

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 45-14.3 ч.1/16

об административном правонарушении

05 мая 2016 года

г. Челябинск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы административного дела № 45-14.3 ч.1/16, возбужденного в отношении директора общества с ограниченной ответственностью Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...>

(далее – <...>)

по факту размещения в сентябре 2015 года в городе Магнитогорске по адресу: ул. Труда, д. 20 на стекле входной группы торгового центра «Паллада» рекламы со сведениями: «Деньгозайм. Самые честные займы. Быстро. Честно. Удобно. Без скрытых комиссий, залога, поручителей. ТЦ Паллада, 1 этаж. Правое крыло. Возле лестницы 44-07-55» с нарушением требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии:

директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...>, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

главного специалиста - эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...>, исследовав материалы дела, разъяснив лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, права, а именно: знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 21 сентября 2015 года поступило заявление жителя города Магнитогорска о распространении в городе Магнитогорске по адресу: ул. Труда, д. 20 (ТЦ «ПАЛЛАДА») ненадлежащей рекламы финансовых услуг Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (прежнее наименование - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск»), в которой присутствует обозначение «Деньгозайм» без указания наименования организации, оказывающей финансовые услуги и номера свидетельства о её включении в реестр микрофинансовых организаций.

Заявление этого же лица поступило в Челябинское УФАС России 21 октября 2015 года и из Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации для рассмотрения в части соответствия требованиям рекламного законодательства.

Администрация г. Магнитогорска по запросу Челябинского УФАС России представила фотоматериалы с рекламой и ответ о том, что реклама размещена на входной группе в торговый центр «Паллада». Из фотоматериалов усматривается, что в рекламе присутствуют сведения: «Деньгозайм. Самые честные займы. Быстро. Честно. Удобно. Без скрытых комиссий, залога, поручителей. ТЦ Паллада, 1 этаж. Правое крыло. Возле лестницы 44-07-55».

Челябинское УФАС России в отношении Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») возбудило дело по признакам нарушения части 1, части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». К участию в рассмотрении дела привлекло ООО «Паллада».

ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») в письменных объяснениях указало, что распространяемая реклама содержала информацию о наименовании юридического лица - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск», а также регистрационный номер в государственном реестре микрофинансовых организаций. Вся информация размещалась под красной прерывистой линией в нижней части рекламного баннера. Считает, что данная информация была удалена с баннерами лицом, не являющимся сотрудником ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск».

ООО «Паллада» указало, что между ним и ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») 01 января 2015 года заключен договор аренды торговой площади в торговом центре «Паллада», находящемся по адресу: г. Магнитогорск, ул. Труда, д. 20. ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» располагается на первом этаже торгового центра, правое крыло, возле лестницы. Условиями указанного договора не предусмотрено размещение рекламных материалов арендатора торговой площади на входной группе торгового центра. Пояснило, что после получения ООО «Паллада» определения о возбуждении дела по признакам нарушения рекламного законодательства оно информировало ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» о выявленных антимонопольным органом нарушениях рекламного законодательства и реклама была незамедлительно демонтирована.

Челябинским УФАС России установлено следующее.

В городе Магнитогорске в сентябре 2015 года по адресу: ул. Труда, д. 20 на стекле входной группы торгового центра «Паллада»

размещена реклама со сведениями: «Деньгозайм. Самые честные займы. Быстро. Честно. Удобно. Без скрытых комиссий, залога, поручителей. ТЦ Паллада, 1 этаж. Правое крыло. Возле лестницы 44-07-55».

Материалами дела доказано, что по указанному в рекламе местонахождению, а именно торговый центр Паллада, 1 этаж, правое крыло, возле лестницы осуществляет свою деятельность ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск»).

Указанное не оспаривается ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») и подтверждается объяснениями ООО «Паллада», а также договором аренды торгового места № 53 от 01 января 2015 года, заключенным между ООО «Паллада» и ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск»).

В соответствии с пунктом 1.1. данного договора Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование за плату торговое место, площадью 3 кв.м, расположенное в торговом центре «Паллада», находящемся по адресу: г. Магнитогорск, ул. Труда, д. 20.

Согласно пункту 1.3 договора цель использования арендуемого торгового места – услуги населению.

Изложенное позволяет сделать выводы о том, что рассматривается реклама распространялась в интересах именно ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск»).

В рекламе указывается о предоставлении займов за счет присутствия сведений: «Деньгозайм...займы...».

В силу статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» финансовой услугой является банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Услуги по предоставлению займа по своей природе и правовой цели являются финансовыми услугами, следовательно, при размещении рекламы таких услуг должны соблюдаться требования статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Частью 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» предусмотрено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно ч. 1 ст. 54 ГК РФ юридическое лицо имеет наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Отсутствие в рекламе услуг по предоставлению займов наименования лица, оказывающего финансовые услуги нарушает требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Распространение ненадлежащей рекламы также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 12 ноября 2015 года.

На основании частей 6, 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно статье 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

С учетом изложенного, рекламодателем рекламы является ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск»), поскольку в рекламной информации указывается на услуги, оказываемые данным юридическим лицом и такая информация направлена на формирование и поддержание интереса к услугам данной организации.

ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») также является рекламораспространителем как лицо, осуществляющее распространение рекламы по месту своего нахождения.

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-5 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей; должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях руководители организаций, совершившие административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с решением № 2 от 06 ноября 2015 года участника ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» утверждено новое фирменное наименование ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск».

Согласно выписке из ЕФРЮЛ, решению учредителя № 1 от 31 октября 2014 года директором ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск»), является <...>. Таким образом, данное лицо несет ответственность за деятельность ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» как должностное лицо. Директор действует от имени ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск», обладает распорядительно-административными функциями.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В ходе рассмотрения административного дела ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») представлен договор оказания услуг № 452 от 14 июля 2015 года между ИП <...> и ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск».

В силу п. 1.2. указанного договора оказываемые Исполнителем услуги включают в себя изготовление и монтаж вывески на основе клейкой пленки размером 1000 ммх1500 мм на «левой» входной группе ТЦ «Паллада» по адресу: г. Магнитогорск, ул. Труда, д. 20 в соответствии с согласованными сторонами «макетом вывески».

Согласно приложению № 1 к договору № 452 от 14 июля 2015 года на макете (бумажный вариант) присутствуют, в том числе сведения: « ... ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск»...». В соответствии с актом о приемке выполненных работ № 452 от 17 июля 2015 года оказаны услуги по изготовлению и наклейки вывески на фасаде.

Таким образом, доводы ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») о том, что макет распространяемой рекламы содержал информацию о наименовании юридического лица - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» нашли свое подтверждения.

Доказательств, что в наружной рекламе информация о лице, оказывающем финансовые услуги была удалена лицом, не состоящим в трудовых отношениях с ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») не представлено.

Таким образом, в сентябре – октябре 2015 года реклама размещалась при входе в ТЦ «Паллада», где осуществляло свою деятельность ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») без указания наименования лица, оказывающего финансовые услуги, с нарушением рекламного законодательства. Каких-либо доказательств добровольного принятия мер, направленных на прекращение распространения ненадлежащей рекламы, ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» в антимонопольный орган не представлено. Следовательно, обществом при осуществлении своей деятельности не приняты все достаточные меры по соблюдению требований части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Вина директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> выразилась в неприятии мер по соблюдению требований рекламного законодательства при размещении в сентябре 2015 года в городе Магнитогорске по адресу: ул. Труда, д. 20 на стекле входной группы торгового центра «Паллада» рекламы со сведениями: «Деньгозайм. Самые честные займы. Быстро. Честно. Удобно. Без скрытых комиссий, залога, поручителей. ТЦ Паллада, 1 этаж. Правое крыло. Возле лестницы 44-07-55» без указания наименования лица, оказывающего финансовые услуги, в результате чего допущено нарушение требований части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 5 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 8.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» рассматривая дела о привлечении лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе, суды должны учитывать, что срок давности привлечения к административной ответственности начинается с момента совершения такого правонарушения, а не с момента принятия антимонопольным органом решения о нарушении законодательства о рекламе.

Заявление физического лица о нарушении рекламного законодательства поступило в Челябинское УФАС России 21.09.2015.

Фотоматериалы с рекламой «Деньгозайм. Самые честные займы. Быстро. Честно. Удобно. Без скрытых комиссий, залога, поручителей. ТЦ Паллада, 1 этаж. Правое крыло. Возле лестницы 44-07-55» представлены письмом Администрации города Магнитогорска вх. № 15492 от 15.10.2015 на запрос Челябинского УФАС России.

Таким образом, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ годичный срок давности для привлечения директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> (ранее - ООО «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск») к административной ответственности в связи с размещением в городе Магнитогорске по адресу: ул. Труда, д. 20 на стекле входной группы торгового центра «Паллада» рекламы со сведениями: «Деньгозайм. Самые честные займы. Быстро. Честно. Удобно. Без скрытых комиссий, залога, поручителей. ТЦ Паллада, 1 этаж. Правое крыло. Возле лестницы 44-07-55» истекает 15 октября 2016 года, в связи с чем привлечение директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> к административной ответственности осуществляется в пределах срока давности.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих директору ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> надлежащему соблюдению требований законодательства РФ о рекламе, Челябинским УФАС России не выявлено.

У директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». Однако директор ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> не принял необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах директор ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в размещении рекламы со сведениями: «Деньгозайм. Самые честные займы. Быстро. Честно. Удобно. Без скрытых комиссий, залога, поручителей. ТЦ Паллада, 1 этаж. Правое крыло. Возле лестницы 44-07-55» с нарушением требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Обстоятельств, исключающих вину директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

От директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> поступило ходатайство о признании правонарушения малозначительным и вынесении устного замечания.

Согласно статье 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из конкретных обстоятельств его совершения.

Ходатайство директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> не подлежит удовлетворению, так как осуществление контроля за соответствием размещаемой информации рекламному законодательству входило в обязанности директора общества, которым не представлено материалов, свидетельствующих о принятии мер по контролю за соблюдением требований части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы в соответствии с договором от 01 января 2015 года между ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» и ООО «Паллада». Указанное административное правонарушение нельзя отнести к нарушению, имеющему формальный характер, поскольку в результате неосуществления директором контроля за соответствием информации требованиям рекламного законодательства размещалась наружная реклама финансовой деятельности, к которой законом «О рекламе» установлены специальные требования с целью реализации права потребителей на получение достоверной информации, в том числе направленной на возможность получения открытой информации о нахождении ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» в государственном реестре микрофинансовых организаций.

С учетом изложенного, правовых оснований применения к рассматриваемому правонарушению статьи 2.9. КоАП РФ не имеется и принимая во внимание привлечение директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства впервые, короткий срок размещения рекламы ему может быть назначено минимальное наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – административный штраф в размере четырех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...>

---

в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к директору ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...> административное наказание в виде административного штрафа за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **4 000 (четыре тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумма штрафа должна быть перечислена в доход федерального бюджета по следующим реквизитам: БКБ 16111626000016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа федерального казначейства: УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС России), отделение Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В силу части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

После уплаты штрафа копии документов, свидетельствующих об уплате административного штрафа, просим представить в Челябинское УФАС России по факсу (351) 263-18-39 либо по адресу г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59, каб. 325.

Постановление объявлено 05 мая 2016 года в присутствии директора ООО Микрофинансовая организация «Микрофинансовая компания г. Магнитогорск» <...>

