

Лицам, участвующим в деле, по списку

РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «10» июля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «22» июля 2019 года

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: <...>, <...>, <...>, <...>.

рассмотрев дело № А-14.6/24 2018 по признакам нарушения ООО «Фарм-Глобал» пункта 2 статьи 14.6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в производстве и поставке медицинских изделий – перчаток с маркировкой: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные», несоответствующих предъявляемым к ним требованиям качества, маркировки продукции, в упаковке, имитирующей / копирующей упаковку оригинальных медицинских изделий ООО «Русская Медицинская Упаковка» (далее – ООО «РМУ»), в присутствии представителя заявителя <...>, представителя ответчика - <...>, лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» - <...>, в отсутствие иных лиц, участвующих в деле,

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России из ФАС России поступило заявление ООО «РМУ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «Фарм-Глобал».

По результатам рассмотрения заявления приказом Амурского УФАС России от 30.11.2018 № 158 (в редакции приказов от 15.01.2019 № 03, от 15.02.2019 № 28, от 14.03.2019 № 53, от 12.04.2019 № 68, от 10.07.2019 № 126) в отношении ООО «Фарм-Глобал» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № А-14.6/24 2018 по признакам нарушения пункта 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции». Определением от 07.12.2018 рассмотрение дела назначено на 15.01.2019 в 10 часов 00 минут. Определением от 15.01.2019 рассмотрение дела отложено, назначено на 15.02.2019 в 10 часов 00 минут. Определением от 15.02.2019 рассмотрение дела отложено, назначено на 14.03.2019 в 11 часов 00 минут. Определением от 14.03.2019 рассмотрение дела отложено, назначено на 12.04.2019 в 10 часов 00 минут. Определением от 12.04.2019 срок рассмотрения дела продлен до 31.05.2019, рассмотрение дела отложено и назначено на 30.05.2019 в 10 часов 00 минут. Определением от 30.05.2019 рассмотрение дела отложено, назначено на 10.06.2019 в 11 часов 30 минут. Определением от 10.06.2019 рассмотрение дела отложено в связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах дела, назначено на 10.07.2019 в 10 часов 00 минут.

Позиция заявителя сводится к тому, что ООО «Фарм-Глобал» в мае-июне 2018 года, обладая экзemplярами оригинального товара ООО «РМУ» - «Перчатки смотровые

стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные» и сопроводительной разрешительной документацией к нему, осуществило производство и поставку, в частности ООО «Амурдиагностика», ООО «СпецМедТорг», рассматриваемого товара, имеющего признаки фальсификата, поскольку письмом от 13.02.2018 № 01И-341/18 Росздравнадзор сообщил о недоброкачественных медицинских изделиях – аналогичного товара собственного производства ООО «Фарм-Глобал». Ответчик подделал упаковку медицинских изделий сходную с упаковкой заявителя на следующих медицинских товарах — перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные размеров S, M, L. Такую продукцию с размерами упаковки шириной 145 мм и длиной 155 мм заявитель изготовить не может по техническим причинам, так как выпускает продукцию, размер заготовки которой составляет: ширина 130 (150) мм, длина 280 (300) мм. Полученные от ООО «Амурдиагностика», ООО «СпецМедТорг» образцы имеют размер: ширина - 145 мм, длина - 155 мм, точно с такими же размерами выпускает перчатки компания ООО «Фарм-Глобал». Заявитель имеет согласованные макеты индивидуальной упаковки, по которым печатается бумага, с размерами 130 x 280 мм. Технологическим процессом предусмотрены определенные размеры внешней групповой упаковки (транспортной коробки) с учетом размеров индивидуальной упаковки перчаток. Под такие размеры 130 x 280 мм заказываются, транспортные коробки, обеспечивающие безопасное хранение и транспортировку перчаток, размерами ДхШхВ-575x405x235 мм. Количество перчаток в коробах с фальсификатом отличается от того количества, которое выпускает заявитель (800 пар против 500 пар у заявителя).

В заседании Комиссии 10.07.2019 представитель заявителя пояснила, что по существу заключения со стороны заявителя не имеется возражений. В ходе разбирательства установлено нарушение ответчиком Закона «О защите конкуренции» путем демпинга цен, путем изготовления медицинских изделий, имитирующих внешний вид и упаковку заявителя, тем самым создание преимущества для себя, нанесение вреда деловой репутации заявителя как производителя качественных медицинских изделий, причинение материального ущерба. Поэтому заявитель просит привлечь к ответственности, вынести заключение о виновности ответчика. По рассматриваемым перчаткам полагает необходимым рассмотреть вопрос о передаче на хранение для последующей возможной передачи в материалы уголовного дела, поскольку разбирательство происходит не только в антимонопольной службе, но и по качеству изделий проводится доследственная проверка правоохранительными органами, данные изделия необходимы для установления причастных лиц. Поддерживает позицию по делу.

Письменные пояснения заявителем не представлены.

Ответчик нарушение не признает, полагает, что рассматриваемый товар мог быть приобретен у ООО «Фармина» и ИП <...>, при этом заявитель, исходя из взаимоотношений с ответчиком, информации, размещаемой им на своем сайте, сам может произвести аналогичный рассматриваемому товар. Доказательства того, что рассматриваемый товар был произведен ответчиком, отсутствуют, на рынке присутствуют иные производители, способные произвести и поставить аналогичный товар, в том числе ЗАО «ДиаКлон», ООО «Жасмин», «АСТ-Мединфо». В экспертизе 818 по партии 2458 в протоколе отбора и на фото коробка – 500 пар, а не

800. Наличие введенного Росздравнадзором ограничения не может являться подтверждением наличия интереса у ответчика в производстве и распространении рассматриваемого товара, ответчик продолжает производство и поставку перчаток смотровых стерильных. При этом Росздравнадзором аналогично в отношении ООО «РусМедУпак» было введено ограничение поставок товара «Перчатки смотровые стерильные из синтетического латекса».

В заседание Комиссии 10.07.2019 представителем ответчика представлены письменные пояснения, согласно которым в заключении (страница 22) указано, что ООО «Фарм-Глобал» имело технологическую возможность производства рассматриваемого Товара 2 и Товара 3, с учетом возможности регулировки, в том числе с использованием имеющегося в наличии автомата AP-И8 для формирования конверта перчаток с регулировкой автомата по ширине, а также по длине с помощью фотометки с последующей запайкой конверта прибором hd650 DL, учитывая идентичный запаячный шов с упаковками товара производства ООО «Фарм-Глобал». Однако, как установлено в ходе рассмотрения дела, автоматы AP-И8 для формирования конверта перчаток с регулировкой автомата по ширине, а также по длине с помощью фотометки, имеются также и у заявителя. Кроме того, как установлено Комиссией из пояснений ООО «Опытно-экспериментальное производство «Инженер», автомат AP-И8 предназначен для использования упаковочного материала с готовой этикеткой, флексографический блок для нанесения информации на бумагу на данном автомате отсутствует. Таким образом, ООО «Фарм-Глобал» не могло осуществить формирования пакета для перчаток (Товар 2 и Товар 3), поскольку у общества не имелось бумаги с нанесенным макетом, изображенным на Товаре 2 и Товаре 3. Кроме того, запаячный прибор hd650 DL, имеющийся в распоряжении ООО «Фарм-Глобал», не является эксклюзивным прибором, используемым только обществом, равно как и со стороны заявителя не представлено документов на имеющиеся в их распоряжении запаячные приборы. Материалами дела не подтверждается обратное. Формулировка «идентичный запаячный шов с упаковками товара производства ООО «Фарм-Глобал» не является корректной, и сделана Комиссией в отсутствие допустимых доказательств, поскольку для такого вывода необходимо провести не просто визуальное сравнение упаковок, но и исследовать и сравнить структуру запаячного шва на Товаре 2 и 3 и структуру шва на оригинальных упаковках перчаток ООО «Фарм-Глобал». При этом на Товаре 3 даже при визуальном осмотре видно, что запаячный шов отличается от шва на оригинальных упаковках перчаток ООО «Фарм-Глобал», на каком оборудовании могла быть произведена ответчиком запайка Товара 3 не понятно. ООО «Фарм-Глобал» было заявлено ходатайство о проведении экспертизы, однако определением от 16.06.2019 в ее проведении отказано в связи с тем, что стороны самостоятельно могут провести такую экспертизу. При этом Комиссия не учла, что у ООО «Фарм-Глобал» отсутствуют образцы Товара 2 и Товара 3 (образцы находятся только в материалах дела и покупателей), что объективно препятствует проведению экспертизы вне рамок настоящего дела. Со стороны ООО «Фарм-Глобал» предоставлена полная и исчерпывающая информация о том, у кого обществом были приобретены спорные перчатки. Довод заключения о том, что для оформления сделки купли-продажи не предоставлены товарные накладные не соответствует материалам дела. В материалы дела предоставлен счет-фактура от 17.05.2018 № 2740, который является универсальным передаточным документом и позволяет в одном документе оформить и факт заключения сделки по приобретению товара и факт получения товара. Данная форма разработана ФНС

России (письмо от 21.10.2013 № ММВ-20-3/96@) в 2013 году, когда вступил в силу Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», который отменил обязательное применение унифицированных форм первичных документов. Тот факт, что ООО «Финанс-Актив» и ИП <...> занимались предпринимательской деятельностью, после внесения в ЕГРЮЛ записей о прекращении их деятельности никак не является виной ООО «Фарм-Глобал» и не свидетельствует о совершении обществом вменяемого правонарушения. Таким образом в материалах дела отсутствуют доказательства того, что именно ООО «Фарм-Глобал» произведены Товар 2 и Товар 3. Доказательств того, что поддельное письмо, о котором сообщило ООО «ДальСиб Фармация», имеет отношение к ООО «Фарм-Глобал» в материалах дела не имеется. Исходя из общих требований к составу правонарушения, для привлечения общества к ответственности по части 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции» необходимо установить состав правонарушения, включающий наступление вреда, вину причинителя вреда, противоправность поведения причинителя вреда, наличие причинно-следственной связи между действиями причинителя вреда и наступившими у истца неблагоприятными последствиями, а также размер ущерба. В настоящем случае вред, заявленный ООО «РМУ» в связи с тем, что приостановлено обращение партии 2458 РФ, связан с действиями самого заявителя. Поскольку не доказаны такие необходимые элементы состава правонарушения, как противоправность поведения ООО «Фарм-Глобал» и вина во вменяемом правонарушении, следовательно, отсутствуют основания для привлечения общества к ответственности. Учитывая изложенное, ответчик просит прекратить рассмотрение дела № А-14.6/24 2018 в связи с отсутствием нарушения пункта 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Фарм-Глобал».

В заседании Комиссии 10.07.2019 представитель ответчика поддержала позицию, изложенную в письменных пояснениях, указав, что ООО «Фарм-Глобал» с заключением не согласно, считает, что те основные выводы, которые в заключении Комиссия сделала о виновности «Фарм-Глобал» во вменяемом ему правонарушении не обоснованы. Дополнительно представитель ответчика указала, что в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие, что каким-то образом «Фарм-Глобал» где-то у какой-то организации когда-либо заказывало бумагу с нанесенным макетом товаров 2 и товаров 3, тогда как представлены данные от заявителя, где у него изготавливается данный макет, где он заказывал рулоны бумаги с нанесенным макетом. Саму по себе бумагу чистую на АР-И8 нельзя использовать, чтобы из нее сделать пакеты таким образом, чтобы образовалось идентичное товару 2 и товару 3 изображение. Запаячный прибор hd 650 DL, имеющийся в распоряжении «Фарм-Глобал», это не эксклюзивный прибор, используемый только обществом. Кроме того, со стороны заявителя не была представлена документация на имеющиеся в их распоряжении запаячные приборы. Со стороны ответчика были представлены все документы, подтверждающие откуда обществом приобретены спорные перчатки, все первичные документы были представлены. Данные документы могут и должны быть доказательствами, подтверждающими законность приобретения этого товара. Товар приобретается, внутри товар не вскрывается, он уже идет дальше конечному потребителю, нет такой обязанности вскрывать коробки, проверять содержание. Для этого на внешней упаковке есть маркировочные листы. При сопоставлении информации в товаросопроводительных документах используются данные на маркировочных листах. По ИП <...> счет-фактура является

универсальным передаточным документом, который используется в настоящее время в бухгалтерском учете, он введен и форма была разработана ФНС письмом 21.10.2013. И когда вступил новый Закон «О бухучете», который отменил обязательное применение унифицированных форм первичных документов, ФНС предложило предпринимателям для ведения учета этот документ, который содержит в себе не только информацию о совершаемой сделке, но и передаточный документ для облегчения ведения бухгалтерского учета и уменьшения именно документооборота. Данный документ представлен в материалы дела и подтверждает совершенную сделку. «Финанс-Актив» вообще не имеет никакого отношения к «Фарм-Глобал». Все факты, которые в заключении указаны как доказанные, как подтвержденные, основываются на доводах заявителя в большей степени и на неких фактах, которые, если рассматривать в совокупности, не свидетельствуют о нарушении. На вопросы Комиссии пояснила, что доводы по автомату AP-И8 подтверждаются имеющимся в материалах дела ответом опытно-экспериментального производства «Инженер» от 29.03.2019, где оно давало разъяснения по техническим характеристикам оборудования, имеющегося у ответчика и заявителя, и каким-образом можно вносить изменения в характеристики. На автомате только разрезается упаковка с нанесенным изображением. Чтобы произвести упаковку, нужна бумага с нанесенным изображением, просто приобрести чистую бумагу недостаточно, чтобы выпустить те перчатки, которые являются предметом рассмотрения. По закупкам перчаток ответчик продолжает участвовать. Дополнила, что, если смотреть на ситуацию не применительно к заявителю и ответчику, а с тем фактом, что в больнице попадают некачественные перчатки, это действительно очень серьезное дело. Но вопрос идет не о качестве перчаток, вопрос рассматривается об имитации внешнего вида упаковок. «Фарм-Глобал» и не отрицает, что была партия, которая была признана некачественной и была изъята, это общеизвестный факт. По качеству перчаток в материалах дела есть документы, подтверждающие, что ООО «РМУ» сырье для своих перчаток закупало в «Фарм-Глобал», по сути те же перчатки покупали. Речь идет исключительно об упаковке такого товара. Назначить ответственным «Фарм-Глобал» за тот массив упакованных перчаток, который появился, в отсутствие доказательств, прямо свидетельствующих, что «Фарм-Глобал» это сделало, нельзя, потому что никто не отменял презумпцию невиновности, пока не доказано иное.

На заседании Комиссии 15.01.2019 представитель ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» пояснила, что при получении товара – перчаток от ООО «Амурдиагностика» партия не удовлетворила по оформлению упаковки, на которой не указан срок годности товара. Здесь же на упаковке написан адрес производителя и телефон. По указанному телефону «РусМедУпак» в Москве связались со специалистом по качеству, отправлена фотография упаковки, на что было пояснено, что упаковка не производства «РусМедУпак», прислан образец оригинальной упаковки «РусМедУпак». Явно видны отличия по размеру упаковки, по отсутствию штрих-кода на обратной стороне, по отсутствию срока годности на упаковке. После этого началась переписка, поставлен в известность Росздравнадзор, процессуальные вопросы – изъятие Росздравнадзором образцов, отправка их на анализ в Росздравнадзор московский, после чего выдано заключение, что перчатки не соответствуют изготовителю – «РусМедУпак» и признаны фальсифицированными, партия была забракована. Кроме того, что групповая упаковка, в которую были упакованы эти перчатки, а она в общем соответствовала упаковке «РусМедУпак», единственное отличие было, что «РусМедУпак» пакует по 500 пар, а на этой упаковке было 800

пар, серия, указанная на первичной упаковке, не соответствовала серии, указанной на групповой упаковке. На вопросы Комиссии пояснила, что договоры заключались как с ООО «Амурдиагностика», так и ООО «Здоровье», контракты были длительные с дробным периодом поставок. В первой партии этих перчаток не обнаружили различия, а вторая партия когда пришла, она уже полностью не расходилась по отделением, уже при приемке обнаружено несоответствие упаковки. Перчатки помещены на карантин, они сейчас в зоне забракованных, фальсифицированных изделий, находятся в больнице и изъяты из обращения, но пока с ними ничего не делается. От Росздравнадзора было письмо о забраковке этой партии и изъятии из обращения. От ООО «Фарм-Глобал» больше перчатки не закупались, а от ООО «РМУ» в дальнейшем – закупались, это большие образцы. В счетах и товарных накладных, к которым прикладывается сертификат качества от поставщика и приложено регистрационное удостоверение, указаны и «Фарм-Глобал» и ООО «РМУ». Партия указана 04. В накладных указан производитель «Фарм-Глобал», а перчатки ООО «РМУ», сертификат и декларация соответствия - ООО «РМУ». На групповой упаковке маркировка 2456, а внутри другие. «Амурдиагностика» поставляет перчатки без вскрытия в заводской упаковке. Для обозрения Комиссии представлен образец упаковки, полученной от ООО «Амурдиагностика». Дополнительно пояснила, что пакет по партии 2456 имеет маркировку – апрель 2018 года, а на внутренней упаковке срок изготовления – май 2018 года. Вопрос, как в партию апреля 2018 года попали перчатки, изготовленные в мае 2018 года. Упаковка действительно производится на заводе, а маркировка партии делается при запечатывании, ежедневно или ежемесячно, как производится партия. О том, что перчатки производятся «Фарм-Глобал», а упаковываются ООО «РМУ», там таких указаний нет. На вопрос представителя ответчика по отличию в качестве поставленных перчаток пояснила, что качество перчаток в маленькой упаковке не оценивалось, так как перчатки не применялись в связи с тем, что вся партия была передана сразу на забраковку. По перчаткам оригинальным, полученным непосредственно от ООО «РМУ», замечаний от врачей нет.

В заседании Комиссии 10.07.2019 представитель ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» указала, что факты, изложенные больницей, отражены в заключении об обстоятельствах дела. Рассматриваемые перчатки находятся на хранении, не могут быть изъяты из обращения, но поскольку нет решения ни на их уничтожение, ни на их передачу поставщику, хранятся у больницы до завершения всех дел и определения, что они из себя представляют, фальсификат или нет. Были образцы и других перчаток производства «Фарм-Глобал», предыдущих лет. Были претензии по качеству тех перчаток, был один возврат по качеству именно перчаток, не устроило, что не соответствуют ГОСТУ. Предположительно, в связи с тем, что больницы не устраивало качество перчаток «Фарм-Глобал», проблема из этого и возникла, чтобы реализовать свои перчатки, но как-бы от другого производителя. Образцы перчаток есть только в уменьшенной упаковке 04, есть образцы партии 2467, которые «РусМедУпак» представил как оригинальные. Есть образцы перчаток, которые возвращали в предыдущий год, у них еще срок годности не истек. На вопрос представителя заявителя пояснила, что не устраивает качество перчаток именно «Фарм-Глобал». Визуально перчатки одинаковые, но перчатки с еще действующим сроком годности просто рвутся. На следующий год получили такие же перчатки. На вопросы Комиссии пояснила, что в рамках закупок штрафные санкции не применяли, некачественные перчатки были просто заменены на другие.

А рассматриваемые перчатки в течение года находятся в больнице. Заявитель продолжил поставлять перчатки, закупили экстренно в основном у заявителя. Закупки производятся министерством здравоохранения централизованно. До этого перчатки «Фарм-Глобал» поставлялись также через «Амурдиагностику», «ДальСиб фармацию».

Согласно пояснениям Территориального органа Росздравнадзора по Амурской области (далее - ТО Росздравнадзора по Амурской области) от 26.12.2018 № 167103 на основании информационного письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 06.11.2018 №02И-2618/18 о выявлении в обращении фальсифицированного медицинского изделия «Перчатки смотровые, стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011», сопровождаемого сведениями о производителе ООО «РМУ», Россия и регистрационном удостоверении ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 (отличительные параметры изделий указаны в приложении к письму), ТО Росздравнадзора по Амурской области направлены запросы о предоставлении информации о наличии фальсифицированных медицинских изделий и о проведенной работе по предотвращению обращения указанных изделий в медицинские организации области - ГАУЗ АО «АОДКБ», ГАУЗ АО «БГКБ», ГАУЗ АО «Городская поликлиника № 1». По информации ГАУЗ АО «БГКБ», ГАУЗ АО «Городская поликлиника № 1» указанные медицинские изделия по решению поставщика ООО «Амурдиагностика» возвращены на склад поставщика для дальнейшей утилизации. ГАУЗ АО «АОДКБ» предоставлена информация о перемещении указанных медицинских изделий в зону карантина. ТО Росздравнадзора по Амурской области в отношении поставщика - ООО «Амурдиагностика» осуществлена проверка по исполнению ранее выданного предписания (акт проверки от 13.09.2018 № 118). Проверкой установлено, что хранение медицинских изделий («Перчатки смотровые, стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011, размеры S, M, L», партия: 04, дата производства 04.18, 246 PF, сопровождаемые сведениями о производителе ООО «РМУ», Россия и регистрационном удостоверении ФСР 2011/12244 от 15.06.2017) осуществляется на складе ООО «Амурдиагностика» изолированно от других групп товаров. В связи с тем, что ООО «Амурдиагностика» совершены действия по реализации (сбыту) медицинских изделий, имеющих признаки фальсифицированных, в размере, превышающем 100 000 рублей, в порядке, предусмотренном подпунктом «а» пункта первой части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, ТО Росздравнадзора по Амурской области в адрес СУ СК России по Амурской области направлены материалы проверки ООО «Амурдиагностика» для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 238.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения предоставлены результаты экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинского изделия «Перчатки смотровые, стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные размер S», партия 2458 PF, артикул 2771 производства ООО «РМУ», Россия, регистрационное удостоверение ФСР 2011/12244 от 15.06.2017. Дополнительно предоставлена информация, что вопрос о возможности/невозможности дальнейшего применения вышеуказанного медицинского изделия будет рассмотрен Росздравнадзором после повторной экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинского изделия.

ТО Росздравнадзора по Амурской области дополнительно письмом от 07.02.2019 № 144-03 пояснил, что в соответствии с частью 1 статьи 6.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обращение фальсифицированных медицинских изделий образует состав указанного правонарушения в том случае, если указанные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. При этом, частью 1 статьи 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации установлено, что сбыт фальсифицированных медицинских изделий, совершенный в крупном размере, влечет за собой ответственность, предусмотренную санкцией указанной статьи. В соответствии с Примечанием № 2 к статье 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации крупным размером признается стоимость медицинских изделий, превышающая сто тысяч рублей. Проверкой ТО Росздравнадзора по Амурской области, проведенной по факту реализации ООО «Амурдиагностика» медицинского изделия «Перчатки смотровые», имеющего признаки фальсифицированного, установлено, что размер партии перчаток смотровых, реализованных организацией-поставщиком в различные лечебные учреждения, превысил сто тысяч рублей. Данное обстоятельство исключает производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 6.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с тем, что указанное деяние содержит признаки состава преступления, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. На основании изложенного, материалы проверки направлены в следственное управление Следственного Комитета России по Амурской области по компетенции для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам части 1 статьи 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. 27.12.2018 материалы указанной проверки перенаправлены в следственный отдел по городу Свободный следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Амурской области в порядке, предусмотренном пунктом 3 части 1 статьи 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

На заключение об обстоятельствах дела ТО Росздравнадзора по Амурской области письмом от 08.07.2019 № 950-03 сообщил, что замечания и предложения по указанному заключению отсутствуют.

В пояснениях, данных письмом от 26.12.2018 № 21-1103 ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница» указало, что в рамках договора от 20.06.2018 № 2018.72918/ 231-СА, заключенного с ООО «Амурдиагностика» по результатам электронного аукциона (совместные торги) № 31806451608 (протокол от 30.05.2018 № 264917) в адрес учреждения произведена поставка перчаток смотровых стерильных из натурального латекса неопудренных размеров S, M, L по товарным накладным от 06.08.18 № 001640 и от 06.08.18 № 001642. На вторичной и первичной упаковке указана информация: производитель ООО «Русская медицинская упаковка», Россия, 115230, г. Москва, Каширское ш., д. 4, корп. 3, пом. XI, комн. 4. Рег.уд. № ФСР 2011/12244 от 15.06.2017. Приложены документы качества: заверенная Поставщиком копия регистрационного удостоверения № ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 и заверенная Поставщиком копия Декларации о соответствии № RA.RU.10AJ146 от 28.06.2017. При приемке товара было выявлено следующее: 1. Размер S, партия № 04, дата изготовления 04.2018, на первичной упаковке отсутствует информация о сроке годности. Печать размера перчаток, срока годности и партии нанесена фактически на розовом поле и плохо

читаема (должно быть в белом поле). 2. Размер M, партия № 04, дата изготовления 04.2018, на первичной упаковке отсутствует информация о сроке годности. На вторичной упаковке указан № партии 2456 PF, дата изготовления апрель 2018. 3. Размер L, партия № 04, дата изготовления 04.2018, на первичной упаковке отсутствует информация о сроке годности. На вторичной упаковке с перчатками размера L указана партия 2456 PF. 4. В товарных накладных № 001640 и №001642 от 06.08.2018 по позициям перчатки стерильные смотровые S, M, L указана серия 2456 PF, производитель - Фарм-Глобал ООО. Данная продукция вызвала сомнение в подлинности. При проверке остатков перчаток стерильных смотровых, поступивших ранее в рамках данного договора, а также договора от 07.12.17 № 2017.56250/508-СА, заключенного с ООО «Здоровье», были выявлены такие же перчатки. Все перчатки, вызывающие сомнение в подлинности, были помещены в «зону выявленных фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных медицинских изделий». Информация о выявленных перчатках, вызывающих сомнение в подлинности, была предоставлена в ТО Росздравнадзора по Амурской области. На основании писем ТО Росздравнадзора по Амурской области от 12.11.2018 № 1472-03 и № 1473-03 все выявленные перчатки, имеющие отличительные параметры, указанные в данных письмах, были возвращены поставщикам ООО «Здоровье» и ООО «Амурдиагностика».

ООО «Здоровье» письмом от 20.12.2018 № 3557 пояснило, что в соответствии с уставной деятельностью Общество вправе осуществлять деятельность на товарном рынке по торговле медицинскими изделиями, включая территорию Амурской области. Товар - «Перчатки смотровые стельные из натурального латекса неопудренные...» поставлены в медицинские учреждения Амурской области на основании договоров, заключенных по результатам проведения электронных аукционов. О том, что обозначенное мед-изделие является некачественным/ фальсифицированным ООО «Здоровье» не знало и не могло знать. Достоверно о фактах выявленного фальсифицированного мед-изделия стало известно по результатам проведения экспертизы, после получения письма Росздравнадзора от 06.11.2018 № 02и-2618/18. Обозначенный товар был поставлен в адрес общества от ООО «Фарм-Глобал» на основании заявки на поставку товара в рамках Договора от 31.10.2015 № 32/3. Реестр отгрузки товара по лечебным учреждениям Амурской области с указанием количества, размера указан в карточках движения товара. ООО «Здоровье» не осуществляло переписку с ООО «РМУ», ООО «Фарм-Глобал» по вопросам качества товара. Претензий в части поставленного товара от лечебных учреждений в адрес компании не поступало. Дополнительными сведениями и информацией по данному делу ООО «Здоровье» не владеет.

Кроме того, ООО «Здоровье» в письменных пояснениях от 05.02.2019 указало, что товар партии 2458 PF был поставлен от ООО «Фарм-Глобал» по товарной накладной от 22.06.2018 № 4284. В товарных накладных поставщик - ООО «Фарм-Глобал» не указывает серии (партии) товара, однако серии (партии) товара указывает ООО «Здоровье» в своих товарных накладных. Полученный товар по товарной накладной от 22.06.2018 № 4284 на основании письма Росздравнадзора по Амурской области от 08.10.2018 № 1303-03 возвращен не в полном объеме в адрес поставщика - ООО «Фарм-Глобал». Факт возврата и приемки товара - «Перчатки стер., смотр, латексные...» р-р S на сумму 64 728 рублей, подтверждается возвратной товарной накладной от 04.12.2018 № 428, в которой ООО «Здоровье» указывает серию возвращенного товара 2458 PF. Товар с серией

2458 PF поступал на склад ООО «Здоровье», но был возвращен поставщику - ООО «Фарм-Глобал» в количестве 10 440 пар, 2 085 пар были использованы лечебными учреждениями. Товар партии № 2456 PF был поставлен от ООО «Фарм-Глобал». Факт поставки товара партии № 2456 PF подтверждается следующим: на общей упаковке (коробке) товара имеется наклейка (фото) с указанием получателя товара - ООО «Здоровье», указан номер Т3350195. Указанный номер обозначает номер товарно-транспортной накладной Т3350195 от 11.05.2018. В товарной накладной от 11.05.2018 № Т3350195 грузоотправителем является ООО «Фарм-Глобал», получатель ООО «Здоровье». Вместе с тем на общей упаковке (коробке) товара имеется маркировка с указанием: наименования товара, размером, ГОСТ, производитель, кол-во... и указана партия 2456 PF. Товар с указанной партией 2456 PF, полученный от ООО «Фарм-Глобал», в настоящее время находится на складе ООО «Здоровье» в карантинной зоне. К пояснениям представлены копии товарных накладных, фото наклейки с общей упаковки товара, этикетка с маркировкой товара, которая имеется на общей упаковке (коробке) товара.

ЗАО «ДальСиб фармация» в письме от 20.12.2018 № 3556 указало, что не располагает какими-либо сведениями и информацией по делу № А-14.6/24 2018, поскольку на территорию Амурской области не поставляло (реализовывало) мед-изделие «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011». О выявлении фальсифицированного обозначенного мед-изделия стало известно из письма Росздравнадзора от 06.11.2018 № 02и-2618/18.

Письмом от 11.03.2019 ООО «ДальСиб фармация» пояснило, что не поставляло на территории Амурской области «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные», признанные фальсифицированным медицинским изделием. На электронный адрес <...> – начальника отдела продаж ЗАО «ДальСиб фармация» <...> с одного из электронных адресов ООО «Фарм-Глобал» пришло письмо. Сказать точную дату и электронный адрес, с которого пришло письмо, не представляется возможным, так как электронное письмо не сохранилось. Полученное письмо было перенаправлено по электронному адресу rusmedurak@mail.ru в ООО «РМУ» с целью получения разъяснений. Ответа от ООО РМУ» не последовало.

ООО «Амурдиагностика» от 20.12.2018 № 3555 сообщило, что все имеющиеся сведения и информация с приложенными документами и образцами упаковки товара по делу № А-14.6/24 2018 направлены в адрес УФАС по Амурской области 25.09.2018 № 3224. О том, что изделие «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011» являются фальсифицированным мед-изделием общество узнало из письма Росздравнадзора от 06.11.2018 № 02и-2618/18. Иной информацией по делу общество не располагает.

В письменных пояснениях от 05.02.2019 ООО «Амурдиагностика» указало, что товар партии 2458 PF был поставлен от ООО «Фарм-Глобал» по товарной накладной от 22.06.2018. № 4285 по позиции № 2 «Перчатки латексные, смотровые...» р-р S в количестве 13 500 на сумму 83 700 рублей. В товарных накладных поставщик - ООО «Фарм-Глобал» не указывает серии (партии) товара, однако серии (партии) товара указывает ООО «Амурдиагностика» в своих товарных накладных. Часть полученного товара по товарной накладной от 22.06.2018. № 4285 (по позиции № 2)

на основании письма Росздравнадзора по Амурской области от 08.10.2018 № 1303-03 возвращена в адрес поставщика - ООО «Фарм-Глобал». Факт возврата и приемки товара - «Перчатки латексные, смотровые...» р-р S в количестве 13 500 на сумму 83 700 рублей, подтверждается возвратной товарной накладной от 04.12.2018 № 2616, в которой ООО «Амурдиагностика» указывает серию возвращенного товара 2458 PF. Товар с серией 2458 PF поступал на склад ООО «Амурдиагностика», но в полном объеме был возвращен поставщику - ООО «Фарм-Глобал». Товар партии № 2456 PF был поставлен от ООО «Фарм-Глобал». Факт поставки товара партии № 2456 PF подтверждается следующим: на общей упаковке (коробке) товара имеется наклейка (фото) с указанием получателя товара - ООО «Амурдиагностика», указан номер Т3390129. Указанный номер обозначает номер товарно-транспортной накладной Т3390129 от 14.06.2018. В товарной накладной № Т3390129 от 14.06.2018 грузоотправителем является ООО «Фарм-Глобал», получатель ООО «Амурдиагностика». Вместе с тем на общей упаковке (коробке) товара имеется маркировка с указанием: наименования товара, размером, ГОСТ, производитель, кол-во и указана партия 2456 PF. Товар с указанной партией 2456 PF, полученный от ООО «Фарм-Глобал», в настоящее время находится на складе ООО «Амурдиагностика» в карантинной зоне. К пояснениям представлены копии товарных накладных, фото наклейки с общей упаковки товара, этикетка с маркировкой товара, которая имеется на общей упаковке (коробке) товара.

Как пояснило ООО «СпецМедТорг» письмом от 27.12.2018 № 27/12/18 общество с 2008 года осуществляет розничную и оптовую торговлю медицинскими изделиями на всей территории Российской Федерации. ООО «СпецМедТорг» приобрело у ООО «Фарм-Глобал» перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные (размеры S, M, L) производства и упаковки ООО «РМУ», что подтверждается товарными накладными от 11.05.2018 № 3109, от 16.05.2018 № 3229, где они указаны с пометкой РМУ, что означает ООО «РМУ». ООО «Фарм-Глобал» были предоставлены заверенные копии следующих документов: Декларация о соответствии, Регистрационное удостоверение на медицинское изделие, где изготовителем, производителем указано ООО «РМУ». В рамках исполнения, заключенного между ООО «СпецМедТорг» и ГБУЗ Московской области «Сергиево-Посадская районная больница», государственного контракта от 27.04.2018 № 133, ООО «СпецМедТорг» поставило Сергиево-Посадской РВ вышеуказанные перчатки, что подтверждается товарными накладными и актами приема-передачи товара. Часть товара была реализована в частном порядке ИП <...> по товарной накладной от 05.09.2018 № 2084. Продукцию ООО «Фарм-Глобал» - перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные с использованием упаковок ООО «РМУ», ООО «СпецМедТорг» не приобретало и, соответственно, распространением фальсифицированной продукцией не занималось.

АО «Хоперская упаковка» письмом от 07.02.2019 № 247 пояснило, что основным видом экономической деятельности по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности АО «Хоперская упаковка» является «прочие виды полиграфической деятельности», то есть АО «Хоупак» занимается производством упаковки для пищевой и медицинской промышленности. Географические границы осуществления деятельности — Россия, Белоруссия, Казахстан, Узбекистан. Действительно, общество оказывало услуги для ООО «Фарм-Глобал» в рамках договора поставки от 07.12.2011 № 233 по изготовлению бумаги в бобинах для упаковки: перчаток латексных хирургических стерильных по ТУ 9398-001-70224340-

2008 (опудренные текстурированные прямые пальцы) размер 148x210 (где 210- ширина бобины бумаги); перчаток латексных хирургических стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (анатомической формы опудренные текстурированные) размер 148x210; перчаток латексных смотровых стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (опудренных гладких) размер 148x160; перчаток латексных хирургических стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (анатомической формы неопудренные текстурированные) размер 148x210; перчаток латексных смотровых стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (неопудренных, текстурированных) размер 148x160, а также изготовлению клише для вышеуказанного товара. Производство клише запускалось в работу после утверждения оригинал-макетов, подписывая и утверждая которое Заказчик (ООО Фарм-Глобал) подтверждал, что ответственность за информацию содержащуюся в макете несет он. За период со второго полугодия 2017 года и первое полугодие 2018 года АО «Хоупак» для ООО «Фарм-Глобал» было произведено приблизительно 23590,85 кг бумаги в бобинах для упаковки. Упаковку для товара указанную в определении о возбуждении настоящего дела от 07.12.2018 в качестве Товара 2 АО «Хоперская упаковка» не изготавливало.

К пояснениям представлены образцы макетов упаковок перчаток для ООО «Фарм-Глобал».

ООО «Фармина» письмом от 11.02.2019 представлены договор от 26.03.2018 № 56 с ООО «Финанс Актив» о поставке продукции, договор от 25.03.2013 между ООО «Фармина» и ООО «Фарм-Глобал», товарные накладные по поставке перчаток, в том числе «РусМедУпак» размеров М, L, S ООО «Фарм-Глобал», по поставке перчаток «РМУ» размеров М, L, S в аналогичном количестве от ООО «Финанс Актив».

Письмом от 07.03.2019 № 04 ООО «Опытно-экспериментальное производство «Инженер» пояснило, что автомат AP-I7 модификации для наружной упаковки латексных перчаток в конверте без фотометки. Первоначально размер наружного пакета: длина 270 мм, ширина 130 мм. Размер пакета можно изменить только сменой сваривающих барабанов. На автомате по просьбе заказчиков устанавливался флексографический блок печати, который можно отключать. Данное оборудование поставлялось ООО «РусМедУпак» и ПБОЮЛ <...> в 2000-2003 годах. По вопросам регулировки или переделки автоматов AP-I7 ООО «РусМедУпак» и руководитель <...> никогда не обращались и тем более в 2018 году. С 2005 года начато изготовление более современного оборудования для упаковки латексных перчаток – автомат AP-I8 с фотометкой вначале для ООО «Латекс-Колор» 5 штук. И для ООО «РусМедУпак» в 2006 году 2 штуки, в 2007 году 1 штука, в 2010 году 1 штука, в 2012 году 3 штуки. Для ООО «Фарм-Глобал» в 2011 году 1 штука, в 2012 году 1 штука. На автоматах AP-I8 размер пакетов по ширине можно регулировать от 100 мм до 190 мм, по длине регулируется от 150 мм до 300 мм и более с помощью фотометки (фотодатчик, который дает команду на вращение барабанов поперечного шва, что и определяет размер пакета). Все автоматы AP-I8 имеют одинаковые параметры. Ни ООО «РусМедУпак» и руководитель <...>, ни ООО «Фарм-Глобал» и его руководитель ни в 2018 году, ни ранее не обращались по вопросам переделки и регулировки автоматов AP-I8.

Кроме того, ООО «Опытно-экспериментальное производство «Инженер» письмом от 29.03.2019 пояснило, что флексографический блок на автомате AP-I7 предназначен для нанесения на пакет этикетки в один цвет - данных о размере

перчаток, вида, назначения и других, пояснений к упакованной продукции. Данный блок не устанавливается на автоматах AP-И8, так как они предназначены для использования упаковочного материала с готовой этикеткой, напечатанной на полиграфическом предприятии. Фотодатчик, срабатывая по фотометке, нанесенной на упаковочный материал, передает сигнал на включение валов поперечного шва в нужный момент. На автоматах AP-И7 и AP-И8 перчатки упаковывались во внутренний конверте. Упаковывать без внутреннего конверта, наверное, возможно, но производительность будет низкой. Вариант второй: на автоматах AP-И7 и AP-И8 изготовить пустые пакеты без одного шва, вложить вручную перчатки и запаять шов на запаечном оборудовании вручную. Запаечное оборудование (приспособление) наше предприятие не изготавливало. У нас была задача поставить оборудование для упаковки перчаток с внутренним конвертом, что и было выполнено. Как упаковываются перчатки на ООО «РМУ» и ООО «Фарм-Глобал» пояснить не могу, так как на этих предприятиях наши представители были только во время пусконаладочных работ, последний раз это было примерно в 2012 году. Автомат AP-И7 в нашем исполнении не мог производить упаковку продукции по фотометке, на нем не устанавливался фотодатчик. Автомат AP-И8 был разработан для упаковки в пакет с многоцветной этикеткой, которая производится на многоцветных полиграфических машинах. Для синхронизации этикетки с габаритами пакета, применяется фотометка, которая и приводит к срабатыванию фотодатчика и валов поперечного шва. Автомат AP-И7 изготавливался для упаковки перчаток в пакет заданного размера: длина 270 мм, ширина 130 мм. На автоматах AP-8 размер пакетов по ширине можно регулировать от 100 до 190 мм, по длине регулируется от 150 мм до 300 мм и более с помощью фотометки (фотодатчик, который дает команду на вращение барабанов поперечного шва, что и определяет размер пакета). Маркератор устанавливался только на автомат AP-И8 и наносит на пакет: размер, дату изготовления, № партии.

Письмом от 26.03.2019 ООО «Реил Континент М», пояснило, что является транспортно-экспедиционной компанией и оказывает услуги по сборной перевозке грузов. Для осуществления этой деятельности привлекаются услуги третьих лиц. В период деятельности с 01.01.2018 по 31.12.2018 ООО «Реил Континент М» оказывало ООО «Здоровье» (ИНН 7719751746), ООО «Амурдиагностника» (ИНН 2807032170), ООО «Дальсибфармация» (ИНН 2801056707) услуги по сборной перевозке грузов. К письму общества представлены копии счетов за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии счетов-фактур за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии универсальных передаточных документов за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии Актов приемки-сдачи выполненных работ (услуг) за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии товарно-транспортных накладных за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Письмом от 13.03.2019 № 18 ООО «Амурская Медицинская Компания» представило запрошенную в рамках рассмотрения дела письмом Амурского УФАС России информацию о поставках товара «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» производства ООО «РМУ» в 2018 году (партия № 2459 PF размер L по 500 пар в коробке, партия № 2513 PF размер M по 500 пар в упаковке).

По результатам рассмотрения дела Комиссией Амурского УФАС России установлены следующие обстоятельства по делу, отраженные в заключении по делу от 10.06.2019.

1. Квалификация рассматриваемых действий.

В соответствии с пунктом статьи 4 Закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации

Как установлено пунктом 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция путем совершения хозяйствующим субъектом действий (бездействия), способных вызвать смешение с деятельностью хозяйствующего субъекта-конкурента либо с товарами или услугами, вводимыми хозяйствующим субъектом-конкурентом в гражданский оборот на территории Российской Федерации, в том числе копирование (примечание: воспроизведение внешнего вида изделия другого хозяйствующего субъекта (предпринимателя) и введение его в гражданский оборот. Письмо ФАС России от 24.12.2015 № ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета») или имитация (примечание: своеобразное подражание товару конкурента с целью создания у покупателей впечатления о принадлежности таких товаров линейке имитируемых товаров. Письмо ФАС России от 24.12.2015 № ИА/74666/15 «О применении «четвертого антимонопольного пакета») внешнего вида товара, вводимого в гражданский оборот хозяйствующим субъектом-конкурентом, упаковки такого товара, его этикетки, наименования, цветовой гаммы, фирменного стиля в целом (в совокупности фирменной одежды, оформления торгового зала, витрины) или иных элементов, индивидуализирующих хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товар.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «РМУ» в качестве основной осуществляет деятельность по производству лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 - 21.20), в качестве дополнительных: торговлю оптовую фармацевтической продукцией (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 - 46.46), а также торговлю розничную изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 - 47.47).

Исходя из пояснений заявителя, общество осуществляет деятельность на товарном рынке по производству стерильных медицинских перчаток в географических границах: Алтайский край, Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Воронежская область, Дагестан Республика, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Ивановская область, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Калужская область, Карелия Республика., Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Красноярский край, Крым, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Республика Мордовия, город Москва, Московская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская

область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Пермский край, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, город Санкт Петербург, Саратовская область, Свердловская область, Северная Осетия-Алания Республика, Смоленская область, Ставропольский край, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Хабаровский край, Ханты Мансийский автономный округ-Югра АО, Челябинская область, Чувашская Республика, Ярославская область. В географических границах Амурской области 29.08.2018 была произведена отгрузка товара по запросу ГАУЗ АО «АОДКБ» по прямому закупу по договору от 27.08.2018 № 345/18. Также была отгрузка 11.04.2018 в адрес ООО «Амурдиагностика» по договору поставки от 05.04.2018 № 88/18.

ООО «РМУ» осуществляло поставки медицинских изделий, в том числе перчаток смотровых латексных стерильных текстурированных неопудренных, на территории Амурской области по договору поставки от 05.04.2018 № 88/18, заключенному с ООО «Амурдиагностика» (срок действия по 31.12.2018), по договору от 27.08.2019 № 345/18о, заключенному с ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» (срок действия до 31.12.2018).

В свою очередь согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Фарм-Глобал» в качестве основной осуществляет деятельность по производству материалов, применяемых в медицинских целях (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 - 21.20.2), в качестве дополнительных: торговлю оптовую фармацевтической продукцией (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 – 46.46), а также торговлю розничную изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 – 47.47).

Производство перчаток латексных смотровых стерильных ООО «Фарм-Глобал» осуществляет в соответствии с регистрационным удостоверением Росздравнадзора на медицинское изделие от 04.07.2008 № ФСР 2008/02983.

В пояснениях от 05.10.2018 № 108 ООО «Фарм-Глобал» указало, что ведет деятельность на всей территории Российской Федерации, начиная с Калининграда до Владивостока. По Амурской области в торговой базе зафиксированы 23 (двадцать три) контрагента с действующими договорами и контрактами, в том числе медицинские учреждения: ГБУЗ АО «Амурский областной КВД», ГБУЗ АО «АОСПК», ГБУЗ АО «Амурский областной противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ АО «Бурейская больница», ГБУЗ АО «Зейская больница им. Б.Е. Смирнова», ГБУЗ АО «Дом ребенка специализированный», ГБУЗ АО «Магдагачинская больница», ГБУЗ АО «Свободненская больница», ГБУЗ АО «Свободненская городская поликлиника», ГБУЗ АО «Шимановская больница», ГБУЗ АО «ССМП г. Благовещенска», ГБУЗ АО «Райчихинская ГБ», ГБУЗ АО «Завитинская больница», ГБУЗ АО «Сковородинская ЦРБ», ГБУ АО «РСББЖ по Константиновскому и Михайловскому районам», ГБУЗ АО «Мазановская больница», а также хозяйствующие субъекты.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты,

приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст группировка «Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях» включает в себя, в частности производство специально пропитанного материала, применяемого в медицинских целях: ваты, марли, бинтов, материала для перевязок и так далее. Подгруппа 21.20.1 относится к производству лекарственных препаратов, подгруппа 21.20.2 - к производству материалов, применяемых в медицинских целях.

Вместе с тем группировка ОКВЭД 46.46 включает в себя оптовую торговлю фармацевтической продукцией и изделиями, применяемыми в медицинских целях.

Таким образом, исходя из представленных в Амурское УФАС России сведений и документов, ООО «РМУ» и ООО «Фарм-Глобал» осуществляют деятельность на одних и тех же товарных рынках по производству и торговле (оптовой и розничной) материалами (изделиями), применяемыми в медицинских целях (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 - 21.20.2, 46.46 и 47.74) в географических границах, совпадающих с географическими границами деятельности ООО «РМУ», в том числе в географических границах Амурской области, в одном и том же временном интервале - 2018 год, то есть являются хозяйствующими субъектами – конкурентами.

2. Обстоятельства поставки товара - «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размеры S, M, L» ООО «Амурдиагностика», ООО «Здоровье».

На основании договора от 12.12.2017 № 32/0, заключенного между ООО «Фарм-Глобал» и ООО «Амурдиагностика», в ООО «Амурдиагностика» в период с мая по июнь 2018 года для обеспечения контрактов с медицинскими организациями Амурской области осуществлена поставка медицинских изделий - перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размеры S, M, L», производства ООО «РМУ», Россия ФСР 2011/12244 от 15.06.2017.

В соответствии с товаросопроводительными документами в указанный период времени были поставлены медицинские изделия:

1) счет-фактура от 18.05.2018 № 3322, товарная накладная от 18.05.2018 № 3322, основание поставки – документ от 18.05.2018 № 4059:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные (жел) 1 хлор размер M по 800 РМУ - 700 пар, в одном месте 800 пар;

2) счет-фактура от 08.06.2018 № 3963, товарная накладная от 08.06.2018 № 3963, основание поставки – документ от 10.05.2018 № 3767:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные (жел) 1 хлор размер S РМУ – 11 000 пар, в одном месте 800 пар;

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные (жел) 1 хлор размер M РМУ – 53 500 пар, в одном месте 800 пар;

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные (жел) 1 хлор размер L РМУ – 4 500 пар, в одном месте 800 пар;

3) счет-фактура от 14.06.2018 № 4090, товарная накладная от 14.06.2018 № 4090, основание поставки – замена:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные (жел) 1 хлор размер M РМУ – 2 500 пар, в одном месте 800 пар;

4) счет-фактура от 22.06.2018 № 4285, товарная накладная от 22.06.2018 № 4285:

- перчатки латексные, смотровые, стер., н/о, текстур., размер S (РусМедУпак) – 13 500 пар, в одном месте 500 пар (перчатки серии 2458PF, согласно пояснениям ООО «Амурдиагностика», по товарно-транспортно накладной ООО «Рейл Континент М» от 14.06.2018 № Т3390129 имеет отметку «Упаковка товара имеет внешние повреждения; внутренние вложения не проверялись; документы переданы в офис; кор. упак. Слабая, мятая, слабый скотч. Отказ от ЖУ», от грузоотправителя ООО «Фарм-Глобал» подпись <...>).

Каждая поставка медицинских изделий сопровождалась копиями документов, подтверждающих качество:

- копией регистрационного удостоверения от 15.06.2017 № ФСР 2011/12244 от 15.06.2017 на медицинское изделие «Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398002-54854000-2011» следующих типоразмеров:

- перчатки хирургические стерильные из натурального латекса опудренные №№ 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0; 7,5; 8,0; 8,5; 9,0; 9,5; 10,0 (вид 122640);

- перчатки хирургические стерильные из натурального латекса неопудренные №№ 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0; 7,5; 8,0; 8,5; 9,0; 9,5; 10,0 (вид 122630);

- перчатки хирургические стерильные из синтетического латекса неопудренные №№ 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0; 7,5; 8,0; 8,5; 9,0; 9,5; 10,0;

- перчатки смотровые стерильные из натурального латекса опудренные №№ XS, S,

М, L, XL;

- перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные №№ XS, S, M, L, XL (вид 122610);

- перчатки смотровые стерильные из синтетического латекса неопудренные №№ XS, S, M, L, XL, производитель ООО «РМУ».

- копия декларации о соответствии РОСС RU. АЯ46. Д74779 от 28.06.2017 медицинского изделия «Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-548540002011» следующих типоразмеров:

- перчатки хирургические стерильные из натурального латекса опудренные №№ 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0; 7,5; 8,0; 8,5; 9,0; 9,5; 10,0 (вид 122640);

- перчатки хирургические стерильные из натурального латекса неопудренные №№ 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0; 7,5; 8,0; 8,5; 9,0; 9,5; 10,0 (вид 122630);

- перчатки хирургические стерильные из синтетического латекса неопудренные №№ 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0; 7,5; 8,0; 8,5; 9,0; 9,5; 10,0;

- перчатки смотровые стерильные из натурального латекса опудренные №№ XS, S, M, L, XL;

- перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные №№ XS, S, M, L, XL (вид 122610);

- перчатки смотровые стерильные из синтетического латекса неопудренные №№ XS, S, M, L, XL, выданная производителю ООО «РМУ» на серийный выпуск медицинских изделий.

Всего в период с мая по июль 2018 года на склад ООО «Амурдиагностика» осуществлена приемка медицинских изделий:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер S – 24 500 пар;

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер M – 56 700 пар;

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер L – 4 500 пар.

В ходе приемочного контроля медицинских изделий сотрудниками ООО «Амурдиагностика» не выявлены явные признаки несоответствия медицинских изделий требованиям нормативной документации производителя.

Помимо этого, в адрес ООО «Амурдиагностика» поставлялись:

1) товарная накладная от 12.07.2018 № 4937 - перчатки латексные смотровые стерильные неопудренные, текстурированные размер M (РусМедУпак) – 3000 пар, в одном месте 500 пар.

По результатам электронного аукциона (совместные торги) № 31806451608 (протокол от 30.05.2018 № 264917) в медицинские организации Амурской области была осуществлена поставка вышеуказанных медицинских изделий:

1) ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» - в рамках договора поставки от 14.06.2018 № 2018.68429 по товарной накладной от 23.07.2018 № 001483 поставлены:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер S -500 пар;
- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер M - 1700 пар;
- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер L - 500 пар.

Производителем перчаток в товарной накладной указано ООО «Фарм-Глобал», партия № 2456PF, артикул 27.

2) ГАУЗ Амурской области «Городская клиническая больница» - в рамках договора поставки от 20.06.2018 № 2018.72918/231-СА поставлены:

а) товарная накладная от 23.07.2018 № 001485:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер S -3 900 пар;
- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер M – 8 400 пар;
- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер L - 500 пар.

Производителем перчаток в товарной накладной указано ООО «Фарм-Глобал», партия № 2456PF, артикул 27;

б) товарная накладная от 23.07.2018 № 001486:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер L - 150 пар.

Производителем перчаток в товарной накладной указано ООО «Фарм-Глобал», партия № 2456PF, артикул 27;

в) товарная накладная от 06.08.2018 № 001642

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер S -3900 пар;
- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер M - 8300 пар;
- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер L - 500 пар.

Производителем перчаток в товарной накладной указано ООО «Фарм-Глобал», партия № 2456PF, артикул 27;

г) товарная накладная от 06.08.2018 № 001640:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные размер L - 150 пар.

Производителем перчаток в товарной накладной указано ООО «Фарм-Глобал», партия № 2456PF, артикул 27.

Указанные обстоятельства установлены актом от 13.09.2018 № 118, составленным ТО Росздравнадзора по Амурской области по результатам проверки ООО «Амурдиагностика», проведенной на основании обращения ГАУЗ Амурской

области «Амурская областная детская клиническая больница».

Кроме того, в ходе проверки 17.08.2018 ТО Росздравнадзора по Амурской области проведен осмотр помещений, используемых для хранения медицинских изделий, принадлежащих ООО «Амурдиагностика». В зоне «Карантина» выявлено хранение медицинских изделий «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» различных типоразмеров, имеющих признаки контрафактных и фальсифицированных, а именно:

1. «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» размер S:

1.1. на упаковке изделия имеется информация: партия 04; дата изготовления 04.2018; производитель ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года;

1.2. на упаковке изделия отсутствует информация: о сроке годности изделия; отсутствует штрих-код. Размер упаковки изделия 14,7 см. x 15,8 см;

1.3. на коробке для транспортировки изделий имеется информация: количество - 800 пар; размер – М; артикул – 2770; партия - 2456 PF; дата изготовления - апрель 2018; срок годности 3 года; производитель - ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года;

2. «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» размер M:

2.1. на упаковке изделия имеется информация: партия 04; дата изготовления 04.2018; производитель ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года;

2.2. на упаковке изделия отсутствует информация: о сроке годности изделия; отсутствует штрих-код. Размер упаковки изделия 14,7 см. x 15,8 см;

2.3. на коробке для транспортировки изделий имеется информация: количество - 800 пар; размер – М; артикул – 2770; партия - 2456 PF; дата изготовления - апрель 2018; срок годности 3 года; производитель - ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года;

3. «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» размер L:

3.1. на упаковке изделия имеется информация: партия 04; дата изготовления 04.2018; производитель - ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года;

3.2. на упаковке изделия отсутствует информация: о сроке годности изделия; отсутствует штрих-код. Размер упаковки изделия 14,7 см. x 15,8 см;

3.3. на коробке для транспортировки изделий имеется информация: количество - 800 пар; размер – М; артикул – 2770; партия - 2456 PF; дата изготовления - апрель 2018; срок годности 3 года; производитель - ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года;

4. «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» размер S:

4.1. на упаковке изделия имеется информация: партия 2458 PF; дата изготовления

03.2018; срок годности 3 года; штрих-код; производитель - ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года; Размер упаковки изделия 13 см.х28 см.

4.2. на коробке для транспортировки изделий имеется информация: количество - 500 пар; размер - S; артикул – 2771; партия - 2458 PF; дата изготовления - март 2018; срок годности 3 года; производитель - ООО «РМУ»; регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15 июля 2017 года.

В товаросопроводительных документах (товарная накладная) на поставляемые медицинские изделия, допущено внесение недостоверных сведений о производителе товара, а именно:

1) ГАУЗ АО «Амурская областная детская клиническая больница» - в рамках договора поставки от 14.06.2018 № 2018.68429 в товарной накладной от 23.07.2018 № 001483 в графе производитель указано: ООО «Фарм-Глобал», при фактическом производителе, указанном на упаковках изделий «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные», ООО «РМУ»;

2) ГАУЗ АО «Городская клиническая больница» - в рамках договора поставки от 20.06.2018 № 2018.72918/231-СА в:

а) товарной накладной от 23.07.2018 № 001485 в графе производитель указано: ООО «Фарм-Глобал», при фактическом производителе, указанном на упаковках изделий «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» ООО «РМУ»;

б) товарная накладная от 23.07.2018 № 001486 в графе производитель указано: ООО «Фарм-Глобал», при фактическом производителе, указанном на упаковках изделий «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» ООО «РМУ»;

в) товарная накладная от 06.08.2018 № 001642 в графе производитель указано: ООО «Фарм-Глобал», при фактическом производителе, указанном на упаковках изделий «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» ООО «РМУ»;

г) товарная накладная от 06.08.2018 № 001640 в графе производитель указано: ООО «Фарм-Глобал», при фактическом производителе, указанном на упаковках изделий «Перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные» ООО «РМУ».

По предоставленным в ходе проверки данным ООО «Амурдиагностика» осуществлялась поставка вышеуказанных изделий в медицинскую организацию ГАУЗ АО «Городская поликлиника № 1» (г. Благовещенск).

В ходе проверки проведен отбор образцов изделий – перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размеры S, M, L, партия 04 (2456 PF), дата производства 04.18, имеющие признаки контрафакта и фальсификата, и аналогичные перчатки размера S, партия 2458 PF, дата производства 03.2018 - для проведения экспертизы качества, эффективности и безопасности на базе экспертной организации ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора (аттестат аккредитации от 22.06.2015 № RA RU 21ИМ59) (г. Москва). На момент окончания проверки указанная экспертиза не завершена.

Помимо этого, как следует из представленных ООО «Здоровье» сведений между

обществом и ООО «Фарм-Глобал» 31.10.2015 заключен договор на поставку товара № 32/3 сроком действия до 31.12.2016, в рамках исполнения которого ООО «Фарм-Глобал» поставлены перчатки партии 2456PF(04) 08.06.2018 размер S (29387 пар), размер M (45480 пар), размер L (18493 пары), 14.06.2018 размер S (213 пар), размер M (220 пар), размер L (707 пар), 23.07.2018 размер L (6856 пар), размер M (23240 пар). Товар партии 2458PF поставлен от ООО «Фарм-Глобал» по товарной накладной от 22.06.2018 № 4284 в количестве 12 525 пар (в товарной накладной, представленной ООО «Здоровье» в дело указаны как «перчатки латексные, смотровые, стер., н/о, текстур., размер S (РусМедУпак)»), возвращен ООО «Фарм-Глобал» 04.12.2018 по товарной накладной № 428 в количестве 10440 пар за исключением 2 085 пар, использованных лечебными учреждениями. Товар партии № 2456PF поставлен от ООО «Фарм-Глобал», по товарно-транспортно накладной ООО «Рейл Континент М» от 11.05.2018 № Т3390129 имеет отметку «Упаковка имеет внешние повреждения; упаковка превышает объем груза; наличие многослойн. Скотча, следов перекотч.; внутренние вложения не проверялись; документы переданы в офис; 101м в картон упак разный скотч мятая упак отказ от жу».

Письмом от 07.08.2018 № 02-3014 ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» обратилось в адрес ООО «РМУ» с просьбой подтвердить или опровергнуть изготовление поставленных в рамках договора от 14.06.2018 № 2018.68429 партий перчаток смотровых стерильных из натурального латекса неопудренных одноразовых диагностических текстурированных, так как по мнению учреждения данные перчатки имеют признаки фальсификации.

Письмом от 07.08.2018 № 121/18 ООО «РМУ» подтвердило ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница», что больнице поставлены контрафактные и фальсифицированные медицинские изделия.

08.08.2018, получив ответ ООО «РМУ» ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» письмом № 02-3023 обратилось в ТО Росздравнадзора по Амурской области, указав, что поставленные в рамках договора от 14.06.2018 № 2018.68429 партии перчаток имеют признаки фальсификации, что послужило основанием для проведения проверки ТО Росздравнадзора по Амурской области.

Письмом от 14.08.2018 № 01-1691/1 ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская больница» сообщило в ТО Росздравнадзора по Амурской области, что поставленные в адрес больницы по договору от 20.06.2018 № 2018.7918/231-СА перчатки вызывают сомнения в подлинности. При проверке остатков перчаток стерильных смотровых, поступивших ранее в рамках данного договора, а также договора от 07.12.2017 № 2017.56250/508-СА, заключенного с ООО «Здоровье» выявлены такие же перчатки. Письмом от 15.08.2018 № 01-1514 информация направлена повторно.

Как следует из пояснений заявителя в ответ на запрос ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская больница» от 07.08.2018 № 121/18 заявитель сообщил, что больнице поставлены фальсифицированные медицинские изделия, не совпадают размеры упаковки, даты изготовления и партии нанесены отличным способом, не соответствует номер партии.

16.08.2018 в адрес заявителя направлено электронное сообщение начальника отдела закупок ЗАО «ДальСиб фармация» <...> с просьбой разъяснить ситуацию:

«Фарм-глобал нам взамен забракованных перчаток поставил ваши перчатки в «Эконом» упаковке. У больницы появились сомнения в их подлинности, в частности на упаковках нет срока годности, серии на коробках и на первичных упаковках различаются. Завтра к нам приезжает прокуратура с проверкой. Во вложении письмо от имени вашего директора, которое предоставил нам фарм-глобал. Вы можете разъяснить, перчатки и письмо подлинные или это действительно контрафакт?». К указанному письму во вложении представлена письма ООО «РМУ» в адрес ЗАО «ДальСиб фармация» о том, что в связи с вводом в эксплуатацию «Перчаток смотровых стерильных из натурального латекса неопудренных размеров S, M, L» в упаковке с измененным дизайном при пропечатке этикеток были допущены технические ошибки. В частности, на некоторых упаковках не пропечатан срок годности, на части вторичных упаковок неверно нанесена серия. В случае обнаружения указанных партий перчаток просим изъять их из обращения и вернуть нам для устранения всех недочетов.

В письме от 11.03.2019 ООО «ДальСиб фармация» пояснило, что на электронный адрес <...> – начальника отдела продаж ЗАО «ДальСиб фармация» <...> с одного из электронных адресов ООО «Фарм-Глобал» пришло письмо. Сказать точную дату и электронный адрес, с которого пришло письмо, не представляется возможным, так как электронное письмо не сохранилось. Полученное письмо было перенаправлено по электронному адресу rusmedupak@mail.ru в ООО «РМУ» с целью получения разъяснений. Ответа от ООО «РМУ» не последовало.

Заявитель письмом от 21.03.2019 № 013/2019 обратился в ОМВД по району Перово в г. Москве с заявлением о преступлении по статье 327.2 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту подделки ООО «Фарм-Глобал», по мнению заявителя, вышеуказанного письма.

Согласно уведомлению ОМВД России по району Перово г. Москвы от 08.04.2019 № 02/11-1658 обращение ООО «РМУ» передано по подведомственности в ОМВД России по району Текстильщики г. Москвы.

31.08.2018 ТО Росздравнадзора по Амурской области письмом № 1153-03 информировало субъектов обращения медицинских изделий Амурской области о приостановке обращения медицинского изделия – перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размеры S, M, L», производства ООО «РМУ», Россия ФСР 2011/12244 от 15.06.2017, имеющего признаки контрафактного и фальсифицированного. Признаки несоответствия маркировки упаковок медицинского изделия и маркировки коробок медицинского изделия: 1) на упаковках перчаток указана информация: дата производства 04. 18, срок годности отсутствует, штрих-код отсутствует, размер упаковки изделия 14,7 см. x 15,8 см; 2) на коробках имеется информация: количество 800 пар, артикул 2770, партия 2456 PF, дата изготовления апрель 2018, срок годности 3 года, размер M. Размер упаковки изделий, выпускаемых ООО «Русская медицинская компания» составляет 13 см. x 28 см. Иные упаковки изделий не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52239-2004, других нормативных документов производителя. Поставщики медицинского изделия ООО «Амурдиагностика», ООО «Здоровье».

Письмом от 07.09.2018 ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская

клиническая больница» сообщило ТО Росздравнадзора по Амурской области, что в рамках договора от 24.11.2017 № 2017.53665, заключенного по результатам электронного аукциона (протокол от 16.11.2017 № 126149) с ООО «Здоровье», в больницу по товарной накладной от 14.06.2018 № 000380 (указана партия 04 (2456PF), количество 1580 пар) поставлены перчатки смотровые стерильные одноразовые диагностические текстурированные из натурального латекса неопудренные размером М. На упаковке указаны производитель ООО «РМУ» и дата производства 04.18.

Письмом от 19.09.2018 б/н ГАУЗ Амурской области «Городская поликлиника № 1» сообщило ТО Росздравнадзора по Амурской области, что 02.07.2018 по товарной накладной 02.07.2018 № 001258 перчатки стерильные смотровых латексные неопудренные, размером М в количестве 700 пар (производителем в товарной накладной указано ООО «РМУ», поставщик ООО «Амурдиагностика»); 25.07.2018 по товарной накладной от 25.07.2018 № 001525 получены перчатки стерильные смотровых латексные неопудренные, размером М в количестве 1800 пар (производителем в товарной накладной указано ООО «Фарм-Глобал», поставщик ООО «Амурдиагностика»).

28.09.2018 ФГБУ «ВНИИИИМТ» Росздравнадзора подготовлены:

- от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-817Э-027 на медицинское изделие «Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные», размер S, партия: 2456 PF, дата производства 04.2018, производства ООО «РМУ», Россия, ФСР 2011/12244 от 15.06.2017, согласно которому качество и безопасность медицинского изделия не подтверждены, имеется угроза здоровью, перчатки в индивидуальной упаковке, внутренняя упаковка отсутствует;

- отрицательное заключение № 13/ГЗ-18-818Э-027 на медицинское изделие «Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные», размер S, партия: 2458 PF, дата производства 03.2018, производства ООО «РМУ», Россия, ФСР 2011/12244 от 15.06.2017, согласно которому качество и безопасность медицинского изделия не подтверждены, имеется угроза здоровью, перчатки в индивидуальной упаковке, внутренняя упаковка отсутствует.

Ответчиком также представлены в материалы дела полученные на основании адвокатского запроса отрицательные экспертные заключения ФГБУ «ВНИИИИМТ» Росздравнадзора от 15.11.2018 № 13/ГЗ-18-964Э-027 (экспертиза товара «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные размер М, партия 04, дата производства 04.18, производства ООО «РМУ», отобранные территориальным органом Росздравнадзора по Амурской области в ходе внеплановой проверки в отношении ООО «Амурдиагностика») и № 13/ГЗ-18-965Э-027 (экспертиза товара «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные размер L, партия 04, дата производства 04.18, производства ООО «РМУ», отобранные территориальным органом

Росздравнадзора по Амурской области в ходе внеплановой проверки в отношении ООО «Амурдиагностика»), содержащие выводы о том, что качество и безопасность указанных медицинских изделий не подтверждены, угроза жизни отсутствует, угроза здоровью имеется.

08.10.2018 ТО Росздравнадзора по Амурской области письмом № 1303-03 информировало субъектов обращения медицинских изделий Амурской области о приостановке обращения медицинского изделия – перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размер S», партия 2458PF, артикул 2771, дата производства 03.2018, производства ООО «РМУ», Россия ФСР 2011/12244 от 15.06.2017, поставщики ООО «Амурдиагностика» и ООО «Здоровье».

12.10.2018 ТО Росздравнадзора по Амурской области письмом № 1325-03 информировало субъектов обращения медицинских изделий Амурской области о приостановке обращения медицинского изделия – перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размер S», партия 2456PF, артикул 2770, дата производства 04.2018, производства ООО «РМУ», Россия ФСР 2011/12244 от 15.06.2017, поставщики ООО «Амурдиагностика» и ООО «Здоровье».

06.11.2018 письмом № 02И-2618/18 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения в связи с письмом производителя ООО «РМУ» информировала субъектов обращения медицинских изделий о выявлении в обращении фальсифицированного медицинского изделия: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные по ТУ 9398-002-54854000-2011», сопровождаемого сведениями о производителе ООО «РМУ», Россия, и регистрационном удостоверении N ФСР 2011/12244 от 15.06.2017, срок действия не ограничен. Отличительные параметры изделий указаны в приложении к данному письму.

Согласно пояснениям ТО Росздравнадзора от 26.12.2018 № 1671-03 на основании указанного письма по информации ГАУЗ АО «Благовещенская городская клиническая больница» «ГАУЗ Амурской области «Городская поликлиника № 1» указанные в письме Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения перчатки по решению поставщика – ООО «Амурдиагностика» возвращены на склад поставщика для дальнейшей утилизации, ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» перчатки помещены на карантин.

Письмом от 12.11.2018 № 407/2018 заявитель информировал Амурское УФАС России, что поставку перчаток партии 2458PF в адрес ООО «Амурдиагностика» не осуществлял, экспертиза ФГБУ «ВНИИМТ» Росздравнадзора (заключение № 13/ГЗ-18-818Э-027) производилась не по образцам продукции заявителя, а по образцам, изъятым у ООО «Амурдиагностика».

Перчатки стерильные смотровые латексные неопудренные текстурированные размера S партии 2458 PF, полученные ООО «Амурдиагностика» по товарной

накладной от 22.06.2018 № 4285, возвращены ООО «Фарм-Глобал», что подтверждается товарной накладной от 04.12.2018 № 002616.

Письмом от 18.12.2018 № 65 ООО «Фарм-Глобал» обратился в адрес ООО «РМУ» с просьбой принять возврат перчаток партии 2458 PF, поставленные в адрес ответчика по накладным от 13.03.2018 № 474, от 14.03.2018 № 476, от 23.03.2018 № 594, от 23.03.2018 № 60, от 30.03.2018 № 640, и решить вопрос о возмещении транспортных расходов по возврату. Согласно пояснениям ООО «РМУ» от 07.02.2019 № 503/2019 письма от ООО «Фарм-Глобал» от 18.12.2018, а также от 28.12.2018 не поступали, доказательства отправки не представлены.

Письмом от 19.12.2018 № 1645-03 ТО Росздравнадзора по Амурской области передало вышеуказанные материалы проверки ООО «Амурдиагностика» в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Амурской области.

Письмом от 09.01.2019 № 001/090119 ООО «РМУ» обратился в Росздравнадзор с просьбой разобраться в проведении экспертизы перчаток партии 2458PF и отменить письмо от 07.12.2018 № 01и-2907/18.

Письмом от 07.02.2019 № 04-5531/19 Росздравнадзор сообщил на письмо от 09.01.2018 № 001/090119 ООО «РМУ», что перчатки для экспертизы отобраны у ООО «Амурдиагностика» (экспертное заключение № 13/ГЗ-18-818/1Э-027), разъяснения ООО «РМУ» направлены ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора для получения экспертной оценки.

Письмом от 29.02.2019 № 002/090199 ООО «РМУ» даны разъяснения по партии 2458PF и выпуску товара ООО «РМУ» в 2018 году.

Письмом от 18.03.2019 № 004/1803219 ООО «РМУ» сообщило Росздравнадзору об отзыве из обращения отдельной партии медицинских изделий «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные размер S», партия 2458PF, артикул 2771, производства ООО «РМУ», Россия, регистрационное удостоверение № ФСР 2011/12244 от 15.06.2017. Причина отзыва: наличие угрозы причинения вреда здоровью граждан при применении медицинского изделия.

Письмом от 18.03.2019 № 005/1803209 ООО «РМУ» сообщило Росздравнадзору о том, что не производило перчатки, описанные в письме Росздравнадзора от 28.01.2019 № 04-3238/19 (экспертное заключение № 13/ГЗ-18-818/1Э-027).

Письмом от 01.04.2019 № 006/010419 ООО «РМУ» сообщило Росздравнадзору о том, что образцы перчаток для производства экспертизы у общества не изымались, общество опровергает производство и поставку перчаток, поставку ООО «Амурдиагностика» осуществляло ООО «Фарм-Глобал», указанных в экспертизах, просило разобраться в ситуации.

Письмом от 26.03.2019 ООО «Реил Континент М», пояснило, что является транспортно-экспедиционной компанией и оказывает услуги по сборной перевозке грузов. Для осуществления этой деятельности привлекаются услуги третьих лиц. В период деятельности с 01.01.2018 по 31.12.2018 ООО «Реил Континент М» оказывало ООО «Здоровье» (ИНН 7719751746), ООО «Амурдиагностнка» (ИНН

2807032170), ООО «Дальсибфармация» (ИНН 2801056707) услуги по сборной перевозке грузов. К письму общества представлены копии счетов за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии счетов-фактур за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии универсальных передаточных документов за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии Актов приемки-сдачи выполненных работ (услуг) за период с 01.01.2018 по 31.12.2018; копии товарно-транспортных накладных за период с 01.01.2018 по 31.12.2018.

3. Иные выявленные случаи поставки товара - «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные, размеры S, M, L».

В дополнение к заявлению в письме от 26.09.2018 № 350/2018 ООО «РМУ» сообщило, что помимо ранее указанных случаев незаконной деятельности в сфере оборота медицинских изделий со стороны ООО «Фарм-Глобал» установлено, что ООО «Фарм-Глобал» сотрудничает также с ООО «СпецМедТорг» (ИНН 5042103335), которое продает медицинские изделия - перчатки смотровые стерилизованные S неопудренные - производителя русмедупак. Была произведена закупка у ООО «СпецМедТорг» перчаток смотровых неопудренных 800 пар (якобы производитель русмедупак) и перчаток смотровых опудренных (производитель фармглобал) 800 пар. После получения товара удалось достоверно убедиться, что перчатки смотровые неопудренные 800 пар, заявленные продавцом как перчатки изготовителя русмедупак, таковыми не являются. Данные перчатки являются сфальсифицированной продукцией. Аналогичные фальсификатам перчатки выявлены при общении с Амурской областной детской клинической больницей, которой также поставили сфальсифицированные медицинские изделия - перчатки смотровые неопудренные. И в первом и во втором случае есть все основания полагать, что изготовлением фальсифицированных медицинских изделий занимается ООО «Фарм-Глобал». Такую продукцию, как была получена от ООО «СпецМедТорг» заявитель изготовить не может по техническим причинам. Полученные от компании ООО «СпецМедТорг» образцы имеют отличный от оригинала размер: ширина 145 мм и длина 155 мм, точно с такими же размерами, как выпускает перчатки компания Фарм-Глобал.

Согласно представленной ООО «РМУ» информации ИП <...> (ИНН 772109454306) произведена закупка у ООО «СпецМедТорг» перчаток смотровых неопудренных 800 пар производства ООО «РМУ», коробка перчаток имеет отличную от оригинала упаковку с размерами ДхШхВ-650х460х250 мм (у заявителя 575х405х235 мм), приобретение подтверждается счетом на оплату от 04.09.2018 № 898, товарной накладной 05.09.2018 № 2084. По этой же товарной накладной покупателю поставлены перчатки смотровые стерильные S, опудренные производства ООО «Фарм-Глобал» в количестве 800 пар.

ООО «Спецмедторг» в свою очередь представило информацию о приобретении у ООО «Фарм-Глобал» перчаток смотровых стерильных из натурального латекса неопудренных (размеры S, M, L) производства ООО «РМУ», ООО «Фарм-Глобал» представлены декларация о соответствии и регистрационное удостоверение на изделие, выданные ООО «РМУ». Передача товара осуществлялась согласно товарным накладным от 11.05.2018 № 3109 (перчатки смотр. стер. латкес. неопудр. (жел) 1 хлор, размеры M – 30400 пар, S – 10400, L – 10400), от 16.05.2018 № 3229 (перчатки смотр. стер. латкес. неопудр. (жел) 1 хлор, размеры M – 2400 пар, S –

2400, L – 2400). Часть товара реализована ГБУЗ Московской области «Сергиево-Посадская районная больница» по государственному контракту от 27.04.2018 № 133 и ИП <...>.

Помимо этого, 12.01.2015 между ООО «Фарм-Глобал» заключен договор № 65/0 с ООО «ДальСиб фармация» на поставку продукции сроком действия 1 год, в рамках которого ответчиком поставлены

1) счет-фактура от 14.06.2018 № 4093, товарная накладная от 18.05.2018 № 3322, основание поставки – замена:

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные (жел) 1 хлор размер M по 800 РМУ – 4206 пар, в одном месте 800 пар;

- перчатки смотровые стерильные латексные неопудренные (жел) 1 хлор размер L по 800 РМУ – 200 пар, в одном месте 800 пар;

По товарно-транспортной накладной перевозчика ООО «Риел Континент М» упаковка имеет внешние повреждения, внутренние вложения не проверялись, документы представлены в офис, кор. упак . слабая, мятая, слабый скотч.

2) товарная накладная от 22.06.2018 № 4283:

- перчатки латексные смотровые стерильные неопудренные, текстурированные размер S (РусМедУпак) – 2385 пар, в одном месте 500 пар.

При этом письмом от 26.09.2018 № ООО «ДальСиб фармация» пояснило, что не осуществляло поставки на территорию Амурской области перчаток смотровых стерильных из натурального латекса неопудренных размеров S, M, L, перчаток хирургических из каучукового латекса стерильных одноразовых, производимых / поставляемых ООО «Фарм-Глобал» с использованием упаковок ООО «РМУ».

Письмом от 11.03.2019 ООО «ДальСиб фармация» также пояснило, что не поставляло на территории Амурской области «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные», признанные фальсифицированным медицинским изделием.

4. Описание рассматриваемого товара «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные» партий 2456PF, 2458PF.

Исходя из представленных в Амурское УФАС России экземпляров упаковки перчаток, в том числе оригинальных перчаток партий 2456PF, 2458PF, утвержденного заявителем макета перчаток, производимых и распространяемых ООО «РМУ» упаковка перчаток «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные», регистрационное удостоверение от 15.07.2017 № ФСР 2011/12244 (условно – Товар 1, представленный в приложении к решению по настоящему делу) имеет ряд следующих внешних отличительных признаков:

1) габариты - 280 мм (длина) на 130 мм (ширина);

2) поля отступа от фонового изображения, включая поля спайки краев упаковки – верх 20 мм, низ – 30 мм, боковые поля – 10 мм;

- 3) фоновый рисунок лицевой стороны бледно-розового оттенка с изображением руки вверх ладонью с одеваемой перчаткой, за изображением руки фон с сочетанием различных текстур из переплетения линий;
- 4) в левом от лицевой стороны верхнем углу изображение символа – восьмиугольник синего цвета с буквенными символами «PMU» белого цвета с горизонтальным зеркальным отображением символов латинскими буквами «RMU»;
- 5) в правом от лицевой стороны верхнем углу изображение символа – пропорционального указанному в пункте 4 символу размера квадрат синего цвета с скругленными краями с буквенными символами «1 пара» белого цвета;
- 6) шрифт текста на лицевой стороне имеет синий цвет;
- 7) сверху по центру между вышеуказанными символами слова «стерильность гарантирована при целостности упаковки»;
- 8) ниже от вышеуказанной надписи в верхней половине упаковки центрировано от боковых сторон указано наименование товара в следующей последовательности строк «перчатки», «смотровые стерильные», «из натурального латекса», «неопудренные», «одноразовые», «диагностические», «текстурированные»;
- 9) в нижней половине лицевой стороны упаковки от левого края текст с содержанием «Вскройте упаковку и извлеките перчатки. Аккуратно наденьте на правую и левую руки. ВАЖНО: - Правильно подбирайте свой размер. – При использовании не своего размера перчатки могут порваться. Предназначены для одноразового использования при проведении медицинских исследований, диагностических и терапевтических процедур с целью защиты пациента и исследователя от взаимного заражения. Изделие сделано из латекса натурального каучука, который может вызвать аллергическую реакцию. Хранить при температуре от 0° до 30°С и относительной влажности воздуха не выше 85 %. В процессе хранения перчатки должны быть защищены от озона и прямых солнечных лучей. Не должны подвергаться воздействию горюче-смазочных материалов и других веществ, разрушающих латекс»;
- 10) ниже от указанного текста от левого края упаковки размещен текст «срок годности 3 года»;
- 11) ниже от указанного текста от левого края упаковки размещен текст с данными о производителе «Производитель: ООО «Русская Медицинская Упаковка» Россия, 115230, г. Москва, Каширское ш., д. 4, корп. 3, пом. XII, ком. 4. Тел.: +7(499)742-83-75, +7(499)742-83-76 www.rusmedupak.ru;
- 12) на уровне указанного в пунктах 10, 11 текста от центра к правому краю упаковки размещено белое поле с размерами - ширина 65 мм, высота 30 мм, в котором предусмотрено размещение информации последовательно по строкам «Размер №», «Дата изготовления», «Партия №»;
- 13) вдоль правого края лицевой стороны упаковки центрировано от верхнего и нижнего краев упаковки вертикально на краю фонового рисунка размещен текст с низу вверх «ГОСТ Р 52239-2004 ТУ 9396-002-5485400-2011 Рег.Уд.: № ФСР 2011/12244 от 15 июня 2017 г.»;

14) на оборотной стороне упаковки вертикально вдоль боковых сторон с низу вверх строками размещено наименование товара, а ниже, чередуясь с указанными строками, штрих-коды товара с указанием размеров S, M, L, XL;

15) запаячный шов ровный, справа от лицевой стороны имеет клетчатую структуру.

ООО «РМУ» является обладателем указываемого на упаковках товара товарного знака «РМУ-RMU» согласно свидетельства на товарный знак (знак обслуживания) от 24.12.2018 № 689720, приоритет товарного знака с 01.03.2018.

Исходя из представленных экземпляров упаковки перчаток, поставленных ООО «Фарм-Глобал» в ГАУЗ АО «Амурская областная детская клиническая больница», ГАУЗ АО «Городская клиническая больница», а также полученных заявителем от ООО «СпецМедТорг», упаковка перчаток «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» (условно – Товар 2, представленный в приложении к решению по настоящему делу) имеет ряд следующих внешних отличительных признаков:

1) габариты – 158-164 мм (длина) на 147-148 мм (ширина);

2) поля отступа от фонового изображения, включая поля спайки краев упаковки – верх и низ - отсутствуют, боковые поля – 13 мм;

3) фоновый рисунок лицевой стороны бледно-розового оттенка с нечетким изображением руки вверх ладонью с одеваемой перчаткой, за изображением руки нечеткий фон частично с сочетанием различных текстур из переплетения линий;

4-9) аналогично упаковке заявителя;

10) указание на срок годности отсутствует;

11) ниже от указанного в пункте 9 текста и ниже белого поля, следующего за данным текстом, от левого края упаковки размещен текст с данными о производителе «Производитель: ООО «Русская Медицинская Упаковка» Россия, 115230, г. Москва, Каширское ш., д. 4, корп. 3, пом. XI, ком. 4. Тел.: +7(499)742-83-76 www.rusmedupak.ru;

12) ниже от указанного в пункте 9 текста от левого края к центру упаковки размещено белое поле с размерами - ширина 58 мм, высота 11 мм, в котором предусмотрено размещение информации последовательно по строкам «Размер №», «Партия №», «Дата изготовления»;

13) аналогично упаковке заявителя;

14) на оборотной стороне упаковки информация отсутствует,

15) запаячный шов неровный, снизу имеет линейную структуру (чередование по 3 выпуклых и углубленных линии).

Упаковки Товара 1 и Товара 2 имеют схожие отличительные признаки по пунктам 4-9, 13 и частично 2, 3, 11 (отличие в указании номера помещения и отсутствие указания на второй номер телефона), 12 (отличие в месте размещения, размере

поля и последовательности размещения строк).

Таким образом, с учетом большинства совпадающих и частично совпадающих отличительных признаков, упаковка Товара 2 не является копией упаковки Товара 1, но имитирует последнюю.

Исходя из изображения упаковки перчаток «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» размер S, партия 2458 PF, указанных в экспертном заключении от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-818Э-027 (условно – Товар 3, представленный в приложении к решению по настоящему делу) отличительные признаки упаковки данного товара совпадают с отличительными признаками упаковки Товара 1, то есть копируют.

Кроме того, заявителем представлен образец упаковки товара «Перчатки смотровые стерильные латексные», производителем которых указано ООО «Фарм-Глобал». Упаковка имеет размер 152 мм (длина) на 146 мм (ширина), совпадения признаков с упаковкой Товара 1 отсутствуют, с упаковкой Товара 2 близко совпадает размерное соотношение, запаянный шов неровный, распределен по всем сторонам упаковки, имеет линейную структуру (чередование по 3 выпуклых и углубленных линии), что может указывать, в том числе по мнению заявителя, на возможность использования одного и того же оборудования при производстве упаковок Товара 2 и товара ООО «Фарм-Глобал». Дата производства и номер партии перчаток ответчика совпадают по способу указания с фальсифицированными (условно – Товар 4, представленный в приложении к решению по настоящему делу).

Рассматривая доводы сторон по делу, Комиссия Амурского УФАС России при вынесении заключения об обстоятельствах дела учла также следующие обстоятельства.

26.02.2018 между заявителем и ответчиком заключен договор поставки № 39/18-30, предметом которого является поставка ответчику различных видов медицинских перчаток. Срок действия договора до 31.12.2018. По указанному договору ответчику поставлялись перчатки стерильные латексные диагностические неопудренные текстурированные март-август 2018 года.

Согласно выписке из журнала учета партий заявителя, в первой декаде марта 2018 года (до 07.03.2018) заявителем в адрес ответчика поставлены перчатки партии 2456PF, размеров S, M, L; во второй и третьей декаде марта 2018 года в адрес ответчика поставлены перчатки партии 2456PF, размеров S, L. Кроме того, журнал содержит данные о поставке перчаток партии 2456PF, размеров XS, XL, M с отметкой 210T.

ООО «Фарм-Глобал» представлена переписка по электронной почте между менеджером ООО «Фарм-Глобал» <...> (<...>) и руководителем отдела продаж ООО «РМУ» <...> (<...>) за период с 15.01.2018 по по 08.10.2018, указывающее на выполнение заявителем работ по упаковке перчаток (латекс, нитрил) для нужд ответчика.

Как пояснил заявитель партии 2458PF и 2456 PF поставлялись только в адрес ООО «Фарм-Глобал». Продукция, выпущенная под номерами данных партий, изготавливалась согласно заказу компании ООО «Фарм-Глобал». Для данного

заказа заявитель закупал сырье (перчатки смотровые нестерильные неопудренные текстурированные (1 хлор) Top Glove размеров S, M, L) у компании ООО «Фарм-Глобал» по договору от 26.02.2018 № 40/18-50 по накладным от 02.03.2018 № 1324, от 13.03.2018 № 1518, от 21.03.2018 № 1707.

Согласно представленным ООО «РМУ» письмом от 06.03.2019 № 505/2019 сведениям всего обществом для ООО «Фарм-Глобал» произведено товара «Перчатки стерильные латексные диагностические неопудренные текстурированные» в количестве по партии 2456PF размер S (артикул 2771) 100 000 пар, размер M (артикул 2770) 350 000 пар, размер L (артикул 2772) 100 000 пар; по партии 2458PF размер S (артикул 2771) 150 000 пар, размер L (артикул 2772) 100 000 пар. В адрес ответчика указанный товар поставлен: по партии 2456PF размер S в соответствии с товарными накладными от 13.03.2018 № 474, № 476, от 23.03.2018 № 594 на общую сумму 550 000 рублей, размер M в соответствии с товарными накладными от 13.03.2018 № 474, № 476, от 23.03.2018 № 594, от 23.03.2018 № 600, от 26.03.2018 № 614, от 30.03.2018 № 640, от 24.04.2018 № 874 на общую сумму 1 924 999,5 рублей, размер L в соответствии с товарными накладными от 13.03.2018 № 476, от 16.03.2016 № 516, от 23.03.2018 № 594 на общую сумму 550 000 рублей; по партии 2458PF размер S в соответствии с товарными накладными от 23.03.2018 № 600, от 30.03.2018 № 640, от 24.04.2018 № 874 на общую сумму 825 000 рублей, размер L в соответствии с товарными накладными от 26.03.2018 № 614, от 30.03.2018 № 640, от 24.04.2018 № 874 на общую сумму 550 000 рублей.

Ответчиком представлен акт от 27.02.2019, согласно которому были осмотрены остатки продукции, полученной от заявителя, в том числе партии 2458PF, 2456PF, 2662PF, 2513PF, 2512PF, 2475PF, 2507PF, 2508PF, 2460PF, 2672PF, 2504PF, согласно описанию и фотографиям, представленным к акту, упаковки перчаток указанных партий, транспортные коробки соответствуют оригинальным заявителя.

Кроме того, между ответчиком и заявителем заключен договор поставки товаров от 26.02.2018 № 40/18-50 сроком действия до 31.12.2018, предметом которого является поставка заявителю перчаток смотровых стерильных неопудренных, текстурированных с полимерным покрытием Top Glove, либо перчатки нестерильные смотровые неопудренные текстурированные 1 хлор. Top Glove.

Согласно электронной переписке между менеджером ООО «Фарм-Глобал» <...> (<...>) и представителем ООО «РМУ» <...> (mail@rusmedupak.ru), представленной заявителем, вопросы поставки товаров ООО «Фарм-Глобал» согласовываются с <...> (13.03.2018, 19.03.2018).

При этом представленное заявителем письмо ООО «Фарм-Глобал» от 25.09.2009 № 0263 с коммерческим предложением за подписью коммерческого директора <...>. Комиссией в качестве доказательства представления <...> интересов ответчика не может быть принято во внимание, так как его происхождение не подтверждено, подпись <...> в письме отсутствует.

ООО «РМУ» приобретает упаковочную бумагу для производимой продукции - перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные у ООО «Торговый дом «Славфарбен» на основании договора поставки от 28.07.2016 № 136-Б, по которому покупатель направляет утвержденный оригинал-макет упаковки, а поставщик изготавливает фотополимерные формы и по ним товар.

В свою очередь 07.12.2011 между ООО «Хоперская упаковка» и ООО «Фарм-Глобал» заключен договор на изготовление для ответчика и поставку продукции в соответствии с «оригинал-макетом» ответчика сроком до 31.12.2012, в частности по макетам для перчаток латексных хирургических стерильных опудренных текстурированных с размерами упаковки 210+/-1 мм. (длина) на 148+/-1 мм. (ширина), перчаток латексных хирургических стерильных анатомической формы опудренных текстурированных с размерами упаковки 210+/-1 мм. (длина) на 148+/-1 мм. (ширина), перчаток латексных смотровых стерильных с размерами упаковки 160+/-1 мм. (длина) на 148+/-1 мм. (ширина).

АО «Хоперская упаковка» письмом от 07.02.2019 № 247 пояснило, что АО «Хоупак» занимается производством упаковки для пищевой и медицинской промышленности. Общество оказывало услуги для ООО «Фарм-Глобал» в рамках договора поставки от 07.12.2011 № 233 по изготовлению бумаги в бобинах для упаковки: перчаток латексных хирургических стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (опудренные текстурированные прямые пальцы) размер 148x210 (где 210-ширина бобины бумаги); перчаток латексных хирургических стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (анатомической формы опудренные текстурированные) размер 148x210; перчаток латексных смотровых стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (опудренных гладких) размер 148x160; перчаток латексных хирургических стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (анатомической формы неопудренные текстурированные) размер 148x210; перчаток латексных смотровых стерильных по ТУ 9398-001-70224340-2008 (неопудренных, текстурированных) размер 148x160, а также изготовлению клише для вышеуказанного товара. Производство клише запускалось в работу после утверждения оригинал-макетов, подписывая и утверждая которое Заказчик (ООО Фарм-Глобал) подтверждал, что ответственность за информацию, содержащуюся в макете, несет он. За период со второго полугодия 2017 года и первое полугодие 2018 года АО «Хоупак» для ООО «Фарм-Глобал» было произведено приблизительно 23590,85 кг бумаги в бобинах для упаковки. Упаковку для товара указанную в определении о возбуждении настоящего дела от 07.12.2018 в качестве Товара 2 АО «Хоперская упаковка» не изготавливало.

К пояснениям представлены образцы макетов упаковок перчаток для ООО «Фарм-Глобал», в том числе: макет на упаковку перчаток «Перчатки латексные смотровые стерильные по ТУ 9398-001-70224340-2008 (неопудренные, текстурированные)» с размерами упаковки 160+/-1 мм (длина) на 148+/-1 мм (ширина), разработанный 13.07.2017, 31.10.2017; макет на упаковку перчаток «Перчатки латексные смотровые стерильные по ТУ 9398-001-70224340-2008 (опудренные, гладкие)» аналогичных размеров, разработанный 31.10.2017, 27.11.2017, 07.09.2018, 26.09.2018, 23.11.2018 и 10.12.2018; акты выполненных работ, спецификации к договору поставки, в том числе от 10.04.2018 № 67, которой предусмотрена поставка комбинированного материала – ламинированная бумага с 148 мм, покрытие матовое, от 06.06.2018 № 73, которой предусмотрена поставка комбинированного материала – ламинированная бумага с 148 мм, покрытие матовое, без печати.

Согласно договору от 15.07.2017 № 04-2017/2018 ИП <...> заявителю предоставлено в аренду оборудование: машина для изготовления наружной упаковки перчаток АР – 9 шт., машина для внутренней упаковки перчаток – 2 шт., контейнерный запайщик – 15 шт. Срок действия договора с 15.07.2017 по 15.06.2018.

Согласно договору от 16.06.2018 № 16-06-2018/2019 ИП <...> заявителю предоставлено в аренду оборудование: машина для изготовления наружной упаковки перчаток AP в количестве 9 шт. (из них AP-И7 – 7 шт., AP-И8 – 2 шт.), машина для внутренней упаковки перчаток – 2 шт., контейнерный запайщик – 15 шт. Срок действия договора с 16.06.2017 по 15.05.2019.

Как следует из справки ООО «РМУ» станок AP-И7 используется для упаковки перчаток смотровых неопудренных, станок AP-И8 - для упаковки хирургических перчаток.

Как следует из паспорта на автомат для наружной упаковки медицинских перчаток AP-И7, представленного заявителем, размер упаковки 130x280 мм, упаковочный материал – бумага БГС, бумага ламинированная.

У ответчика имеются автоматы для упаковки перчаток AP-И08 с маркератором (инвентарные карточки от 12.10.2009 № 000000001 цех № 2 Электросталь, от 18.03.2010 № 000000026 цех № 2 Электросталь), AP-И08 с маркератором без дозатора подачи перчаток (инвентарная карточка от 17.04.2012 № 000000052 цех № 2 Электросталь) производства ООО «ОЭП «Инженер». Размер упаковки согласно паспорту автомата 150- 350 мм. по длине, 100-200 мм. по ширине, упаковочный материал – комбинированные материалы и бумага ламинированная.

Запайка конвертов с упакованными перчатками на осуществляется на запаячной машине HAWO HD 650 DL (пояснения ответчика от 07.02.2019 № 26, исходя из которых для упаковки конвертов перчаток ответчиком используется прибор для упаковки медицинских изделий методом термосварки hd 650 DL, приобретенный согласно счету-фактуре от 21.07.2016 № 6213 у ООО «МК Вита-Пул» (производитель Hawo, Германия)).

На автомате AP-И8 для наружной упаковки медицинских перчаток вложенных в карман внутренней упаковки размеры регулируются по ширине перемещением сваривающих продольных барабанов вдоль вала, по длине размер определяется расстоянием между фотометками на пакете. Команду на вращение дает фотодатчик во время прохождения в зоне его чувствительности фотометки – прямоугольного пятна темного цвета (ответ ОЭП «Инженер» от 07.02.2019 на запрос представителя ответчика от 06.02.2019).

Исходя из письма ООО «Опытно-экспериментальное производство «Инженер» от 07.03.2019 № 04 автомат AP-И7 модификации для наружной упаковки латексных перчаток в конверте без фотометки. Первоначально размер наружного пакета: длина 270 мм, ширина 130 мм. Размер пакета можно изменить только сменой сваривающих барабанов. На автомате по просьбе заказчиков устанавливался флексографический блок печати, который можно отключать. Данное оборудование поставлялось ООО «РусМедУпак» и ПБОЮЛ <...> в 2000-2003 годах. По вопросам регулировки или переделки автоматов AP-И7 ООО «РусМедУпак» и руководитель <...> никогда не обращались и тем более в 2018 году. С 2005 года начато изготовление более современного оборудования для упаковки латексных перчаток – автомат AP-И8 с фотометкой вначале для ООО «Латекс-Колор» 5 штук. И для ООО «РусМедУпак» в 2006 году 2 штуки, в 2007 году 1 штука, в 2010 году 1 штука, в 2012 году 3 штуки. Для ООО «Фарм-Глобал» в 2011 году 1 штука, в 2012 году 1 штука. На автоматах AP-И8 размер пакетов по ширине можно регулировать от 100 мм до 190 мм, по длине регулируется от 150 мм до 300 мм и более с помощью фотометки

(фотодатчик, который дает команду на вращение барабанов поперечного шва, что и определяет размер пакета). Все автоматы AP-I8 имеют одинаковые параметры. Ни ООО «РусМедУпак» и руководитель <...>, ни ООО «Фарм-Глобал» и его руководитель ни в 218 году, ни ранее не обращались по вопросам переделки и регулировки автоматов AP-I8.

Письмом от 29.03.2019 ООО «Опытно-экспериментальное производство «Инженер» пояснило, что флексографический блок на автомате AP-I7 предназначен для нанесения на пакет этикетки в один цвет - данных о размере перчаток, вида, назначения и других, пояснений к упакованной продукции. Данный блок не устанавливается на автоматах AP-I8, так как они предназначены для использования упаковочного материала с готовой этикеткой, напечатанной на полиграфическом предприятии. Фотодатчик, срабатывая по фотометке, нанесенной на упаковочный материал, передает сигнал на включение валов поперечного шва в нужный момент. На автоматах AP-I7 и AP-I8 перчатки упаковывались во внутренний конверт. Упаковывать без внутреннего конверта, наверное, возможно, но производительность будет низкой. Вариант второй: на автоматах AP-I7 и AP-I8 изготовить пустые пакеты без одного шва, вложить вручную перчатки и запаять шов на запаечном оборудовании вручную. Запаечное оборудование (приспособление) общество не изготавливало. У общества была задача поставить оборудование для упаковки перчаток с внутренним конвертом, что и было выполнено. Как упаковываются перчатки на ООО «РМУ» и ООО «Фарм-Глобал» общество пояснить не может, так как на этих предприятиях представители общества были только во время пусконаладочных работ, последний раз это было примерно в 2012 году. Автомат AP-I7 не мог производить упаковку продукции по фотометке, на нем не устанавливался фотодатчик. Автомат AP-I8 был разработан для упаковки в пакет с многоцветной этикеткой, которая производится на многоцветных полиграфических машинах. Для синхронизации этикетки с габаритами пакета, применяется фотометка, которая и приводит к срабатыванию фотодатчика и валов поперечного шва. Автомат AP-I7 изготавливался для упаковки перчаток в пакет заданного размера: длина 270 мм, ширина 130 мм. На автоматах AP-8 размер пакетов по ширине можно регулировать от 100 до 190 мм, по длине регулируется от 150 мм до 300 мм и более с помощью фотометки (фотодатчик, который дает команду на вращение барабанов поперечного шва, что и определяет размер пакета). Маркератор устанавливался только на автомат AP-I8 и наносит на пакет: размер, дату изготовления, № партии.

Таким образом, оценивая указанные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о наличии у ООО «Фарм-Глобал» технологической возможности производства рассматриваемого товара в упаковке Товара 2, Товара 3, с учетом возможности регулировки, в том числе с использованием имеющегося в наличии автомата AP-I8 для формирования конверта перчаток с регулировкой автомата по ширине, а также по длине с помощью фотометки с последующей запайкой конверта прибором hd 650 DL, учитывая идентичный запаечный шов с упаковками товара производства ООО «Фарм-Глобал».

В близлежащие рассматриваемым даты и в аналогичные ответчик также поставлял перчатки производства ООО «РМУ» и в упаковках по 500 пар (предположительно оригинальные). В накладных оригинальные перчатки указаны правильно, неоригинальные – (жел) 1 хлор по 800.

Комиссия отклонила доводы ответчика о возможности приобретения рассматриваемого товара у ООО «Фармина» и ИП <...> по следующим основаниям.

25.03.2013 между ООО «Фармина» в лице генерального директора <...> и ООО «Фарм-Глобал» заключен договор № 2 о продаже ответчику товара. В реквизитах сторон для ООО «Фарм-Глобал» указан расчетный счет № 407028102043001712 в ОАО «Уралсиб», г. Москва, для ООО «Фармина» указан расчетный счет № 4070281200000001974 в ООО МИБ «Далена», г. Москва.

По указанному договору в соответствии с представленными ответчиком счетом-фактурой от 19.04.2018, товарной накладной от 19.04.2018 № 14 ответчику поставлены в частности;

- перчатки латексные, смотровые, стер. н/о, текстур. размер M (РусМедУпак) – 109228 пар, на сумму 528 266,33 рублей;
- перчатки латексные, смотровые, стер. н/о, текстур. размер L (РусМедУпак) – 28506 пар, на сумму 137 865,38 рублей;
- перчатки латексные, смотровые, стер. н/о, текстур. размер S (РусМедУпак) – 30740 пар, на сумму 148 669,82 рублей;
- перчатки смотр. нестер. неопудр. текст. (1 хлор) Top Glove размер S – 30000 пар на сумму 121 363,63 рубля.

Вместе с тем, между ООО «Фарм-Глобал» (поставщик) и ООО «Фармина» (покупатель) заключен договор от 10.04.2013 № 0410/2013 на поставку изделий медицинского назначения. В реквизитах сторон указаны счета организаций аналогично договору от 25.03.2013 № 2.

Актом зачета взаимных требований от 31.05.2018 составленным между ООО «Фармина» (от ООО «Фармина» подписан генеральным директором <...>) и ООО «Фарм-Глобал» по указанным договорам произведен зачет требований на сумму 3 755 131,68 рубль, остаток задолженности ООО «Фарм-Глобал» перед ООО «Фармина» 1 831 725,32 рублей.

Задолженность ООО «Фарм-Глобал» подтверждается также актом сверки между ООО «Фарм-Глобал» и ООО «Фармина» (от ООО «Фармина» подписан генеральным директором <...>) не имеющим реквизиты, позволяющие определить дату его составления.

Письмом от 08.02.2019 № 4 ООО «Фармина» представлены письменные пояснения, согласно которым общество занимается оптовой торговлей фармацевтической продукции, не требующей лицензирования. Производителем продукции не является. ООО «Фармина» поставлены в адрес ООО «Фарм-Глобал» по договору поставки от 25.03.2013 № 2 медицинские перчатки латексные стерильные неопудренные производства РМУ. Данная партия приобреталась у ООО «Финанс-Актив» г. Иваново согласно договору поставки от 26.03.2018 № 56. Сопроводительная документация не содержала информацию о партии или серии, также не был приложен паспорт медицинских изделий, где могла быть отражена эта информация. Данными серии или партии общество не владеет, так как товар отгружался сразу от поставщика к покупателю. Товар не хранился на складе,

поставлялся во внешней упаковке, перед реализацией не вскрывался. Не было выявлено явных признаков несоответствия медицинских изделий требованиям сопроводительной документации. Общество не владеет информацией о происхождении или производителе партии 2456 PF. На момент реализации информация о фальсификации или приостановлении применения вышеуказанных перчаток отсутствовала.

26.03.2018 между ООО «Финанс-Актив» (продавец) и ООО «Фармина» в лице генерального директора <...> заключен договор о поставке продукции № 56. В реквизитах сторон для ООО «Финанс-Актив» указан расчетный счет № 40702810107010000093 в Ивановском филиале «Банк СГБ», для ООО «Фармина» указан расчетный счет № 40702810800000001895 в ООО МИБ «Далена», г. Москва.

По указанному договору согласно товарной накладной от 19.04.2018 № 1845 ООО «Фармина» поставлены перчатки смотровые неопудренные, размер L, РМУ в количестве 28 506 пар, размер S, РМУ в количестве 30 740 пар, размер M, РМУ в количестве 109228 пар.

Вместе с тем согласно пояснениям ООО «РМУ» от 07.02.2019 № 503/2019 общество перчатки, в том числе партии 2456PF, в адрес ООО «Фармина» не поставляло, перчатки данной партии направлялись непосредственно ответчику.

Приобретение спорных перчаток ООО «Фарм-Глобал» у ИП <...>, согласно письму общества от 05.06.2019 № 107, подтверждается счетом-фактурой от 17.05.2019 № 2740. Вместе с тем ни договор поставки, заключенный между ООО «Фарм-Глобал» и ИП <...>, ни товарная-накладная, подтверждающая поступление перчаток от ИП <...> не представлены.

Согласно счета-фактуры от 17.05.2018 № 2740 ИП <...> (ИНН 081400718631) продала, а ООО «Фарм-Глобал» приобрело «перчатки смотровые н/с неопудр. р-р S РМУ» в количестве 22 660 пар на сумму 103 103 рубля, «перчатки смотровые н/с неопудр. р-р M РМУ» в количестве 49 220 пар на сумму 223 951 рубль, «перчатки смотровые н/с неопудр. р-р L РМУ» в количестве 15 050 пар на сумму 66 972,50 рубля. Банковские реквизиты, печать ИП <...> счет-фактура не содержит.

Как следует из пояснений ответчика от 14.05.2019 № 207 расчет с ИП <...> произведен частично в феврале 2019 года по ее просьбе на карту, в остальном расчет приостановлен до разбирательства по нестоящему делу. В качестве подтверждения оплаты кассовые чеки ПАО «Сбербанк» из сервиса «Сбербанк-онлайн» о переводе с карт ...6771 и ...0415 на карту № ...0735 получатель - <...> денежных средств в размере 100 000 и 500 рублей.

Согласно представленным УФНС по Амурской области письмом от 25.04.2019 № 10-16/2/149дсп сведениям:

- ИП <...> владела одним расчетным счетом в ПАО «Сбербанк России», закрытым 26.03.2019;

- ООО «Финанс-Актив» владело одним расчетным счетом в ПАО «Севергазбанк», закрытым 11.07.2016;

- ООО «Фармина» владеет тремя расчетными счетами в ООО МИБ «Далена»;

- ООО «Фарм-Глобал» владело 29 депозитными счетами, владеет 1 расчетным, 1 специальным, 1 текущим и 1 депозитным счетами в ПАО «Сбербанк России», владело 12 депозитными, владеет 2 расчетными и 2 депозитными счетами в АО «Альфа-Банк», владеет 3 счетами в ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», владело 323 депозитными счетами, владеет 1 счетом, 7 депозитными счетами в ПАО «Банк Уралсиб».

Исходя из представленной ООО МИБ «Далена» письмами от 29.04.2019 № 22-1587, от 14.05.2019 № 22-1616 информации в 2018 году расчеты между ООО «Фармина» и ООО «Фарм-Глобал» по открытым в указанном банке счетам не производились.

Как следует из письма ПАО «Сбербанк» в лице Благовещенского отделения № 8636, по счетам ООО «Фарм-Глобал» движений денежных средств в отношении контрагентов – ИП <...>, ООО «Фармина» не производилось.

ПАО «Банк Уралсиб», АО «Альфа-Банк», ПАО «Севергазбанк», ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие» информацию о движении денежных средств по счетам не представили, в том числе последние 2 банка в связи с закрытием счетов ранее исследуемого периода – 2018 год.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Финанс-Актив» прекратило свою деятельность 21.03.2019, а ИП <...>, согласно сведениям из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, прекратила свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя также 21.03.2019.

Таким образом, наличие договорных отношений между ООО «Фарм-Глобал» и ООО «Фармина», акты сверки и взаимозачета при наличии задолженности ответчика перед ООО «Фармина», в отсутствие фактически денежных расчетов между указанными лицами и доказательств наличия производственных мощностей у ООО «Фармина», не свидетельствуют о возможности приобретения именно рассматриваемого товара у ООО «Фармина», как и о возможности производства данного товара последним.

В отсутствие сведений об осуществлении деятельности ООО «Финанс-Актив» с учетом закрытия счетов общества ранее рассматриваемого периода, представленные ООО «Фармина» сведения о приобретении перчаток по договору поставки от 26.03.2018 № 56 ООО «Финанс-Актив» не могут быть приняты Комиссией во внимание как достоверные.

В свою очередь представленные ответчиком доказательства приобретения рассматриваемого товара у ИП <...> также не могут быть приняты во внимание, поскольку сам по себе счет-фактура от 17.05.2018 № 2740 в отсутствие иных доказательств не свидетельствует о таком приобретении. Не могут быть приняты во внимания и сведения об оплате в феврале 2018 года товара, поставленного ИП <...> ответчику в мае 2018 года, при том, что сведения об оплате не идентифицируют плательщика, произведены <...> как физическому лицу, однозначно не могут быть расценены как подтверждающие деятельность <...> в качестве предпринимательской, размер оплаты не соответствует стоимости поставки, указанной в расчете от 17.05.2018 № 2740. Кроме того, согласно сведениям из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, деятельность ИП <...> не была связана с производством и

поставкой медицинских изделий.

Общее количество поставленных перчаток партии 2456 PF по данным ООО «Амурдиагностика», ООО «Здоровье» и ООО «СпецМедТорг» и ответчика (S – 53400 пар, M – 43256 пар, L – 152530 пар), не разнится с общим количеством перчаток, приобретенных, по мнению заявителя у ООО «Фармина» и ИП <...> (S – 53400 пар, M – 158448 пар, L – 43556 пар).

Доводы ответчика о возможности производства рассматриваемого товара иными производителями медицинских изделий – перчаток Комиссией отклоняются.

Как следует из письма ЗАО «ДиаКлон» от 04.02.2019 № 22, представленного заявителем, общество выпускает перчатки латексные стерильные опудренные и неопудренные из натурального и синтетического латекса размеров S, M, L в упаковке 140x160 +/-1 мм, количество пар в коробе 320. Техническая возможность изготавливать упаковку с размерами в интервале длины 155-159 мм, ширины 141-150 мм отсутствует.

Электронным письмом от 04.02.2019 в адрес заявителя ООО «Жасмин» пояснило, что «АСТ-Мединфо» производство не осуществляет. ООО «Жасмин» производит перчатки в конвертах 150x160 мм, но фасовкой по 200-300 пар, применяются оригинальные транспортные коробки плоской формы, никто из производителей в аналогичной коробке не упаковывает. Фасовка по 800 пар не производилась, максимально фасовка 420 пар для конвертов 150x110 мм.

Письмом от 13.03.2019 № 18 ООО «Амурская Медицинская Компания» представило запрошенную в рамках рассмотрения дела письмом Амурского УФАС России информацию о поставках товара «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» производства ООО «РМУ» в 2018 году (партия № 2459 PF размер L по 500 пар в коробке, партия № 2513 PF размер M по 500 пар в упаковке).

Доводы заявителя о наличии у ответчика заинтересованности для производства и поставки фальсификата в связи с запретом Росздравнадзора на поставку аналогичного товара ответчика не могут быть приняты Комиссией в качестве однозначно подтверждающих наличие такого интереса.

Письмом от 18.10.2017 № 01и-2569/17 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения сообщила субъектам обращения медицинских изделий о приостановлении применения медицинского изделия «Перчатки латексные смотровые стерильные (неопудренные, текстурированные) по ТУ 9398-01-70224340-2008» партия 06, дата изготовления: 06.2016 производства ООО «Фарм-Глобал» в связи с угрозой вреда здоровью граждан при применении медицинского изделия на основании экспертного заключения ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора от 23.05.2017 № 13/ГЗ-17-154Э-027.

Письмом от 13.02.2018 № 01и-341/18 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения сообщила субъектам обращения медицинских изделий о выявлении территориальным органом Росздравнадзора по г. Москве и Московской области в обращении недоброкачественного медицинского изделия «Перчатки латексные смотровые стерильные (неопудренные, текстурированные) по ТУ 9398-001-70224340-2008», производства ООО «Фарм-Глобал», Россия, 101000,

Москва, ул. Мясницкая, д. 30/1/2, стр. 2, регистрационное удостоверение № ФСР 2008/02983 от 04.07.2008, срок действия не ограничен, не соответствующего требованиям технической документации производителя, содержащейся в комплекте данной регистрационной документации, и представляющего угрозу здоровью при его применении. Субъектам обращения медицинских изделий предложено провести проверку наличия в обращении медицинского изделия, в установленном порядке провести мероприятия по предотвращению обращения на территории Российской Федерации медицинского изделия.

Письмом от 15.02.2018 № 01и-339/18 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения сообщила субъектам обращения медицинских изделий об изъятии отдельных партий указанного в письме службы от 18.10.2017 № 01и-2569/17 медицинского изделия (партии 05 и 06) на основании экспертных заключений ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора от 23.05.2017 № 13/ГЗ-17-154Э-027 и от 15.12.2017 № 13/ГЗ-17-658Э-027.

В качестве подтверждения осуществления ответчиком поставок для государственных нужд товара – перчатки смотровые стерильные представлены сведения о результатах электронных аукционов (протоколы подведения итогов электронных аукционов: от 31.01.2019 № 02-2019 ОБУЗ «Курская городская больница № 1 имени Николая Сергеевича Короткова»; от 11.02.2019 № 03253000007190009-П-2, ГБУЗ Астраханской области «Клинический родильный дом»; от 13.03.2019 № 0301300106019000022, ГБУЗ Республики Башкортостан «Городская клиническая больница № 8 города УФА»; от 29.03.2019 № 0319200063019000038, КГБУЗ «Краскоярский межрайонный родильный дом № 5»).

В свою очередь Комиссия не принимает во внимание доводы ответчика о возможности заявителя в производстве рассматриваемого товара в связи с наличием ограничения Росздравнадзора на поставку аналогичного товара ООО «РусМедУпак», как не имеющие отношение к рассматриваемым обстоятельствам.

Письмом от 03.04.2018 № 01и-820/18 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения сообщила субъектам обращения медицинских изделий о выявлении недоброкачественного медицинского изделия «Перчатки смотровые стерильные из синтетического латекса, размер L, ТУ 9398-002-54854000-2011, партия 00023 NW, производства ООО «РусМедУпак», регистрационное удостоверение от 28.09.2012 № ФСР 2011/12244 в связи с несоответствием требованиям технической документации.

Письмом от 11.07.2018 № 01и-1734/18 Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения сообщила субъектам обращения медицинских изделий об отзыве указанного в письме от 03.04.2018 № 01и-820/18 в соответствии с письмом ООО «РусМедУпак» от 09.04.2018 № 158-И.

Таким образом, оценивая представленные в Амурское УФАС России сведения и документы, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Фарм-Глобал» произведены и поставлены в ООО «Амурдиагностика», а последним в дальнейшем в медицинские учреждения Амурской области, в том числе в ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» и ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница», в ООО «Здоровье», а также в адрес ООО «СпецМедТорг» медицинские изделия «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые

диагностические текстурированные» по ТУ 9398-002-54854000-2011, размеров S, M, L, партия 2456 PF (и без указания номера партии) с указанием производителя ООО «РМУ», в товарной упаковке, имитирующей товарную упаковку аналогичных медицинских изделий «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» по ТУ 9398-002-54854000-2011, размеров S, M, L, в действительности производимых ООО «РМУ».

Вместе с тем, ООО «Фарм-Глобал» произведены и поставлены в ООО «Амурдиагностика», медицинские изделия «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» по ТУ 9398-002-54854000-2011, размер S, партия 2458 PF, в товарной упаковке, копирующей товарную упаковку аналогичных медицинских изделий «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные» по ТУ 9398-002-54854000-2011, размер S, в действительности производимых ООО «РМУ».

Образцы оригинальных изделий и копии всех необходимых документов, подтверждающих законность производства и реализации медицинских перчаток, получены ООО «Фарм-Глобал» в ходе поставок перчаток ООО «РМУ» в интересах ООО «Фарм-Глобал» по договору от 26.03.2018 № 39/18-30.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 38 Закона № 323-ФЗ обращение медицинских изделий включает в себя технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания, экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, подтверждение соответствия, государственный контроль, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя), а также ремонт, утилизацию или уничтожение.

Частями 12, 14 статьи 38 Закона № 323-ФЗ установлено, что фальсифицированным медицинским изделием признается медицинское изделие, сопровождаемое ложной информацией о его характеристиках и (или) производителе (изготовителе). Медицинское изделие, находящееся в обороте с нарушением гражданского законодательства, считается контрафактным.

Частью 17 статьи 38 Закона № 323-ФЗ установлен запрет реализации фальсифицированных и контрафактных медицинских изделий.

Производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия.

Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Приказ Минздрава России от 19.01.2017 № 11н «Об утверждении требований к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя

(изготовителя) медицинского изделия»).

В соответствии с пунктом 4 Приказа Минздрава России от 19.01.2017 № 11н техническая документация производителя (изготовителя) на медицинское изделие, представляемая производителем (изготовителем) медицинского изделия или уполномоченным представителем производителя (изготовителя) медицинского изделия в составе регистрационного досье на медицинское изделие, должна содержать, в том числе: наименование медицинского изделия, иную информацию, позволяющую идентифицировать медицинское изделие, например, номер модели, варианты модификаций (исполнений) медицинского изделия; данные о маркировке медицинского изделия и его упаковке.

В ходе проведения ТО Росздравнадзора проверки выявлены нарушения обязательных требований (с указанием положений нормативных правовых актов), а именно нарушение части 17 статьи 38 Закона № 323-ФЗ.

Учитывая составленные ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора отрицательные экспертные заключения:

- от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-818Э-027 на медицинское изделие «Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные», размер S, партия: 2458 PF, дата производства 03.2018, производства ООО «РМУ», Россия, ФСР 2011/12244 от 15.06.2017,

- от 28.09.2018 № 13/ГЗ-18-817Э-027 на медицинское изделие «Перчатки хирургические и смотровые, стерильные по ТУ 9398-002-54854000-2011 одноразовые диагностические текстурированные маркировка: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные», размер S, партия: 2456 PF, дата производства 04.2018, производства ООО «РМУ», Россия, ФСР 2011/12244 от 15.06.2017,

- от 15.11.2018 № 13/ГЗ-18-964Э-027 (экспертиза товара «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные размер M, партия 04, дата производства 04.18, производства ООО «РМУ», отобранные территориальным органом Росздравнадзора по Амурской области в ходе внеплановой проверки в отношении ООО «Амурдиагностика») и № 13/ГЗ-18-965Э-027 (экспертиза товара «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные размер L, партия 04, дата производства 04.18, производства ООО «РМУ», отобранные территориальным органом Росздравнадзора по Амурской области в ходе внеплановой проверки в отношении ООО «Амурдиагностика»),

а также учитывая несоответствие исследованной в данных заключениях продукции предъявляемым к ней требованиям качества, маркировки продукции, поставка таких товаров ООО «Фарм-Глобал» в упаковке имитирующей / копирующей упаковку оригинальных медицинских изделий ООО «РМУ» может создать неблагоприятные для последнего как хозяйствующего субъекта-конкурента последствия, в частности, нанести вред его деловой репутации и, как следствие, причинить убытки в виде прямых убытков или неполученной выгоды вследствие

отказа контрагентов по причине отрицательной деловой репутации от исполняемых или планируемых к заключению / заключаемых договоров / контрактов на поставки медицинских изделий ООО «РМУ».

Действия по производству и поставке вышеуказанных медицинских изделий нарушают требования статьи 38 Закона № 323-ФЗ, в том числе установленный частью 17 статьи 38 Закона № 323-ФЗ запрет реализации фальсифицированных и контрафактных медицинских изделий и направлены и могли быть направлены на получение необоснованных преимуществ на товарном рынке за счет прибыли от продажи товара в упаковке, имитирующей / копирующей упаковку хозяйствующего субъекта-конкурента.

Факт поставок подтверждается сведениями, представленными ТО Росздравнадзора, в том числе актом проверки от 13.09.2018 № 118, ГАУЗ Амурской области «Амурская областная детская клиническая больница» и ГАУЗ Амурской области «Благовещенская городская клиническая больница», ООО «Амурдиагностика», ООО «Здоровье», ООО «СпеМедТорг».

Согласно пояснениям ООО «РМУ» (письмо от 09.10.2018) последствиями действий ООО «Фарм-Глобал» является демпинг цен со стороны последнего за счет низкого качества поставляемых фальсифицированных перчаток, нанесение вреда деловой репутации заявителя, как производителя качественных медицинских изделий, предполагаемый материальный ущерб составляет 926 763,9 рубля. Письмом от 06.03.2019 № 505/2019 ООО «РМУ» предоставило информацию по уточнению убытков, согласно которой общий размер убытков заявителя от действий ответчика, по мнению заявителя, составил 1 256 302,35 рубля.

Рассмотрев доводы ответчика, представленные в возражениях на заключение об обстоятельствах дела, Комиссия приходит к выводу, что данные доводы не опровергают установленные в заключении обстоятельства.

Как указывалось в заключении, исходя из пояснений ООО «Опытно-экспериментальное производство «Инженер», в автоматах AP-И8, используемых для упаковки в пакет с многоцветной этикеткой, размер пакетов по ширине можно регулировать от 100 до 190 мм, по длине регулируется от 150 мм до 300 мм. Вместе с тем для производства упаковки Товара 2 необходимость регулировки автомата в случае совпадения размера упаковки товара, в частности «Перчатки смотровые стерильные латексные», производителем которых является ООО «Фарм-Глобал», дополнительная настройка автомата не требовалась. Идентичность запаячного шва на упаковке Товара 2 и на образце упаковки товара ООО «Фарм-Глобал» - «Перчатки смотровые стерильные латексные», его размещения прослеживается при визуальной оценке образцов упаковок, описание шва дано в заключении об обстоятельствах дела. Оценка документов, подтверждающих, по мнению ответчика, приобретение рассматриваемого товара у иных лиц – ООО «Фармина» и ИП <...>, также дана в заключении об обстоятельствах дела, данные документы, по мнению Комиссии, отраженному в заключении, не являются достаточными для подтверждения доводов ответчика, в том числе с учетом оценки счета-фактуры в качестве унифицированного документа о передаче товара, поскольку сам по себе счет-фактура не подтверждает наличие обязательств между ИП <...> и ООО «Фарм-Глобал» по поставке медицинских изделий последнему, условия их исполнения и исполнение в полном объеме, в том числе с оплатой товара. Довод о том, что доказательств того, что поддельное письмо, о котором сообщило ООО

«ДальСиб фармация», имеет отношение к ООО «Фарм-Глобал» в материалах дела не имеется, опровергается имеющимися в деле пояснениями ООО «ДальСиб фармация» о получении данного письма от ООО «Фарм-Глобал». Доводы об отсутствии состава нарушения пункта 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции» аналогично подлежат отклонению, поскольку при рассмотрении действий ответчика на предмет нарушения указанной нормы Комиссия дает оценку наличия/отсутствия в данных действиях признаков недобросовестной конкуренции, указанных в пункте 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»: направленность на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, противоречие законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, причинение или возможность причинения убытков другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесение или возможность нанесения вреда их деловой репутации. Собранные по делу сведения и документы в своей совокупности подтверждают имитацию / копирование ответчиком упаковки товара, вводимого в оборот хозяйствующим субъектом-конкурентом – ООО «РМУ», указанным действиям Комиссией в заключении об обстоятельствах дана оценка на наличие признаков недобросовестной конкуренции.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» и Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, управлением в целях рассмотрения дела проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке по производству и торговле (оптовой и розничной) материалами (изделиями), применяемыми в медицинских целях, на территории Амурской области, которым установлено следующее:

1) *Временной интервал исследования товарного рынка:* 2018 год.

2) *Продуктовые границы товарного рынка:* производство и торговля (оптовая и розничная) товаром - «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные» (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2 - 21.20.2, 46.46 и 47.74).

3) *Географические границы товарного рынка:* территориальные границы Амурской области;

4) *Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке:* ООО «Фарм-Глобал», ООО «РМУ».

На основании вышеизложенного, оценив имеющиеся в деле сведения и документы, пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу, что рассматриваемые действия ООО «Фарм-Глобал», выраженные в имитации при введении в гражданский оборот внешнего вида товара - медицинских изделий – перчаток с маркировкой: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные», в упаковке имитирующей / копирующей упаковку оригинальных медицинских изделий ООО «РМУ» при несоответствующих предъявляемым к ним требованиям качества, маркировки продукции, являются нарушением пункта 2 статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции».

Рассматривая вопрос о необходимости выдачи предписания по делу, Комиссия

приходит к выводу, что в рассматриваемых обстоятельствах необходимость в выдаче предписания отсутствует, поскольку помимо выявленных фактов имитации при введении в гражданский оборот внешнего вида товара - медицинских изделий – перчаток с маркировкой: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные» в упаковке, имитирующей / копирующей упаковку оригинальных медицинских изделий ООО «РМУ», аналогичные факты в последующем не выявлялись, что может свидетельствовать о фактическом прекращении ответчиком рассматриваемых действий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Фарм-Глобал», выраженные в имитации при введении в гражданский оборот внешнего вида товара - медицинских изделий – перчаток с маркировкой: «Перчатки смотровые стерильные из натурального латекса неопудренные одноразовые диагностические текстурированные» в упаковке, имитирующей / копирующей упаковку оригинальных медицинских изделий ООО «Русская Медицинская Упаковка» при несоответствующих предъявляемым к ним требованиям качества, маркировки продукции, нарушающими пункт 2 статьи 14.6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание об устранении нарушения не выдавать.

3. Передать материалы дела № А-14.6/24 2018 должностному лицу Амурского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>

Приложение: 1. Список адресатов;

2. Фототаблица изображений образцов упаковок (Товары 1, 2, 3, 4);

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.