

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 47/03-18.1-2013

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2013 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя
Председателя Комиссии: Кластер Елены Александровны – заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела ТЭК;
Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Членов Комиссии: Кондратьевой С.В. – начальника отдела социальной сферы и финансовых рынков;

Котикова Александра Сергеевича – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

в присутствии:

- <...> – представителя ООО «Гамма Инжиниринг» (по доверенности);

- <...> – представителя ООО «Гамма Инжиниринг» (по доверенности);

- <...> – представителя ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности);

- <...> – представителя ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности);

- <...> – представителя ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гамма Инжиниринг» (<...>) (далее – ООО «Гамма Инжиниринг») и материалы по жалобе № 47/03-18.1-2013,

У С Т А Н О В И Л А:

10.06.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Гамма Инжиниринг» на действия конкурсной комиссии открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (<...>) (далее – ОАО «МРСК Сибири») в лице филиала «Кузбассэнерго – региональные электрические сети» (<...>) (далее – филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС») при проведении закупочной процедуры путем открытого запроса

предложений в электронной форме по отбору организаций для выполнения работ по реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС».

По мнению заявителя, действия членов комиссии филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» являются незаконными по следующим основаниям:

1. В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки. В нарушение указанных требований, закупочная комиссия запросила разъяснения и дополнения предложений не от всех участников закупки, а только от ООО «Красэнергокомплекс» и ОАО «Томский электросетевой ремонт» и, руководствуясь п. 4.9.2.3 закупочной документации, в связи с непредставлением ими по дополнительному запросу необходимых документов, не допустила их к итоговой оценке. Вместе с тем, ООО «Гамма Инжиниринг» какие-либо запросы на предоставление сведений и (или) документов сделаны не были, в связи с чем данный участник был поставлен в заведомо не равные условия и ему были созданы необоснованные ограничения по сравнению с другими участниками.

2. Частью 6 статьи 3 Закона о закупках запрещено предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. В нарушение указанного требования, закупочная комиссия, принимая решение об отклонении предложения ООО «Гамма Инжиниринг» в связи с наличием рекламаций по договорам с ОАО «МРСК Сибири», не учло, что в отношении имеющихся рекламаций отсутствуют, подтверждающие их обоснованность, соответствующие решения суда, что установлено подпунктом «д» пункта 4.6.1.2 документации о закупке в качестве основания отклонения заявки. Таким образом, закупочная комиссия не правильно применила нормы, допускающие отклонение заявок.

3. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, содержащиеся в утверждаемой заказчиком документации о закупке должны соответствовать сведениям, определенным положением о закупке. Положение о закупке не содержит конкретного перечня требований, предъявляемых к участникам закупок, а указание в пункте 8.6.8 на возможность установления в закупочной документации иных требований противоречит части 2 статьи 2 Закона о закупках, согласно которой положение о закупке регламентирует всю закупочную деятельность заказчика и должно содержать конкретные требования к закупке, в том числе к порядку проведения процедур закупки и условия их применения, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Таким образом, содержание документации о запросе предложений в электронной форме на отбор организаций для выполнения работ по реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС на сумму 8 112 459,81 рублей противоречит положению о закупке, устанавливая более широкий перечень требований к участникам закупки.

Уведомлением от 14.06.2013 г. № 03/4622 рассмотрение жалобы ООО «Гамма

Инжиниринг» было назначено на 18.06.2013 г. Данное уведомление было направлено факсимильной и электронной связью в адрес ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Гамма Инжиниринг», а также заказными письмами с уведомлениями о вручении.

18.06.2013 г. на рассмотрении жалобы № 47/03-18.1-2013 ОАО «МРСК Сибири» представили пояснения с приложением следующих документов:

- копии Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Сибири» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011 № 95/11);
- копии Стандарта организации «Экспертная группа при проведении закупочных процедур» (Положение);
- копии приказа от 17.01.2013 г. № 11 о формировании постоянно-действующих конкурсных комиссий;
- копии приказа от 13.03.2013 г. № 147 о внесении изменений в приказ;
- копии приказа от 17.04.2013 г. № 239 о внесении изменений в приказ;
- копии распоряжения от 04.04.2013 г. № 149 о проведении закупочных процедур о назначении экспертных групп;
- копии Документации по открытому запросу предложений на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС»;
- подтверждения загрузки закупочной документации по запросу предложений (объявлению о покупке) № 234810;
- извещения о размещении закупки;
- копии протокола от 23.04.2013 г. № б/н заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 234810;
- отчета об оценке Заявок/Предложений участников от 21.05.2013 г.;
- копии протокола № 82П-КуЭ от 24.05.2013 г. заседания постоянно действующей конкурсной комиссии по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС»;
- копии протокола вскрытия поступивших на запрос предложений конвертов по процедуре переторжки, проводимой с применением системы «B2B-MRSK» от 28.05.2013 г.;
- копии протокола № 82П-КуЭ от 31.05.2013 г. заседания постоянно действующей конкурсной комиссии по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС»;
- копии заявки, поданной участником ООО «Гамма Инжиниринг».

Представители ОАО «МРСК Сибири» просили признать жалобу ООО «Гамма Инжиниринг» необоснованной, указывая на то, что ОАО «МРСК Сибири» не допущено ни одно из указанных в перечне части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушений при

проведении закупочной процедуры.

При рассмотрении конкурсной комиссией заявок участников установлено, что ООО «Гамма Инжиниринг» не представлен полный перечень документов, предусмотренный пунктом 4.6.2.1 конкурсной документации, а именно:

1. Лицензия МЧС на «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (п.п. l);
2. Полисы ОСАГО или свидетельства о регистрации транспортных средств, а также иные документы, подтверждающие принадлежность автотранспортной техники участнику (п.п. m);
3. Форму РСВ – 1 ПФР (п.п. n);
4. Документы, подтверждающие наличие решения (одобрения) о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность или справка в произвольной форме в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность (п.п. e);
5. Заверенный участником протокол разногласий к проекту договора по форме СО 6.1576/0 (п.п. k);
6. Расшифровка строки 1230 «Дебиторская задолженность» к форме №1 «Бухгалтерский баланс» за 2012 (п.п. r).

18.06.2013 г. Комиссия объявила перерыв в рассмотрении жалобы ООО «Гамма Инжиниринг» до 20.06.2013 г.

20.06.2013 г. представители ООО «Гамма Инжиниринг» поддержали требования, изложенные в жалобе от 10.06.2013 г., пояснив, что документы не были представлены в полном объеме по техническим причинам и в случае дозаявления документов конкурсной комиссией, как у остальных участников закупки, ООО «Гамма Инжиниринг» представила бы все необходимые документы для участия в закупке.

Представители ОАО «МРСК Сибири» представили дополнительные возражения, в которых пояснили, что организатором открытого запроса предложений по отбору организаций для выполнения работ по реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» является ОАО «МРСК Сибири», а выполнение функций по непосредственному проведению закупки возложено на сектор организации закупок филиала ОАО «МРСК Сибири» -«Кузбассэнерго-РЭС».

Относительно не проведения дополнительного запроса недостающих документов в отношении ООО «Гамма Инжиниринг» представители ОАО «МРСК Сибири» пояснили, что дозаявление документов является правом, а не обязанностью организатора закупки.

Представители ООО «Гамма Инжиниринг» возражали против вышеуказанного довода ОАО «МРСК Сибири», указав на то, что ОАО «МРСК Сибири», решив воспользоваться своим правом дозаявления информации у участников закупки, не должно было применять его выборочно только к некоторым участникам закупки, поставив ООО «Гамма Инжиниринг» в неравное положение с такими участниками закупки.

Изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

ОАО «МРСК Сибири» (включая филиал «Кузбассэнерго-РЭС») оказывает услугу по передаче электрической энергии, которая является одной из основных услуг ОАО «МРСК Сибири», осуществляемой в рамках заключенных с клиентами договоров.

Услуги по передаче электрической энергии, согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» осуществляя деятельность, относящуюся к сфере деятельности естественных монополий (передача электрической энергии), является субъектом естественных монополий и относится к организациям, указанным в части 2 статьи 1 Закона о закупках, которые обязаны с 01.01.2012 г. руководствоваться нормами данного закона при закупке товаров, работ, услуг.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ОАО «МРСК Сибири» в соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о закупках разработано Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», которое было утверждено Советом директоров ОАО «МРСК Сибири» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011 г. № 95/11) (далее – Положение о закупке) и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» уведомлением о запросе предложений, размещенном 08.04.2013 г. на электронной торговой площадке «B2B-MRSK» www.B2B-MRSK.ru и копией уведомления, размещенной на корпоративном

сайте Организатора запроса предложений <http://www.ke.mrsks.ru>, пригласил юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в процедуре открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС».

Указанная закупочная процедура была внесена в Годовую комплексную программу закупок (далее – ГКПЗ) на 2013 год филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» на заседании Центральной конкурсной комиссией ОАО «МРСК Сибири» (выписка из протокола от 28.03.2013 г.).

Согласно статье 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 1.1.1 Положения о закупке его действие распространяется на закупки любых товаров, работ, услуг для нужд и за счет средств ОАО «МРСК Сибири», за исключением закупок, планируемая стоимость каждой из которых не превышает 500 000 рублей с НДС, а в случае, если годовая выручка общества по данным бухгалтерской отчетности общества за отчетный финансовый год составляет пять миллиардов рублей и менее – 100 000 рублей с НДС. Указанный порог устанавливается со дня получения отметки налогового органа о сдаче отчетности или иного документа, подтверждающего факт представления отчетности в налоговый орган.

В Положении о закупке определено, что Заказчиком закупок является ОАО «МРСК Сибири» (пункт 1.2.1 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 1.2.2 Положения о закупке в качестве Организатора закупки (аукциона, конкурса) может выступать Заказчик или действующее по договору с ним третье лицо – специализированное юридическое лицо, выступающее организатором закупки, либо физическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальный предприниматель).

Разрешение на проведение закупок продукции для нужд Заказчика, текущий контроль и координация закупочной деятельности, а также отдельные функции, предусмотренные Положением о закупках осуществляются Советом директоров ОАО «МРСК Сибири» и центральным закупочным органом общества (пункт 7.2.1 Положения о закупке).

Согласно пункту 7.2.3 Положения о закупке выполнение функций по

непосредственному проведению закупок возлагается на профессионально занимающихся данной деятельностью сотрудников общества, специальное структурное подразделение либо юридическое лицо, привлеченное на основе договора с обществом. Непосредственное проведение закупок может осуществляться только после утверждения внутреннего документа общества в соответствии с их компетенцией либо после подписания соответствующего договора с привлеченным юридическим лицом и прохождения корпоративных процедур (при необходимости).

Пунктом 10.3.2 Положения о закупке предусмотрено, что исполнительные органы общества вправе в соответствии с компетенцией утверждать внутренние документы, детализирующие и конкретизирующие порядок выполнения закупочных процедур, касающиеся создания закупочных процедур, касающиеся создания закупочных (в т.ч. конкурсных) комиссий, рабочих или экспертных групп, иных временных или постоянных органов, привлекаемых к осуществлению закупочной деятельности, определению их состава и порядка работы, а также порядка взаимодействия со сторонним организатором закупок с учетом требований действующего законодательства РФ и Положения о закупке.

Порядок проведения закупочной процедуры посредством запроса предложений регламентирован разделом 12.6 Положения о закупке.

Согласно пункту 12.6.2 Положения о закупке для проведения запроса предложений Заказчик назначает закупочную комиссию в составе не менее трех человек. Роль такой комиссии может выполнять постоянно действующая закупочная комиссия.

Открытый запрос предложений проводился на основании Распоряжения № 149 от 04.04.2013 г., в соответствии с которым на постоянно действующие конкурсные комиссии, утвержденные приказом ОАО «МРСК Сибири» от 17.01.2013 г. №11 «О формировании постоянно действующих конкурсных комиссий», возлагались обязанности по организации и проведению закупочных процедур, в том числе на закупочное подразделение филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» были возложены обязанности по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора выполнения работ «Реконструкция зданий и сооружений подстанций СВЭС» в электронной форме на электронной торговой площадке «B2B-MRSK» с предельной стоимостью закупки 8 112 459,81 рублей.

Кроме того, указанным Распоряжением был утвержден состав экспертной группы и определены документы, регламентирующие проведение закупочных процедур:

- Стандарт организации СО 5.031/0-03 «Экспертная группа при проведении закупочных процедур»;
- Стандарт организации СО 5.266/0 «Постоянно-действующая конкурсная комиссия»;
- Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири».

В соответствии с [частью 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки предусмотрены разделом 8.6 Положения о закупке, в котором указано, что при подготовке обществом документов для проведения закупочных процедур в них могут устанавливаться обоснованные требования к опыту работы, наличию ресурсных (материально-технических, финансовых, кадровых и иных) возможностей, должной организационной структуре или системе взаимодействия с контрагентами. Объявленные требования одинаковым образом применяются ко всем участникам данной закупки. Применение необъявленных требований запрещается (пункт 8.6.3 Положения о закупке). Пунктом 8.6.8 Положения о закупке предусмотрено, что закупочной документацией могут устанавливаться и иные требования.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4.6.1.2 Документации открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» (далее – Закупочная документация) к требованиям, предъявляемым к участникам запроса предложений, отнесено также отсутствие рекламаций вследствие неисполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Сибири» (только наличие рекламаций, подкрепленных решением суда).

Согласно протоколу от 23.04.2013 г. № б/н Постоянно действующей конкурсной комиссией по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» (приказ № 147 от 13.03.2013 г.) (далее – ПДКК) было произведено вскрытие конвертов с предложениями участников:

1. ООО «Строй-Инженеринг» (<...>) – цена 7 705 000,00 руб. (без НДС);
2. ООО «ДомМастер» (<...>) – цена 7 706 836,71 руб. (без НДС);
3. ООО «ПЭМК «ЕРЭС» (<...>) – цена 8 000 000,00 руб. (без НДС);
4. ООО «Красэнергокомплекс» (<...>) – цена 8 031 335,21 руб. (без НДС);
5. ООО «ХК «Э-ИТ» (<...>) – цена 8 083 011,19 руб. (без НДС);
6. ООО «ССБ» (650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, 52) – цена 8 000 100,00 руб. (без НДС);
7. ОАО «Томский электросетевой ремонт» (<...>) – цена 8 104 347,35 руб. (без НДС);
8. ООО «Гамма Инжиниринг» (<...>) – цена 8 112 459,81 руб. (без НДС).

В протоколе от 23.04.2013 г. № б/н было отмечено, что на электронной площадке у ООО «ПЭМК «ЕРЭС» отсутствует документация, у ООО «Красэнергокомплекс» отсутствуют сведения о бенефициарах, техническое предложение, согласие на обработку персональных данных, протокол разногласий, а у ООО «Гамма Инжиниринг» - протокол разногласий.

Экспертной группой, действующей в соответствии со Стандартом организации СО 5.031/0-03, была проведена оценка предложений участников, подавших документы на участие в закупке. Результаты отборочной и оценочной стадии оценки предложений сведены в отчет экспертной группы об оценке предложений участников от 21.05.2013 г.

Согласно экспертному заключению документы, представленные ООО «Строй-Инженеринг» для участия в запросе предложений № 234810, полностью соответствовали требованиям закупочной документации.

В экспертном заключении указывалось также на отсутствие у остальных участников запроса предложений отдельных документов, предусмотренных закупочной документацией.

Так у ООО «ДомМастер» в заявке на участие в запросе предложений отсутствовали:

1. Лицензия МЧС на «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
2. Справка о выполнении за последние три года аналогичных работ субподрядными организациями.
3. Справка о кадровых ресурсах субподрядных организаций.
4. Соглашение о намерении заключить договор.
5. Лицензия МЧС на «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и лицензия СРО по субподрядчику ООО «СЭТ-Системс».
6. Расшифровка строки 1230 «Дебиторская задолженность» к форме №1 «Бухгалтерский баланс» за 2012 г.

В заявке на участие в запросе предложений ООО «Красэнергокомплекс» не представлены документы:

1. Анкета участника по форме СО 6.1345/0.
2. Лицензия МЧС на «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
3. Техническое предложение на выполнение работ.
4. Отзыв в произвольной форме.
5. Справка о выполнении за последние три года аналогичных работ.
6. Копии договоров с актами выполненных работ, подтверждающих наличие опыта выполнения аналогичных работ.
7. Справка о материально-технических ресурсах.
8. Справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора.
9. Справка о распределении выполнения работ между ним и субподрядчиками.
10. Форма РСВ-1 ПФР (представлена некорректно).
11. Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) о заключении крупной сделки, или справки в произвольной форме – если сделка согласно законодательству не является крупной.

12. Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, или справка в произвольной форме в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность.
13. Заверенный участником протокол разногласий к проекту договора по форме СО 6.1576/0.
14. Заключение аудиторской проверки за последний год (2012 г.) в случаях, когда проведение аудиторской проверки в соответствии с законодательством РФ обязательно, а также в случае наличия заключения аудиторской проверки при проведении добровольного аудита.
15. Расшифровка статьи 1230 «Дебиторская задолженность» к форме №1 «Бухгалтерский баланс» за 2012 г.
16. Форма Предоставление участником сведений в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (форма СО 6.1399/0).
17. Согласие на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные предоставлены в предложении/заявке участника в составе сведений в отношении всей цепочки собственников (форма СО 6.1400/0).
18. Информационное письмо о наличии у участника связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора по установленной форме (форма СО 6.1344/0).

ООО «ХК «Э-ИТ» не представило в заявке на участие в запросе предложений следующие документы:

1. Справка о выполнении за последние три года аналогичных работ.
2. Справка о кадровых ресурсах субподрядной организации.
3. Соглашение о намерении заключить договор.
4. Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, или справка в произвольной форме в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность.
5. Форма № 1 «Бухгалтерский баланс», форма № 2 «Отчет о прибылях и убытках» за последний отчетный год (2012 г.) с отметками ФНС или с документами, подтверждающими факт отправки.
6. Заключение аудиторской проверки за последний год (2012 г.) в случаях, когда проведение аудиторской проверки в соответствии с законодательством РФ обязательно, а также в случае наличия заключения аудиторской проверки при проведении добровольного аудита.
7. Расшифровка статьи 1230 «Дебиторская задолженность» к форме №1 «Бухгалтерский баланс» за 2012 г.
8. Справка о собственниках (некорректна).

9. Согласие на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные предоставлены в предложении/заявке участника в составе сведений в отношении всей цепочки собственников (форма СО 6.1400/0).

10. Информационное письмо о наличии у участника связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора по установленной форме (форма СО 6.1344/0).

ООО «ССБ» к заявке на участие в запросе предложений не приложены следующие документы:

1. Отзыв в произвольной форме.
2. Копии договоров с актами выполненных работ, подтверждающих наличие опыта выполнения аналогичных работ (некорректные).
3. Справка о материально-технических ресурсах (некорректна).
4. Заключение аудиторской проверки за последний год (2012 г.) в случаях, когда проведение аудиторской проверки в соответствии с законодательством РФ обязательно, а также в случае наличия заключения аудиторской проверки при проведении добровольного аудита.
5. Расшифровка статьи 1230 «Дебиторская задолженность» к форме №1 «Бухгалтерский баланс» за 2012 г.
6. Форма Предоставление участником сведений в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (форма СО 6.1399/0).
7. Согласие на обработку персональных данных физического лица, чьи персональные данные предоставлены в предложении/заявке участника.

ОАО «Томский электросетевой ремонт» не приложило к заявке на участие в запросе предложений следующие документы:

1. Письмо о подаче оферты (некорректно).
2. Лицензия МЧС на «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
3. Копии договоров с актами выполненных работ, подтверждающих наличие опыта выполнения аналогичных работ (некорректны).
4. Справка о материально-технических ресурсах (некорректна).
5. Выписка из ЕГРЮЛ (некорректна).
6. Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, или справка в произвольной форме в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность.
7. Бухгалтерский баланс за 2012 г. (некорректен).
8. Заключение аудиторской проверки за последний год (2012 г.) в случаях, когда

проведение аудиторской проверки в соответствии с законодательством РФ обязательно, а также в случае наличия заключения аудиторской проверки при проведении добровольного аудита.

В заявке на участие в запросе предложений, поданной ООО «Гамма Инжиниринг» отсутствовали документы:

1. Лицензия МЧС на «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».
2. Отзыв в произвольной форме.
3. Полисы ОСАГО или свидетельства о регистрации транспортных средств, а также иные документы, подтверждающие принадлежность автотранспортной техники участнику.
4. Форма РСВ-1 ПФР.
5. Документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, или справка в произвольной форме в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность.
6. Заверенный участником протокол разногласий к проекту договора по форме СО 6.1576/0.
7. Заключение аудиторской проверки за последний год (2012 г.) в случаях, когда проведение аудиторской проверки в соответствии с законодательством РФ обязательно, а также в случае наличия заключения аудиторской проверки при проведении добровольного аудита.
8. Расшифровка статьи 1230 «Дебиторская задолженность» к форме №1 «Бухгалтерский баланс» за 2012 г.

Кроме того, в экспертном заключении в качестве основания для отклонения заявки ООО «Гамма Инжиниринг» было указано на то обстоятельство, что в отношении данного участника ОАО «МРСК Сибири» ведется претензионно-исковая деятельность по факту несоблюдения договорных обязательств.

Заявка на участие в запросе предложений ООО «ПЭМК «ЕРЭС» была отклонена экспертной группой без рассмотрения, в связи с отсутствием документации.

При рассмотрении заявок участников экспертной группой были сделаны дозапросы документов у ООО «ДомМастер», ООО «Красэнергокомплекс», ООО «ХК «Э-ИТ», ООО «ССБ», ОАО «Томский электросетевой ремонт», а заявка ООО «Гамма Инжиниринг» была отклонена без направления в адрес общества дозапроса документов, не представленных при подаче заявки.

После проведения вышеуказанной процедуры экспертная группа рекомендовала ПДКК отклонить заявки ООО «Красэнергокомплекс», ООО «ССБ», ОАО «Томский электросетевой ремонт», ООО «Гамма Инжиниринг», ООО «ПЭМК «ЕРЭС», как не отвечающие требованиям открытого запроса предложений, и принять предложения участников ООО «Строй-Инженеринг» (присвоено 1 место), ООО «ДомМастер» (присвоено 2 место), ООО «ХК «Э-ИТ» (присвоено 3 место).

Разделом 8 Стандарта организации СО 5.031/0 регламентируются действия экспертной группы при рассмотрении заявок участников запроса предложений, так секретарь экспертной группы проверяет поступившие заявки на предмет наличия необходимых документов. Если при проверке заявки/предложения участников секретарем экспертной группы выявлены основания для отклонения (отсутствие оферты и (или) всех документов в составе заявки/предложения участника; отсутствие сведений от участника в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по формам СО 6.1399/0 и СО 6.1400/0; отсутствие заверенного участником протокола разногласий к проекту договора по форме СО 6.1576/0; отсутствие «Коммерческого предложения» по форме СО 6.1574/0 (по закупкам ТМЦ)), то оформляется протокол об отклонении заявки/предложения без проведения экспертизы, который не позднее 1 дня с даты вскрытия конвертов должен быть направлен для подписания руководителю экспертной группы.

Однако, несмотря на отсутствие вышеуказанных документов в заявках/предложениях участников ни одна из заявок по данному основанию секретарем отклонена не была.

Также, Разделом 8 Стандарта организации СО 5.031/0 предусмотрено, что при наличии в заявке/предложении арифметических ошибок, расхождений между показателями, представленными в цифровой и словесной форме, либо недостающих документов, эксперт в произвольной форме через организатора закупочной процедуры в обязательном порядке должен потребовать от участника приведения представленной заявки/предложения в соответствии с требованиями закупочной документации в течение 2-х рабочих дней.

В нарушение вышеуказанной обязанности экспертная группа не запросила у ООО «Гамма Инжиниринг» недостающих документов, как у других участников запроса предложений (ООО «ДомМастер», ООО «Красэнергокомплекс», ООО «ХК «Э-ИТ», ООО «ССБ», ОАО «Томский электросетевой ремонт»).

В соответствии с протоколом № 82П-КуЭ от 24.05.2013 г. ПДКК одобрила отчет экспертной группы об оценке предложений участников от 21.05.2013 г. № б/н. ПДКК отклонила, как несоответствующих требованиям закупочной документации, участников ООО «Красэнергокомплекс», ООО «ССБ», ОАО «Томский электросетевой ремонт», ООО «Гамма Инжиниринг», ООО «ПЭМК «ЕРЭС». ПДКК одобрило предварительную ранжировку участников, а также предложение экспертной группы о проведении процедуры регулирования цены (переторжку), допустив к указанной процедуре 3 участников, предложения которых удовлетворяют требованиям закупочной документации, а именно: ООО «Строй-Инженеринг», ООО «ДомМастер», ООО «ХК «Э-ИТ».

По итогам проведения процедуры регулирования цены (переторжки), исходя из критерия минимальной цены предложения ПДКК в качестве победителя закупочной процедуры (запроса предложений) было определено ООО «Строй-Инженеринг» (протокол №82П-КуЭ от 24.05.2013).

Необходимо также отметить, что несмотря на то, что к переторжке в соответствии с протоколом заседания ПДКК №82П-КуЭ от 24.05.2013 были допущены только три участника: ООО «Строй-Инженеринг», ООО «ДомМастер», ООО «ХК «Э-ИТ», в процедуре переторжки участвовало четыре участника (кроме указанных трех обществ еще и ООО «ССБ», предложение которого было отклонено ПДКК на первом этапе закупочной процедуры).

Согласно пункту 12.4.11 Положения о закупке к участию во втором этапе двухэтапного конкурса допускаются только те участники, которые по результатам первого этапа допущены конкурсной комиссией до участия в этапе и получили индивидуальные приглашения.

Таким образом, действия ПДКК в части допуска к переторжке ООО «ССБ» противоречат положению пункта 12.4.11 Положения о закупке, регламентирующего процедуру проведения открытого запроса предложений.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

Действия ПДКК, выразившиеся в:

- отклонении заявки/предложения ООО «Гамма Инжиниринг» в связи с непредставлением документов, предусмотренных Закупочной документацией, по заключению экспертной группы от 21.05.2013 г., составленной с нарушением порядка проведения оценки (раздел 8 Стандарта организации СО 5.031/0), а именно не дозапроса документов у ООО «Гамма Инжиниринг», что поставило общество в неравное положение с другими участниками запроса предложений (ООО «ДомМастер», ООО «Красэнергокомплекс», ООО «ХК «Э-ИТ», ООО «ССБ», ОАО «Томский электросетевой ремонт»), у которых тоже отсутствовали документы, предусмотренные Закупочной документацией, но экспертами им были сделаны дозапросы;

- отклонении заявки/предложения ООО «Гамма Инжиниринг» в связи с наличием рекламаций вследствие неисполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Сибири», противоречащее подпункту «d» пункта 4.6.1.2 Закупочной документации (так как имеющиеся рекламации не подкреплены решением суда);

- допуск ООО «ССБ» к процедуре регулирования цены (переторжке) - второму этапу запроса предложений, после отклонения ПДКК заявки/предложения ООО «ССБ» с нарушением пункта 12.4.11 Положения о закупке,

привели к необоснованному ограничению конкуренции при проведении закупки (что выразилось в сокращении числа участников запроса предложений – пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции), что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предусматривающим, что при закупке товаров, работ, услуг должны соблюдаться равноправие, справедливость, отсутствие

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и квалифицированы Комиссией как нарушение пункта 2 части 1 статьи 17, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая, что итоговый протокол заседания ПДКК № 82-КуЭ от 31.05.2013 г. по выбору победителя на выполнение работ по реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» размещен на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сайт электронной торговой площадки «B2B-MRSK» www.B2B-MRSK.ru) 04.06.2013 г., срок обжалования действий ПДКК на момент подачи жалобы (10.06.2013 г.), предусмотренный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, не истек.

Довод представителей ОАО «МРСК Сибири» о том, что жалоба ООО «Гамма Инжиниринг» необоснованна, в связи с отсутствием в действиях ОАО «МРСК Сибири» нарушений прямо переименованных в части 10 статьи 3 Закона о закупках, не принят Комиссией во внимание, так как приведенные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения относятся к нарушениям, допущенных Заказчиком, для рассмотрения которых установлен отдельный порядок.

При рассмотрении Комиссией жалобы ООО «Гамма Инжиниринг» выявлены нарушения Закона о закупках и Закона о защите конкуренции в действиях ПДКК, в связи с чем жалоба ООО «Гамма Инжиниринг» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что ПДКК при проведении закупочной процедуры были допущены нарушения пункта 2 части 1 статьи 17, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что привело к ограничению конкуренции при проведении запроса предложений, Комиссия считает необходимым в целях устранения нарушения антимонопольного законодательства выдать ПДКК предписание об аннулировании процедуры открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гамма Инжиниринг» на действия Постоянно действующей конкурсной комиссией по закупочным процедурам, проводимым организацией закупок филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС», по проведению

закупочной процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» обоснованной.

2. Признать Постоянно действующую конкурсную комиссию по закупочным процедурам, проводимым организации закупок филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 17, а также часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать Постоянно действующей конкурсной комиссии по закупочным процедурам, проводимым сектором организации закупок филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС», обязательное для исполнения предписание об аннулировании запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкции зданий и сооружений подстанций СВЭС» для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС».

Заместитель председателя

КОМИССИИ:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

А.С. Лисина

С.В. Кондратьева

А.С. Котиков

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.