

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-590/20

17 августа 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «ЖКС № 3 Центрального района» (далее – Организатор торгов) и ОАО «Сити Сервис» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.08.2020 вх. № 29438-ЭП/20) ОАО «Сити Сервис» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Центрального района» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и поверке общедомовых узлов учета тепловой энергии (извещение № 32009340901), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

22 июля 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009340901 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и поверке общедомовых узлов учета тепловой энергии (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС № 3 Центрального района» (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	20 697 567,66 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.07.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.08.2020 в 00:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.08.2020(МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Суворовский пр., д. 60

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в Документации ненадлежащего порядка оценки заявок по подкритерию «Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для выполнения работ», который оценивается рамках критерия «Квалификация участника» на этапе оценки и сопоставления заявок и предусматривает начисление баллов заявке участника в том числе в случае наличия действующего аттестата аккредитации на выполнение работ по метрологической поверке УУТЭ или действующего договора с государственной организацией, имеющей Аттестат аккредитации на право поверки средств измерений (УУТЭ), выданный Федеральной службой по аккредитации.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖКС № 3 Центрального района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ОАО «Сити Сервис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24762/20 от 11.08.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24762/20 от 11.08.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом п. 12.3 раздела 12 «Оценка заявок окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» главы 4 Положения о закупках предусмотрены основные критерии оценки предложений участников заявок.

На основании пп. «ж» п. 12.3 раздела 12 «Оценка заявок окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» главы 4 Положения о закупках предусмотрена возможность устанавливать в Документации и иные критерии по решению комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с п. 26 раздела 2 Документации (далее — Информационная карта) установлена балльная методика оценки и сопоставления заявок, согласно которой оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки заявок, %	Коэффициент значимости
1.	Цена договора	20	0,2
2.	Отсрочка платежа	20	0,2
3.	Квалификация участника	60	0,6

конкурса		
ИТОГО:	100	1,00

Согласно ч. 3 п. 27 Информационной карты установлен следующий порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника»:

Значимость критерия – 60 %;

Коэффициент значимости критерия (КЗ) – 0,6.

Сумма величин значимости показателей оценки по критерию «Квалификация участника конкурса» равна 100%.

Для получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника конкурса» количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости критерия (КЗ) – 0,6.

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участников конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов в соответствии с установленными показателями.

Рейтинг (НЦБ<sub>i</sub>), присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участников конкурса», определяется как сумма оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанным критерию, и определяется по формуле:

$НЦБ_i = НЦБК_1 + НЦБК_2 + НЦБК_3 + \dots$ , где:

НЦБ<sub>i</sub> - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участников конкурса»;

НЦБК<sub>i</sub> - оценка в баллах по подкритерию, присуждаемых i-й заявке.

Подкритерии:

№	Подкритерии	Балл
1	Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ	10
2	Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для оказания услуг	70
3	Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации	10
4	Персонал (обученные специалистов)	10

На основании ч. 3.2 п. 27 Информационной карты определение количества баллов по подкритерию №2 «Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для выполнения работ» будет производиться следующим образом:

2.	Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для оказания услуг		
2.1.	Складские (производственные) помещения (предоставить документы договора аренды или подтверждающие право собственности на складские помещения)	От 0 до 10 баллов	
	нет	0 баллов	
	да	10 баллов	
		От 0	

2.2.	наличие автотранспорта (предоставить документы ПТС или договор лизинг, или др. документы)	до 10 баллов	70 баллов
	нет	0 баллов	
	От 1 до 4 шт.	8 баллов	
	От 5 и более	10 баллов	
2.3.	Наличие подменных приборов измерения расхода тепла (Расходомеры, тепловычислители, датчики давления, датчики температуры) (предоставить документы товаротранспортные накладные или инвентаризационная ведомость)	От 0 до 10 баллов	
	нет	0 баллов	
	да	10 баллов	
2.4.	Наличие действующего аттестата аккредитации на выполнение работ по метрологической поверке УУТЭ или действующий договор с государственной организацией, имеющей Аттестат аккредитации на право поверки средств измерений (УУТЭ) выданный Федеральной службой по аккредитации	От 0 до 40 баллов	

Для п. 2.4 подтверждающими документами являются наличие аккредитации на выполнение соответствующих предмету конкурса работ (возможно предоставление сформированной в автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации выписки из реестра аккредитованных лиц), или копия действующего договора с государственной организацией, имеющей Аттестат аккредитации на право поверки средств измерений (УУТЭ) выданный Федеральной службой по аккредитации, а также правоустанавливающие документы на эталонные средства измерения, свидетельства о поверке эталонных средств измерений.

Заявитель в жалобе указывает на то, что Аттестат аккредитации на право поверки средств измерений (УУТЭ), выданный Федеральной службой по аккредитации, а также правоустанавливающие документы на эталонные средства измерения, свидетельства о поверке эталонных средств измерений могут иметь в том числе коммерческие организации, что не противоречит действующему законодательству, вследствие чего Заявитель полагает, что условие, установленное в п. 2.4 ч. 3.2 п. 27 Информационной карты о наличии копии действующего договора с государственной организацией ограничивает круг потенциальных участников Закупки.

Представитель Организатора торгов отметила, что критерий «Квалификация участника», предусматривающий подкритерий «Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для выполнения работ», и порядок его оценки применяется в равной степени ко всем участникам закупки, не противоречит Положению о закупках, был сформирован по решению комиссии по осуществлению закупок на основании пп. «ж» п. 12.3 раздела 12 «Оценка заявок окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» главы 4 Положения о закупках и направлен на сокращение затрат заказчика при приобретении услуг по техническому обслуживанию, ремонту и поверке общедомовых узлов учета тепловой энергии.

Представитель Организатора торгов пояснила, поскольку проведение поверки требует наличия аккредитации в области обеспечения единства средств измерений для выполнения работ и (или) оказания услуг по поверке средств измерений у поверяющей организации, требование о наличии действующей аккредитации на проведение поверки ограничивало бы

конкуренцию, так как к участию в торгах были бы допущены только аккредитованные на проведение поверки участники, в то время как помимо поверки, предметом договора является также и техническое обслуживание и ремонт. С целью недопущения ограничения конкуренции и для выявления лучших условий оказания услуг, комиссией по осуществлению закупок был сформирован критерий оценки, который сокращает затраты заказчика путем уменьшения количества субподрядчиков, задействованных в оказании услуги и позволяет заключить договор с наиболее квалифицированным участником рынка.

Представитель Организатора торгов также отметила, что критерии оценки заявок сами по себе не могут ограничивать потенциальных участников конкурса, поскольку принять участие в конкурсе может любой участник, соответствующий требованиям Документации, указанным в пункте 12 Информационной карты. Факт отсутствия ограничения конкуренции и необоснованного сужения круга участников закупки подтверждается также тем, что на участие в Закупке было подано 5 (пять) заявок.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы жалобы Заявителя и позицию Организатора торгов, полагает, что порядок оценки заявок участников по подкритерию «Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для выполнения работ», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника» и предусматривает начисление баллов заявке участника в том числе в случае наличия действующего аттестата аккредитации на выполнение работ по метрологической поверке УУТЭ или действующего договора с государственной организацией, имеющей Аттестат аккредитации на право поверки средств измерений (УУТЭ), выданный Федеральной службой по аккредитации, обусловлен потребностью заказчика и не является необоснованно ограничивающим фактором участия в процедуре Закупки как в силу оценочного характера условий, так и по причине того, что участники Закупки способны конкурировать путем предложения лучших условий исполнения договора по иным критериям оценки, указанным в Документации.

Кроме того, Комиссия СПб УФАС России полагает, что подкритерий оценки заявок «Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для выполнения работ», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника», установлен на основании Положения о закупках, а также соответствует предмету и целям проводимой процедуры Закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 06.08.2020 вх. № 29438-ЭП/20) ОАО «Сити Сервис» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Центрального района» (ИНН 7842384671, ОГРН 1089847185746) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и поверке общедомовых узлов учета тепловой энергии (извещение № 32009340901) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.