

РЕШЕНИЕ № Т-84/17
по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 22.08.2017

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 20 в составе: <...> ,

При участии представителей: <...> ,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – ООО «Первая Поверенная Компания», оператора электронной площадки – ООО «СТЭП» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества должника ООО «Желстрой» (извещение № 260617/19046236/23, лоты № 10, № 11) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2017 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Сбоева А.В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Первая Поверенная Компания» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «СТЭП» (далее – Оператор) при проведении аукциона по продаже арестованного имущества должника ООО «Желстрой» (извещение № 260617/19046236/23, лоты № 10, № 11) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором во время проведения Аукциона не была обеспечена бесперебойная работа электронной площадки, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.el-torg.ru (далее – сайт Оператора).

Представитель Оператора с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технических сбоев зафиксировано не было.

17.08.2017 в 10:00 на заседании Комиссии ФАС России было принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении Жалобы до 16:00 22.08.2017.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

26.06.2017 на официальном сайте Российской Федерации

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 26.06.2017; дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 24.07.2017; дата и время проведения Аукциона – 31.07.2017 в 12:15.

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, оплачены задатки. Заявитель был допущен к участию в Аукционе.

31.07.2017 в 12:15 Заявитель вошел на сайт Оператора и принял участие в Аукционе, однако в 12:16 сайт Оператора перестал функционировать, страницы Аукциона не загружались.

Заявителем были обновлены страницы Аукциона на сайте Оператора, однако страницы Аукциона по прежнему не загружались. При этом иные страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», такие как Яндекс, Яндекс.Время, сайт Российской газеты открывались и работали в штатном режиме. Последние ценовые предложения были поданы Заявителем 31.07.2017 в 12:15:41 по лоту № 10 и в 12:15:29 по лоту № 11, сайт Оператора возобновил работу в штатном режиме после завершения Аукциона.

В подтверждение указанного довода Заявителем была представлена видеозапись хода Аукциона, из которой представляется возможным установить, что 31.07.2017 в период времени с 12:15 до 12:16 сайт Оператора работал в штатном режиме, Заявитель подавал ценовые предложения, однако после 12:16 страницы Аукциона при подаче очередного ценового предложения и при их последующем обновлении не загружались, в то время как другие сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» загружались в штатном режиме.

Кроме того, согласно Жалобе время подачи ценовых предложений, отображаемое на сайте Оператора по окончании Аукциона и зафиксированное на видеозаписи, представленной Заявителем, не соответствует времени подачи ценовых предложений, отраженному в Протоколе результатов торгов № 260617/19046236/23/10/2 от 31.07.2017 (далее – Протокол результатов по лоту № 10) и Протоколе результатов торгов № 260617/19046236/23/11/2 от 31.07.2017 (далее – Протокол результатов по лоту № 11).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представителем Оператора были представлены Журналы активности пользователей, в соответствии с которым в ходе Аукциона пользователями сайта Оператора совершались различные действия на сайте Оператора.

Между тем Комиссия ФАС России отмечает, что согласно Протоколу результатов по лоту № 10 участие в Аукционе по лоту № 10 приняли 5 участников из 7 допущенных. В ФАС России поступили жалобы от 3 участников, в том числе Жалоба Заявителя, принявших участие в Аукционе. Кроме того, на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России также присутствовал претендент, допущенный к участию в Аукционе, который при аналогичных обстоятельствах не смог зайти на сайт Оператора по причине его неработоспособности.

В соответствии с Протоколом результатов по лоту № 11 участие в Аукционе по лоту № 11 приняли 6 участников из 7 допущенных. В ФАС России поступили жалобы от 4 участников, в том числе Жалоба Заявителя, принявших участие в Аукционе.

Согласно пункту 2.1.3 Регламента Электронной площадки EL-TORG секция АУКЦИОНЫ и ЗАКУПКИ по проведению торгов в электронной форме, утвержденного директором <...> 24.11.2016 (далее – Регламент) сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение 7 дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.

В соответствии с пунктом 2.1.5 Регламента сайт Оператора обеспечивает обслуживание не менее 50 000 http-запросов в час к любым веб-страницам сайта Оператора.

Среднее время реакции программного обеспечения от момента поступления http-запроса до момента начала отправки запрошенных данных не превышает 1 500 мс.

Максимальное время такой реакции при нагрузке, не превышающей 50 000 http-запросов в час к любым веб-страницам сайта Оператора, не превышает 10 000 мс (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе сайта Оператора в результате действий третьих лиц).

Согласно пункту 3.4.1 Регламента оператор обеспечивает бесперебойное функционирование предназначенных для проведения торгов сайта Оператора и программно-аппаратного комплекса.

В соответствии с пунктом 3.4.2 Регламента Оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, а также равный доступ участников к участию в торгах.

Согласно пункту 3.4.5 Регламента Оператор обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к сайту Оператора через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов, в том числе участникам торгов.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что в ФАС России поступили жалобы на идентичные сбои в работе сайта Оператора от 3 из 5 участников Аукциона по лоту № 10 и от 4 из 6 участников Аукциона по лоту № 11, а также что Заявителем была представлена видеозапись Аукциона, подтверждающая неработоспособность сайта Оператора, Комиссия ФАС России из совокупности представленных доказательств приходит к выводу, что Оператором в нарушение Регламента не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора, и, как следствие, непрерывность проведения Аукциона.

Дополнительно Комиссия ФАС России считает необходимым отметить, что на рассмотрении Жалобы представителем Организатора торгов были представлены Договор № 18 купли-продажи недвижимого имущества

от 14.08.2017, заключенный с победителем Аукциона по лоту № 10, и Акт приема-передачи имущества от 14.08.2017, а также Договор № 19 купли-продажи недвижимого имущества от 14.08.2017, заключенный с победителем Аукциона по лоту № 11, и Акт приема-передачи имущества от 14.08.2017.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – ООО «Первая Поверенная Компания», оператора электронной площадки – ООО «СТЭП» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества должника ООО «Желстрой» (извещение № 260617/19046236/23, лоты № 10, № 11) обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.