

Решение № 05-04.1/3-14
о признании жалобы обоснованной

22 января 2014 г.
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

К.С. Беркман - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии, Д.А. Бакатиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии, А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Блокпост» (далее - Заявитель, ООО «ЧОП «Блокпост», Общество) на действия государственного предприятия Омской области «Дорожное ремонтно-строительное управление № 5» (далее - ГП «ДРСУ № 5», Заказчик, Ответчик, Предприятие) по проведению закупки (извещение № 31300797035) в форме запроса котировок на выполнение комплекса работ по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области в 2014 году (далее – запрос котировок № 31300797035),

при участии от Заявителя - <...> ООО «ЧОП «Блокпост» <...> (решение № 02 единственного участника Общества от 12.02.2013, личность удостоверена паспортом);

от Ответчика - <...> ГП «ДРСУ № 5» <...> (доверенность от 20.01.2014 № 14, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОП «Блокпост» (вх. от

15.01.2014 № 266) на действия ГП «ДРСУ № 5» при проведении запроса котировок № 31300797035.

Заявитель считает, что Заказчиком в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Закона о защите конкуренции в извещении о проведении запроса котировок № 31300797035 установлен заведомо невыполнимый срок для подачи заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 (с 18:00 31.12.2013 до 18:00 07.01.2014, то есть в нерабочие дни), а также предусмотрено, что подведение итогов запроса котировок № 31300797035 состоится в нерабочий день (08.01.2014).

Как отмечает Заявитель, по условиям извещения о проведении запроса котировок № 31300797035 за указанное время потенциальным участникам закупки требовалось подготовить заявку на участие в запросе котировок № 31300797035 в соответствии с требованиями Заказчика и доставить её из г. Омска в г. Тара Омской области до 18:00 07.01.2014.

Поскольку в упомянутый срок Заказчику поступила только одна заявка на участие в запросе котировок № 31300797035 от общества с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Соболь» (далее - ООО «Охранное агентство «Соболь»), находящегося в г. Тара Омской области, то, по мнению Заявителя, указанному участнику закупки Заказчиком были созданы преимущественные условия участия в запросе котировок № 31300797035, что в свою очередь является нарушением части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По информации Заявителя, ООО «ЧОП «Блокпост» оказывает услуги по охране и обеспечению безопасности объектов, действует на основании лицензии на оказание частных охранных услуг, располагает материальными и кадровыми ресурсами для выполнения условий договора, то есть полностью соответствует требованиям Заказчика, предъявленным к участникам закупки в рамках проведения запроса котировок № 31300797035.

Законный представитель Заявителя на заседании Комиссии 22.01.2014 поддержал доводы жалобы ООО «ЧОП «Блокпост» в полном объеме.

2. Представитель ГП «ДРСУ № 5» на заседании Комиссии 22.01.2014 с доводами жалобы Общества не согласился, отметил, что ГП «ДРСУ № 5» провело запрос котировок № 31300797035 в полном соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ГП «ДРСУ № 5», утвержденным директором Предприятия 29.12.2012 (далее - Положение о закупках Предприятия), требованиями Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Необходимость проведения запроса котировок № 31300797035 в период с 31.12.2013 по 08.01.2014 возникла в связи с передачей объекта (моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области) в ведение ГП «ДРСУ № 5» в конце декабря 2013 года.

Также представитель Ответчика пояснил, что приказом ГП «ДРСУ № 5» от 10.12.2013 № 73 «О дежурстве в праздничные дни» был установлен перечень работников Предприятия - ответственных дежурных в период с 31.12.2013 по 08.01.2014 включительно. В связи с нахождением одного из таких лиц на Предприятии в

указанный период времени у потенциальных участников закупки не возникло и не могло возникнуть проблем с подачей заявки на участие в запросе котировок № 31300797035.

На вопрос Комиссии, кто из работников Предприятия, поименованных в приказе ГП «ДРСУ № 5» от 10.12.2013 № 73, имел право принимать заявки на участие в запросе котировок № 31300797035 от участников закупки, представитель Заказчика ответил, что уполномоченным на прием заявок лицом являлся <...>.

Правом направить в Омское УФАС России письменные возражения на жалобу ООО «ЧОП «Блокпост» ГП «ДРСУ № 5» не воспользовалось.

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 16.01.2014 № 05-196э представителем ГП «ДРСУ № 5» на заседании Комиссии 22.01.2014 представлены заверенные копии:

- Положения о закупках Предприятия;
- приказа ГП «ДРСУ № 5» от 10.12.2013 № 73 «О дежурстве в праздничные дни»;
- извещения о проведении запроса котировок № 31300797035;
- журнала регистрации котировочных заявок ГП «ДРСУ № 5»;
- котировочной заявки ООО «Охранное агентство «Соболь» с приложениями;
- протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 от 08.01.2014 (далее - протокол от 08.01.2014);
- договора субподряда № 2 по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области от 16.01.2014, заключенного с ООО «Охранное агентство «Соболь» по результатам запроса котировок № 31300797035,

а также копия заключенного с ООО «Охранное агентство «Соболь» договора субподряда № 1 по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области от 31.12.2013 сроком действия по 16.01.2014.

3. Из представленных материалов Комиссией установлено, что ГП «ДРСУ № 5», находящимся в г. Тара Омской области, 31.12.2013 в 09:40 (время московское) на сайте <http://zakurki.gov.ru/> в сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса котировок № 31300797035 «Выполнение комплекса работ по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области».

Согласно упомянутому извещению котировочные заявки принимаются по адресу: 646530, Омская область, Тарский район, г. Тара, ул. Лихачева д. 12, тел. (38171) 2-27-92, с «18» часов «00» минут «31» декабря 2013 года до «18» часов «00» минут «07» января 2014 года; дата и время вскрытия конвертов с котировочными заявками - «08» января 2014 года в «09» часов «00» минут; рассмотрение и оценка котировочных заявок осуществляется по адресу: 646530, Омская область, Тарский район, г. Тара, ул. Лихачева д. 12, тел. (38171) 2-27-92, в «10» часов «00» минут «08» января 2014 года.

Из текста извещения о проведении запроса котировок № 31300797035 также

следует, что участник закупки подает котировочную заявку в письменной форме в запечатанном конверте по вышеуказанному адресу. Котировочная заявка должна содержать сведения и документы, предусмотренные пунктом 12 извещения. Каждый конверт с котировочной заявкой, поступивший до даты и времени окончания срока подачи котировочных заявок, установленных в извещении о проведении запроса котировок № 31300797035, регистрируются Заказчиком.

В журнале регистрации котировочных заявок ГП «ДРСУ № 5» 06.01.2014 в 15:00 зарегистрирована под номером 1 заявка ООО «Охранное агентство «Соболь» на участие в запросе котировок № 31300797035.

Исходя из содержания протокола от 08.01.2014, до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 (07.01.2014 до 18:00) поступила одна заявка от ООО «Охранное агентство «Соболь».

08.01.2014 закупочная комиссия ГП «ДРСУ № 5» в составе председателя комиссии <...> и членов комиссии <...> рассмотрела указанную заявку на предмет соответствия требованиям и условиям, указанным в документации о проведении запроса котировок № 31300797035, приняла решение признать запрос котировок № 31300797035 несостоявшимся и заключить с ООО «Охранное агентство «Соболь» договор по заявленному им цене в 2 628 000,00 рублей.

16.01.2014 по результатам запроса котировок № 31300797035 Заказчик заключил с ООО «Охранное агентство «Соболь» договор субподряда № 2 по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав представителей ООО «ЧОП «Блокпост» и ГП «ДРСУ № 5», Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

4.1. Согласно пункту 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее - Порядок рассмотрения жалоб), жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках, осуществляемой путем проведения торгов или *запроса котировок*, рассматриваются ФАС России и его территориальными органами в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе, Закона о закупках и положения о закупках заказчика.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также правовым актом, регламентирующим правила закупки (положением о закупке).

Так, согласно статьям 191, 193 ГК РФ течение срока, определенного периодом

времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются, в том числе:

1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы;

7 января - Рождество Христово (статья 112 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ).

Продолжительность рабочего дня или смены, непосредственно предшествующих нерабочему праздничному дню, уменьшается на один час (статья 95 ТК РФ).

По информации представителя ГП «ДРСУ № 5», рабочий день 31.12.2013, непосредственно предшествующий нерабочему праздничному дню 01.01.2014, на Предприятии длился до 17:00.

С учетом изложенного Комиссия считает, что установленные ГП «ДРСУ № 5» в извещении о проведении запроса котировок № 31300797035 дата и время приема заявок на участие в нем (с «18» часов «00» минут «31» декабря 2013 года до «18» часов «00» минут «07» января 2014 года) являлись нерабочими праздничными, и поскольку последний срок подачи заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 также приходился на нерабочие время и день (с «00» часов «01» минуты до «18» часов «00» минут 07.01.2014), то в силу трудового и гражданского законодательства днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 должен был считаться ближайший следующий за ним рабочий день 09.01.2014.

Таким образом, по мнению Комиссии, Заказчик нарушил требования статьи 193 ГК РФ при установлении срока приема заявок на участие в запросе котировок № 31300797035.

Как следует из представленных Ответчиком материалов, прием заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 был прекращен 07.01.2014.

08.01.2014, в нерабочий праздничный день, закупочная комиссия ГП «ДРСУ № 5» в составе председателя комиссии <...> и членов комиссии <...> рассмотрела единственную поданную на участие в запросе котировок № 31300797035 заявку ООО «Охранное агентство «Соболь» на предмет соответствия требованиям и условиям, указанным в документации о проведении запроса котировок № 31300797035, приняла решение признать запрос котировок № 31300797035 несостоявшимся и заключить с ООО «Охранное агентство «Соболь» договор по заявленному им цене в 2 628 000,00 рублей.

При этом Комиссия заключает, что котировочная заявка ООО «Охранное агентство «Соболь» была рассмотрена закупочной комиссией Предприятия 08.01.2014 в нарушение требований пункта 2 статьи 35 Положения о закупках Предприятия, согласно которому котировочная комиссия рассматривает и оценивает котировочные заявки *в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок.*

4.2. В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По мнению Комиссии, установление ГП «ДРСУ № 5» срока приема заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 с «18» часов «00» минут «31» декабря 2013 года до «18» часов «00» минут «07» января 2014 года по адресу: 646530, Омская область, Тарский район, г. Тара, ул. Лихачева д. 12, привело к ограничению конкуренции при проведении указанной закупки, о чем свидетельствует факт поданной ООО «ЧОП «Блокпост» жалобы.

Комиссия считает, что течение срока, установленного для подачи заявки на участие в закупке, не может начинаться в нерабочие дни или время, поскольку в такие дни отсутствует возможность совершения как действий по подаче заявки, так и необходимых действий, предшествующих подаче заявки и сопутствующих ей, а, значит, такой публичный срок не обеспечивает гарантированный законом разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в закупке.

Также Комиссия считает, что заказчик при установлении срока начала и окончания приема заявок на участие в закупке должен учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к закупке, то есть реальной возможности для потенциальных участников закупки подать заявку (гарантированное законом право), и не допускать в связи с этим наложения таких сроков на особые периоды времени в году, влекущие уменьшение количества рабочих дней, поскольку из предоставленных ГП «ДРСУ № 5» дней для подачи заявки на участие в запросе котировок № 31300797035 все дни являлись нерабочими для всех возможных участников спорных правоотношений и иных лиц, с которыми связаны действия по подготовке к участию в запросе котировок № 31300797035: заказчика (невозможно, к примеру, обратиться за разъяснением закупочной документации), потенциальных участников закупки - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (невозможно подготовить документы для участия в закупке ввиду отсутствия сотрудников), а также уполномоченных по контролю за проведением закупок органов (невозможно обжаловать действия, связанные с объявлением закупки, содержанием закупочной документации и прочие действия, нарушающие права, до окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Соблюдение положений и целей антимонопольного законодательства, законодательства о закупках является обязательным для всех участников регулируемых правоотношений. По мнению Комиссии, избранные ГП «ДРСУ № 5» сроки начала и окончания приема заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 противоречат положениям части 1 статьи 1 Закона о закупках, в силу которой целями регулирования Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

Принимая во внимание наличие у Предприятия по состоянию на дату проведения запроса котировок № 31300797035 (с 31.12.2013 по 08.01.2014) заключенного с ООО «Охранное агентство «Соболь» договора субподряда № 1 по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области от 31.12.2013 сроком действия по 16.01.2014, Комиссия также считает, что объективная

необходимость в установлении Заказчиком срока окончания приема заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 - 07.01.2014 - отсутствовала.

Комиссией не могут быть признаны обоснованными доводы представителя ГП «ДРСУ № 5» о том, что у потенциальных участников закупки не возникло и не могло возникнуть проблем с подачей заявки на участие в запросе котировок № 31300797035 в связи с нахождением на рабочем месте в период с 31.12.2013 по 08.01.2014 включительно одного из работников Предприятия - ответственного дежурного, определенного приказом ГП «ДРСУ № 5» от 10.12.2013 № 73 «О дежурстве в праздничные дни».

Из содержания данного приказа Предприятия следует, что ответственные дежурные были назначены в целях обеспечения контроля за сохранностью объектов, гаражей, техники в противопожарном состоянии, соблюдения общественного порядка, предупреждения актов терроризма в период подготовки и проведения новогодних и рождественских праздничных мероприятий с 31.12.2013 по 08.01.2014, а не в целях обеспечения приема заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 от участников закупки.

Более того, ответственный за прием заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 член закупочной комиссии ГП «ДРСУ № 5» <...> (по информации представителя ГП «ДРСУ № 5» <...>) дежурил только 08.01.2014 (согласно приказу ГП «ДРСУ № 5» от 10.12.2013 № 73 «О дежурстве в праздничные дни»), то есть тогда, когда прием заявок на участие в запросе котировок № 31300797035 был прекращен Заказчиком.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу, что запрос котировок № 31300797035 проведен Ответчиком с нарушением требований пункта 2 статьи 35 Положения о закупках Предприятия, части 1 статьи 1 и части 1 статьи 2 Закона о закупках, статьи 193 ГК РФ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 21 Порядка рассмотрения жалоб в случае признания жалобы обоснованной либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения закупки, заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся) комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, порядка заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, о внесении изменений в документацию о закупке, извещении о проведении закупки, об аннулировании закупки.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктами 1 и 21 Порядка рассмотрения жалоб, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ЧОП «Блокпост» на действия ГП «ДРСУ № 5» по проведению закупки (извещение № 31300797035) в форме запроса котировок на выполнение комплекса работ по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области в 2014 году (далее - запрос котировок № 31300797035).

2. Признать в действиях ГП «ДРСУ № 5» по проведению запроса котировок № 31300797035 нарушения требований пункта 2 статьи 35 Положения о закупках Предприятия, части 1 статьи 1 и части 1 статьи 2 Закона о закупках, статьи 193 ГК РФ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать ГП «ДРСУ № 5» предписание об аннулировании запроса котировок № 31300797035 и осуществлении мероприятий, направленных на расторжение заключенного с ООО «Охранное агентство «Соболь» по результатам запроса котировок № 31300797035 договора субподряда от 16.01.2014 № 2 по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области, в течение пяти дней с даты получения предписания и уведомлении Омского УФАС России об исполнении предписания в течение трех дней со дня его исполнения.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
Ю.В. Стогова
К.С. Беркман

Предписание № 05-04.1/3-14

22 января 2014 г.
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

К.С. Беркман - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии, Д.А. Бакатиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии, А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Блокпост» на действия государственного предприятия Омской области «Дорожное ремонтно-строительное управление № 5» (далее - ГП «ДРСУ № 5») по проведению закупки (извещение № 31300797035) в форме запроса котировок на выполнение комплекса работ по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области в 2014 году (далее – запрос котировок № 31300797035),

на основании своего Решения от 22.01.2014 № 05-04.1/3-14, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктами 1 и 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГП «ДРСУ № 5» в течение пяти дней с даты получения настоящего предписания аннулировать запрос котировок № 31300797035 и осуществить мероприятия, направленные на расторжение заключенного с ООО «Охранное агентство «Соболь» по результатам запроса котировок № 31300797035 договора субподряда от 16.01.2014 № 2 по охране моста через реку Иртыш у с. Самсоново Тарского района Омской области.

2. ГП «ДРСУ № 5» уведомить Омское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания (в письменном виде с приложением подтверждающих документов) в течение трех дней со дня исполнения предписания.

Контроль исполнения предписания осуществить члену Комиссии Ю.В. Стоговой.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о

прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1-2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:

Ю.В. Стогова

К.С. Беркман

