

**Дело № 279оз-17**

Заказчик :

Архангельское областное  
Собрание депутатов

163000, г. Архангельск, пл. Ленина  
д.1

E-mail: charugina@aosd.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство  
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.  
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая  
площадка»

117312, г. Москва, ул.  
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Полиграфика"

160035, Вологда, ул.Пушкинская,  
д.50

E-mail: poly@grafika35.ru

**РЕШЕНИЕ**

30 августа 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Худяковой И.В. (доверенность от 28.08.2017 № 02-06/528);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 31.03.2017 № 22-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы без его участия.

**УСТАНОВИЛА:**

23 августа 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Полиграфика" (далее – Заявитель) на действия заказчика – Архангельского областного Собрания депутатов (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по изготовлению и поставке открыток поздравительных и вкладышей к ним (извещение № 0124200000617003933).

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с отклонением редакции проекта контракта ООО "Полиграфика" в части исключения налога на добавленную стоимость.

Заказчик, Уполномоченный орган не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе от 28.08.2017 № 02-06/892/2, от 29.08.2017 №314-05-873.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

26.07.2017 Уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617003933 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по изготовлению и поставке открыток поздравительных и вкладышей к ним (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 252 780,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

*По мнению Заявителя, действия Заказчика по отклонению редакции контракта ООО «Полиграфика», предполагающего исключение налога на добавленную стоимость из стоимости проекта контракта, привели к нарушению его прав и законных интересов как участника закупки, поскольку общество не является его плательщиком в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.*

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.08.2017 №0124200000617003933-3 победителем электронного аукциона признано ООО «Полиграфика» (ИНН 3525275441), предложившего цену контракта 81 900,00 рублей.

14.08.2017 победителю аукциона ООО «Полиграфика» направлен проект контракта для подписания, в котором пункт 3.1 проекта контракта изложен в следующей

редакции: «Цена Контракта на оказание услуг, указанных в пункте 1.1 настоящего Контракта, определена протоколом подведения итогов электронного аукциона от «11» августа 2017 года №0124200000617003933 и составляет 81900 рублей 00 копеек (Восемьдесят одна тысяча девятьсот рублей 00 копеек), в том числе НДС.

18.08.2017 Заявитель направил протокол разногласий с предложением внести изменение в пункт 3.1 проекта контракта, а именно: в проекте контракта указать «НДС не облагается» в связи с тем, что ООО «Полиграфика» не является плательщиком НДС, предприятие находится на упрощенной системе налогообложения».

21.08.2017 Заказчик письмом за номером 02-12/123 уведомил Заявителя об отказе учесть предлагаемые изменения и предложил рассмотреть и подписать проект контракта в первоначальной редакции. 21.08.2017 заказчиком размещены в единой информационной системе без своей подписи проект контракта в первоначальной редакции и письмо Архангельского областного Собрания депутатов от 21.08.2017 №02-12/123.

24.08.2017 ООО «Полиграфика» повторно разместило протокол разногласий к проекту контракта от 18.08.2017 с теми же требованиями.

На момент рассмотрения жалобы Заявителя – 30.08.2017 10:30 ч (время московское) проект контракта не подписан.

В соответствии [частью 4 статьи 70](#) ФЗ «О контрактной системе», победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2 статьи 70](#) ФЗ «О контрактной системе», размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что Заказчиком не приняты протоколы разногласий в связи с тем, что на основании требований [части 1 статьи 34](#) и [части 10 статьи 70](#) ФЗ «О контрактной системе», согласно которым контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Пунктом 3.1 проекта контракта определено, что «Цена Контракта на оказание услуг, указанных в пункте 1.1 настоящего Контракта, определена протоколом \_\_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года и составляет \_\_\_\_ (\_\_\_\_ сумма прописью\_\_\_\_) руб. \_\_\_\_ коп., в том числе НДС \_\_\_\_ руб. \_\_\_\_ коп. (\_\_\_\_ сумма прописью\_\_\_\_)».

Согласно пункту 3.2. проекта контракта «Цена Контракта, указана с учетом всех расходов, связанных с его исполнением, в том числе расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей».

В соответствии с [пунктом 4 статьи 3](#) ФЗ «О контрактной системе» участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - оффшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Действующее законодательство Российской Федерации не запрещает оформление счетов-фактур при расчетах с лицами, не являющимися налогоплательщиками НДС или освобожденными от уплаты данного налога, применяющими упрощенную систему налогообложения, в том числе с указанием в счете-фактуре «Без НДС».

Следовательно, любой участник закупки, в том числе применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с положениями ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки в извещении и документации о закупке заказчиком устанавливается начальная (максимальная) цена контракта.

В пункте 7 «Начальная (максимальная) цена контракта» раздела I «Общие положения» документации об аукционе, Заказчиком начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 252 780.00 руб.

В Приложении № 2 документации об аукционе приведен расчет начальной (максимальной) цены контракта с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В данном обосновании отсутствует информация, что цена за оказание услуг по изготовлению и поставке открыток поздравительных и вкладышей к открыткам поздравительным, сформирована с учетом НДС. В коммерческих предложениях, на основании которых сделан расчет начальной (максимальной) цены контракта, также отсутствует информация, что в предложенных ценах за оказание услуг содержится НДС.

Согласно части 10 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Нормы ФЗ «О контрактной системе» не предусматривают корректировку Заказчиком цены контракта, предложенной победителем электронного аукциона, применяющего упрощенную системы налогообложения.

В соответствии с частью 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 3 и 4 статьи 284 указанного Кодекса), налога на имущество организаций. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с указанным Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьей 174.1 указанного Кодекса.

Следовательно, Комиссия Архангельского УФАС России по данной закупки считает, что указание в цене контракта, предложенной ООО "Полиграфика" в ходе проведения электронного аукциона, со словосочетанием «в том числе НДС», необоснованно.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 10 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Полиграфика" обоснованной.
2. Признать Заказчика - Архангельское областное Собрание депутатов нарушившим часть 10 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику - Архангельскому областному Собранию депутатов, оператору электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» путем возобновления процедуры заключения контракта на оказание услуг по изготовлению и поставке открыток поздравительных и вкладышей к ним (извещение № 0124200000617003933), а именно:
  1. Заказчику повторно направить оператору электронной площадки проект вышеуказанного контракта для подписания с победителем аукциона – ООО «Полиграфика», при этом на стадии направления проекта контракта привести его в соответствие с требованиями части 10 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» путем указаны цены контракта, предложенной победителем аукциона – ООО «Полиграфика», продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту на срок рассмотрения жалобы по существу.
  2. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность заключения контракта на оказание услуг по изготовлению и поставке

открыток поздравительных и вкладышей к ним (извещение № 0124200000617003933) с победителем электронного аукциона – ООО «Полиграфика».

4. Заказчику, оператору электронной площадки исполнить пункты 3.1, 3.2 настоящего решения (предписания) в срок **до 15 сентября 2017 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) (с приложением подтверждающих документов).

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Т.С. Крупчак

**Л.А. Чирова**