Комитет имущественных
отношений Санкт-Петербурга
191144, Санкт-Петербург,
Новгородская ул., д. 20, лит. А,

Комитет по здравоохранению
Санкт-Петербурга
191023, Санкт-Петербург,
ул.Малая Садовая, д.1

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Санкт-Петербургское УФАС России в ходе контроля за соблюдением антимонопольного законодательства выявило бездействие Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) и Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга (далее – Комздрав), выраженное в непринятии мер, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению установленного в деле № 1-00-73/78-03-17 нарушения антимонопольного законодательства, которое продолжает создавать преимущественные условия деятельности отдельному хозяйствующему субъекту ООО «Р.И.П.», что содержит признаки нарушения ч. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Санкт-Петербургское УФАС России по результатам рассмотрения дела № 1-00-73/78-03-17 о нарушении антимонопольного законодательства приняло решение от 21.03.2018 о признании нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (195067, Санкт-Петербург, Екатерининский пр., 10, далее СПб ГБУЗ «БСМЭ») и коммерческой организации ООО «Р.И.П.» (195067, Санкт-Петербург, Шафировский пр., д. 12, лит. А), выразившегося в осуществлении СПб ГБУЗ «БСМЭ» и ООО «Р.И.П.» ограничивающих конкуренцию соглашений (согласованных действий) путем заключения договора безвозмездного пользования № 2 от 07.06.2017, предусматривающего распоряжение коммерческой организацией ООО «Р.И.П.» государственным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Ритуальные услуги», и предоставления помещений по адресу: 195067, Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, литер А, кадастровый номер <...> :5606Б:13:23, пом. 11 площадью 20,5 кв.м, пом. № 73 площадью 49,7 кв.м и мест общего пользования пом. № 74, № 76, частей комнат № 78, № 79, расположенных на первом (1-Н) этаже, а также оборудования в безвозмездное пользование СПб ГБУЗ «БСМЭ», а также договора о сотрудничестве от 22.03.2005, устанавливающего взаимные обязанности

участников соглашения по совместной организации на базе морга крематория секционных исследований трупов и ритуальных услуг населению, что привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок ритуальных услуг в части предпохоронного содержания останков умерших или погибших, включающий подготовку тел умерших к погребению, и может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг Санкт-Петербурга.
Судебные акты по арбитражным делам № А56-69566/2018 и № А56-71359/2018, которыми СПб ГБУЗ «БСМЭ» и ООО «Р.И.П.» отказано в удовлетворении требований о признании решения по делу № 1-00-73/78-03-17 недействительным, вступили в законную силу.
Арбитражным судом и Верховным Судом Российской Федерации подтвержден факт наличия между СПб ГБУЗ «БСМЭ» и ООО «Р.И.П.» антиконкурентных соглашения / согласованных действий.

Пунктом 2 резолютивной части решения по делу № 1-00-73/78-03-17 КИО и Комздраву в целях прекращения антиконкурентных соглашения / согласованных действий СПб ГБУЗ «БСМЭ» и ООО «Р.И.П.», которые приводят к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок ритуальных услуг в части предпохоронного содержания останков умерших или погибших, включающий подготовку тел умерших к погребению, и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности на рынке ритуальных услуг, рекомендовано предпринять меры, направленные на устранение причин и условий, способствовавших возникновению установленного в деле № 1-00-73/78-03-17 нарушения антимонопольного законодательства.
До настоящего времени КИО и Комздравом надлежащие меры не предприняты.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела № 1-00-73/78-03-17 Санкт-Петербургским УФАС России установлено и в решении по указанному делу описаны ситуация и взаимоотношения СПб ГБУЗ «БСМЭ» и ООО «Р.И.П.», которые необходимо устранить и которые заключаются в следующем.
Обоснования включения в Устав СПб ГБУЗ «БСМЭ» места размещения обособленного судебно-экспертного участка СПб ГБУЗ «БСМЭ» по адресу: 195067, Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, литер А, а также фактического размещения по указанному адресу СПб ГБУЗ «БСМЭ» с приложением правоустанавливающих документов КИО и Комздравом не представлены.
При этом выявлено, что письмом от 21.08.2017 № 01/17-5569/17-0-2 в адрес КИО, Комздрав сообщил следующее. «Создание судебно-экспертного участка по адресу Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, литер А, было согласовано Комитетом по здравоохранению письмом от 14.02.2005 № 01/19-249/0501 (письмо не представлено). В соответствии с уведомлением от 11.03.2013 № 1996466 «О постановке на учет Российской организации в налоговом органе» участок поставлен на учет как обособленное подразделение. На основании договора безвозмездного пользования от 07.06.2017 № 2 Бюро предоставило ООО «РИП» помещения по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит.А, общей площадью 70,2 кв.м. для осуществления ритуальных видов деятельности.».
Приведенные пояснения Комздрава свидетельствуют о недопонимании им рассматриваемых отношений, поскольку не СПб ГБУЗ «БСМЭ» предоставило ООО «Р.И.П.», а наоборот ООО «Р.И.П.» предоставило государственному судебно-экспертному учреждению - СПб ГБУЗ «БСМЭ» помещение для размещения обособленного судебно-экспертного участка, для выполнения государственных функций.

В свою очередь, основанием размещения ООО «Р.И.П.» по адресу: Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, лит.А являются распоряжения КУГИ от 22.12.2004 № 1438-рк, от 29.12.2011 № 1263-рк и договор аренды от 01.01.2005 № 17 с дополнительными соглашениями от 26.02.2007, от 11.01.2012, заключенный между ООО «Р.И.П.» и СПб ГУП «Ритуальные услуги» в отношении нежилого помещения (морг) в целях оказания ООО «Р.И.П.» ритуальных и сопутствующих услуг общим сроком до 29.12.2014.
После истечения согласованного КУГИ срока действия договора аренды от 01.01.2005 № 17, СПб ГУП «РУ» не обращалось в КИО с заявлением о согласовании заключения договора аренды как по результатам торгов, так и в порядке предоставления государственной преференции на новый срок. Согласие КИО на совершение указанной сделки не выдавалось.
Также не выдавалось согласие КИО на заключение договора между СПб ГБУЗ «БСМЭ» и ООО «Р.И.П.», предусматривающего право владения/пользования СПб ГБУЗ «БСМЭ» помещениями по адресу: 195067, Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, литер А, кадастровый номер <...> :5606Б:13:23, в соответствии с п.3 Положения об осуществлении от имени Санкт-Петербурга исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга функций и полномочий учредителя государственных бюджетных учреждений Санкт-Петербург, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2016 № 306.

Таким образом, нахождение обособленного судебно-экспертного участка СПб ГБУЗ «БСМЭ» по рассматриваемому адресу, условия нахождения и деятельность государственного судебно-экспертного учреждения зависят от волеизъявления коммерческой организации ООО «Р.И.П.». При этом, коммерческая организация ООО «Р.И.П.», не обладая на то полномочиями и в нарушение Закона о защите конкуренции, в своих интересах распорядилась частью арендованных помещений, находящихся в государственной собственности и закрепленных на праве хозяйственного ведения за СПб ГУП «Ритуальные услуги», предоставив их в безвозмездное пользование СПб ГБУЗ «БСМЭ».

В соответствии с п.2.5.13 «ГОСТ 32609-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения» (введен в действие Приказом Росстандарта от 11.06.2014 № 551-ст), морг: помещение или группа помещений, входящие в состав патологоанатомических отделений лечебно-профилактических учреждений, бюро судебной медицины, бюро судебной экспертизы, в которых проводятся патологоанатомические и судебно-медицинские экспертизы и хранятся тела или части тел умерших или погибших. Примечание - После установления причины смерти тело умершего или погибшего может передаваться в останкохранилища похоронных предприятий для дальнейшего предпохоронного содержания.
В рассматриваемом случае, морг крематория передан коммерческой организации ООО «Р.И.П.», организационно-правовая форма которой не поименована в указанном ГОСТе, а не СПб ГБУЗ «БСМЭ», которое в ГОСТе поименовано.

Также выявлено, что помещения общей площадью 491,7 кв.м в здании по адресу: Санкт-Петербург, Екатерининский пр., д.10, литер А, закрепленном за СПб ГБУЗ «БСМЭ», переданы СПб ГБУЗ «БСМЭ» в аренду ООО «Р.И.П.» и фактически используются последним как останкохранилище и для оказания ритуальных услуг.

Таким образом, отношения ООО «Р.И.П.» и СПб ГБУЗ «БСМЭ» по взаимному предоставлению прав владения / пользования государственным имуществом, являются соглашениями, направленными на встречное удовлетворение интересов каждой из сторон.

Судебными актами подтверждено, что деятельность ритуальных и похоронных компаний (в частности ООО «Р.И.П.»), осуществляющих подготовку тел умерших к погребению (санитарно-гигиенические услуги, бальзамирование, реставрационные, парикмахерские работы, услуги по омовению, одеванию и укладыванию умершего в гроб и т.д.) напрямую связана с деятельностью организаций судебно-медицинской экспертизы - СПб ГБУЗ «БСМЭ», поскольку после установления организацией судебно-медицинской экспертизы причины смерти тело умершего или погибшего может передаваться в останкохранилища похоронных предприятий для дальнейшего предпохоронного содержания, в т.ч. подготовки тел умерших к погребению.
Фактическое осуществление деятельности СПб ГБУЗ «БСМЭ» на территории морга крематория, арендуемого ООО «Р.И.П.», и организованная в связи с этим совместная деятельность СПб ГБУЗ «БСМЭ» и ООО «Р.И.П.» предоставляет преимущество осуществлению коммерческой деятельности ООО «Р.И.П.», препятствует выходу на данный рынок иным хозяйствующим субъектам и осуществлению деятельности другими участниками рынка ритуальных услуг, оказывающими (могущими оказать) услуги по предпохоронному содержанию останков умерших или погибших, по подготовке тел умерших к погребению.
Судебными актами установлено и подтверждено, что переданные ООО «Р.И.П.» СПб ГБУЗ «БСМЭ» помещения используются ими совместно: СПб ГБУЗ «БСМЭ» как помещение морга, а ООО «Р.И.П.» как останкохранилище (трупохранилище).
Размещение судебно-экспертного участка СПб ГБУЗ «БСМЭ» по адресу Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, литер А, то есть непосредственно в месте оказания ООО «Р.И.П.» соответствующих ритуальных услуг, а равно как и размещение ООО «Р.И.П.» для оказания тех же ритуальных услуг по адресу: Санкт-Петербург, Екатерининский пр., д.10, литер А, то есть в месте осуществления уставной деятельности СПб ГБУЗ «БСМЭ», обеспечило ООО «Р.И.П.» доступ к информации об умерших (погибших), доставляемых в морги СПб ГБУЗ «БСМЭ» и крематория, что создало ООО «Р.И.П.» приоритетную возможность оказывать ритуальные услуги населению, включающие сохранение тел умерших, санитарную и косметическую обработку, наружное бальзамирование и др.
Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
Бездействие Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга и Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга в вопросе изыскания и предоставления СПб ГБУЗ «БСМЭ» помещений, необходимых для осуществления уставной деятельности, с целью исключения зависимости СПб ГБУЗ «БСМЭ» при исполнении государственных функций от волеизъявления коммерческой организации ООО «Р.И.П.», а также прекращения подтвержденного в арбитражных делах № А56-69566/2018 и № А56-71359/2018 нарушения ст.16 Закона о защите конкуренции, приводит к нарушению ст.15 Закона о защите конкуренции, в частности: необоснованному препятствованию осуществлению деятельности иными

хозяйствующими субъектами (п.2 ч.1 ст.15);
установление для приобретателей услуг (граждан) ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие услуги (п.5 ч.1 ст.15);
предоставление хозяйствующему субъекту (ООО «Р.И.П.») доступа к информации в приоритетном порядке (п.6 ч.1 ст.15);
создание дискриминационных (неравных) условий доступа на товарный рынок, при которых хозяйствующие субъекты поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом (п.8 ч.1 ст.15, п.8 ст.4);

Санкт-Петербургское УФАС России на основании изложенного и руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга и Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга о необходимости в срок до 01 декабря 2019г. прекращения бездействия и совершения действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения, установленного в деле о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-73/78-03-17 и подтвержденного в арбитражных делах № А56-69566/2018 и № А56-71359/2018 и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения с учетом мотивировочной части настоящего предупреждения, в частности такими действиями могут быть:
- оптимизация, приспособление и обеспечение максимального использования СПб ГБУЗ «БСМЭ» помещений по адресу: Санкт-Петербург, Екатерининский пр., д.10, литер А, под уставную деятельность, в т.ч. путем изъятия помещений из арендных отношений;
- изыскание и предоставление (в случае необходимости) СПб ГБУЗ «БСМЭ» помещений, находящихся в государственной собственности, необходимых для осуществления СПб ГБУЗ «БСМЭ» уставной деятельности (п.3 ч.1 ст.17.1, п.3 ч.4 ст.19 Закона о защите конкуренции);
- обеспечение прекращения использования СПб ГБУЗ «БСМЭ» помещений по адресу Санкт-Петербург, Шафировский пр., д.12, литер А, для осуществления уставной деятельности по соглашению с коммерческой организацией ООО «Р.И.П.»;
- а также любые иные действия, результатом которых будет исключение зависимости деятельности СПб ГБУЗ «БСМЭ» от волеизъявления коммерческой организации (коммерческих организаций) и обеспечение конкуренции на рынке ритуальных услуг.

О выполнении предупреждения сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8, статьи 39.1 Закона о конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного

законодательства.

Руководитель управления В.В.Владимиров