.2015) в части, позволяющей принимать в нем участие простым товариществам.

Не смотря на то, что администрация внесла в конкурсную документацию изменения, приводящие ее в соответствие с Положением о конкурсе, действовавшим на момент объявления конкурса, срок подачи заявок для простых товариществ не был продлен на соответствующий срок. Изначально срок подачи заявок был установлен с **27.10.2015 по 27.11.2015**. После внесения изменений, срок подачи заявок на участие в конкурсе был продлен **до 04.12.2015**. Таким образом, первоначальный срок подачи заявок на участие в конкурсе составлял **30 дней**, на протяжении которого заявки на участие могли быть поданы только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Простые товарищества могли подать заявки на участие в конкурсе только после того, как администрацией были внесены соответствующие изменения в конкурсную документацию. Соответственно, простые товарищества были поставлены в неравные условия по отношению к иным лицам, которые могли принять участие в конкурсе и подготовить заявки в течении 37 дней (с учетом срока продления подачи заявок), в то время как простые товарищества были ограничены организатором торгов в сроках подачи заявок, которые составляли **10 дней**.

Согласно п. 3.4 конкурсной документации организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом лица, **вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.** В течение одного рабочего дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Организатором конкурса на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация. **При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем пять рабочих дней.**

Так, в соответствии с п. 3.4 конкурсной документации, после внесения изменений в от 24.11.2015 в конкурсную документацию организатор торгов продлил срок подачи заявок **на 5 рабочих дней**, между тем, изменения от 24.11.2015 были внесены с нарушением сроков, установленных конкурсной документацией (**за 2 рабочих дня до даты окончания подачи заявок вместо предусмотренных 3 рабочих дней**).

Как пояснили представители ответчика, из-за того, что после внесения изменений в конкурсную документацию, позволяющей участвовать в конкурсе простым товариществам с учетом продления сроков подачи заявок (до 04.12.2015), у простого товарищества «ВОЯЖ» оставалось всего 10 дней для подготовки заявок на участие в конкурсе, в то время как у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с момента объявления процедуры проведения конкурса до даты окончания подачи заявок данный срок составляет 37 дней (с учетом сроков продления подачи заявок). По мнению заявителя, для подготовки заявок на участие в конкурсе необходим достаточный срок, ввиду чего простое товарищество «ВОЯЖ» лишается возможности подготовить заявки, соответствующей требованиям конкурсной документации.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу простого товарищества «ВОЯЖ» на действия администрации Ишимского муниципального района при проведении открытого конкурса № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам обоснованной.
2. Признать в действиях администрации Ишимского муниципального района при проведении открытого конкурса № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам нарушение п. 3.4 конкурсной документации, выразившегося в нарушении

сроков внесения изменений в конкурсную документацию.

3. Выдать администрации Ишимского муниципального района обязательное для исполнения предписание о продлении сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на 30 дней.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 50-31-55

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № Т15/243

30.11.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 30.11.2015 по делу № Т15/243 по результатам рассмотрения жалобы простого товарищества «ВОЯЖ» на действия администрации Ишимского муниципального района (627750, г. Ишим, ул. Ленина, 48) при проведении открытого конкурса № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Ишимского муниципального района **в срок до 10.12.2015** устранить нарушения п. 3.4 конкурсной документации путем продления сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе № 6-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на 30 дней.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.