

Организатор торгов (Заказчик)

-

финансовый управляющий

<...>

Заявитель

-

<...>

Электронная площадка -

ООО «РУССИА ОнЛайн»

ул. Заречная, д., 5, к. 2, кв. 12,

г. Москва, 121087,

e-mail: rus-on@rus-on.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов № 076/01/18.1-514/2020

Резолютивная часть решения оглашена 18 июня 2020 года
г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 23 июня 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при
организации и проведении торгов, а также порядка заключения

договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов М.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от организатора торгов (Заказчик) финансового управляющего <...> – <...> (по доверенности);

от заявителя <...> – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу <...> на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика) – финансового управляющего <...> при проведении торгов по продаже имущества должника-банкрота <...>, признанного несостоятельным (банкротом) решением Арбитражного суда Ярославской области от 28.11.2017 по делу № А82-6049/2017 Б/172, код торгов 6360-ОТПП (объявление о торгах в ЕФРСБ № 5073470 от 06.06.2020) (вх. № 6366 от 10.06.2020), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 6366 от 10.06.2020) на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика) – финансового управляющего <...> при проведении торгов по продаже имущества должника-банкрота ИП <...>, признанного несостоятельным (банкротом) решением Арбитражного суда Ярославской области от 28.11.2017 по делу № А82-6049/2017 Б/172, код торгов 6360-ОТПП (объявление о торгах в ЕФРСБ № 5073470 от 06.06.2020).

Обжалуемые действия (бездействие) — нарушение организатором торгов правил и порядка проведения торгов, установленных Федеральным законом от 26.10.2002

№ 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее также – Закон о банкротстве), выразившееся в нарушении, по мнению заявителя, сроков публикации сообщения о предстоящих торгах и сокращении сроков предоставления заявок на участие в торгах в форме публичного предложения, а также в непредоставлении организатором торгов права заинтересованным лицам на ознакомление с информацией о земельных участках, включенных в состав лотов, без получения которой, как указывает

заявитель, не представляется возможным приобретение имущества.

На заседании Комиссии организатор торгов предоставил документы, запрошенные уведомлением от 15.06.2020 № 5990/06-04.

С доводами, указанными в жалобе, организатор торгов не согласился, представитель пояснил, что процедура продажи имущества должника в форме публичного предложения на основании анализа Закона о банкротстве и судебной практики не предусматривает собой установления 30-дневного срока для публикации.

Комиссия, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом вышеприведенных нормативных положений следует, что антимонопольный орган правомочен рассматривать жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о банкротстве, данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным

(банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Согласно пункту 1 статьи 124 Закона о банкротстве принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

Решением Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-6049/2017 от 21.11.2017 индивидуальный предприниматель Гарифулин Дмитрий Наирович признан несостоятельным (банкротом), в отношении должника введена процедура реализации имущества.

Определением Арбитражного суда Ярославской области от 22.06.2017 по делу № А82-6049/2017 финансовым управляющим имуществом индивидуального предпринимателя <...> утвержден член Некоммерческого партнерства «Сибирская гильдия антикризисных управляющих» <...>

Относительно довода заявителя о сокращении сроков публикации сообщения о торгах и сроков предоставления заявок на участие в торгах в форме публичного предложения, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского Кодекса РФ и статьями 110, 111, 139 Закона о банкротстве.

Приказом Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России».

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения (абзац первый).

Как установлено подпунктом 2 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве, при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

В связи с тем, что имущество индивидуального предпринимателя <...> не было реализовано на торгах, то имущество должника предложено к продаже на торгах в форме публичного предложения с последующим снижением цены.

На основании пункта 9 статьи 110 Закона о банкротстве, не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

06.06.2020 финансовый управляющий <...> разместил сообщение № 5073470 о продаже имущества должника путем публичного предложения в открытой форме в составе лотов № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, № 12, № 13, № 14, № 15, № 16, № 17, № 18 на электронной площадке ЗАО «RussiaOnline (<http://rus-on.ru>), код торгов 6360-ОТПП.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве – 06.06.2020г.

Согласно сообщению, дата и время начала подачи заявок – 08.06.2020, 08 часов 00 минут.

Дата и время окончания подачи заявок – 29.06.2020, 07 часов 59 минут.

Продажа имуществом должника посредством публичного предложения определяет период времени действия предложения, а не дату проведения торгов, и заключается в реализации имущества должника, уже выставленного на торги, признанные несостоявшимися.

Исходя из анализа приведенных выше норм, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что Законом о банкротстве в процедуре конкурсного производства не установлено 30-дневного срока для размещения сообщения о продаже имущества должника путем публичного предложения, поскольку такая продажа после дважды не состоявшихся торгов по постоянно снижающейся цене направлена на то, чтобы реализовать имущество, полностью или частично погасить требования кредиторов и завершить процедуру конкурсного производства.

Таким образом, публикация сообщения о проведении торгов в форме

публичного предложения менее чем за 30 дней до даты начала торгов не образует нарушения, поскольку 30-дневный срок, предусмотренный пунктом 9 статьи 110 Закона о банкротстве, не применим к ситуации проведения торгов посредством публичного предложения.

В сообщении о проведении торгов посредством публичного предложения установлен срок представления заявок на участие в торгах посредством публичного предложения 15 рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Исходя из того, что срок, установленный в пункте 8 статьи 110 Закона о банкротстве, не применим к ситуации проведения торгов посредством публичного предложения, то установление в сообщении о проведении торгов путем публичного предложения срока 15 дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов не образует нарушения пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве.

Следовательно, процедура публикации сообщения о торгах и сроков предоставления заявок на участие в торгах посредством публичного предложения полностью соответствует порядку, установленному пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве.

- 1. Относительно довода заявителя о непредоставлении организатором торгов права заинтересованным лицам на ознакомление с информацией о земельных участках, включенных в состав лотов, без получения которой, не представляется возможным приобретение имущества, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.**

На основании пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже должны содержаться, в том числе, порядок ознакомления с имуществом, являющимся предметом торгов, а также сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Сообщением о проведении торгов посредством публичного предложения установлен следующий порядок ознакомления: «Более подробно с документами можно ознакомиться, предварительно согласовав время с финансовым управляющим по телефону <...> или по электронной почте <...> в рабочие дни с 10-00 до 14-00, начиная с даты приема заявок».

В ходе рассмотрения данной жалобы представитель <...> пояснила, что <...> пытался связаться с ф/у <...> по телефону, указанному в сообщении о

проведении торгов посредством публичного предложения, по вопросу ознакомления с информацией о предметах лотов в торгах в форме публичного предложения. Однако его телефон не отвечал.

При этом <...> не использовал возможность письменного обращения по данному вопросу посредством направления его на электронную почту (e-mail): <...>.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях организатора торгов (Заказчика) – финансового управляющего <...> (дело № А82-6049/2017 Б/172) <...> при проведении торгов по продаже имущества посредством публичного предложения признаков нарушения Закона о банкротстве, Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика) – финансового управляющего <...> (дело № А82-6049/2017 Б/172) <...> при проведении торгов по продаже имущества должника-банкрота ИП <...>, признанного несостоятельным (банкротом) решением Арбитражного суда Ярославской области от 28.11.2017 по делу № А82-6049/2017 Б/172, код торгов 6360-ОТПП (объявление о торгах в ЕФРСБ № 5073470 от 06.06.2020) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 15.06.2020 № 5990/06-04.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

С.А.

Шарутина

Бубнов

А.М.

И.В.

Разумов