

# РЕШЕНИЕ № 38-15/тр-ж

«14» июля 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... - руководитель управления, председатель Комиссии
2. ... - заместитель руководителя управления, член Комиссии,
3. ... - начальник отдела контроля товарных рынков, член Комиссии,
4. ... - старший государственный инспектор отдела контроля товарных рынков, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ИЗОЛА» на действия ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку труб Изопэкс с комплектующими на объект 318/РК-6т – 30 км от г. Козельск Калужской области (извещение № 31502491775), на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ИЗОЛА» (далее – Заявитель) на действия ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку труб Изопэкс с комплектующими на объект 318/РК-6т – 30 км от г. Козельск Калужской области (далее – запрос котировок цен в электронной форме).

В своей жалобе заявитель указывает, что ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» (далее – Заказчик) при осуществлении закупочной процедуры нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

1. Заказчик осуществляет закупочную деятельность в отсутствие утвержденного и размещенного в предусмотренном порядке Плана закупок на 2015 год, что является нарушением норм действующего законодательства и Положения о закупках товаров, работ услуг Федерального государственного унитарного

предприятия, подведомственного Федеральному агентству специального строительства(далее – Положение о закупках) Заказчика.

**2.**Заказчиком при размещении закупки нарушены принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений к участникам закупки, установленные пп.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. Заказчиком необоснованно разработана документация для проведения запроса котировок в электронной форме (далее – Документация о закупке) под конкретного производителя – ЗАО «Завод полимерных труб».

**3.**В Документации установлен срок подписания договора с победителем запроса котировок цен – не более 10 календарных дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в запросе цен, что по мнению ООО «ИЗОЛА», не соответствует действующему законодательству.

*Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы представителя Заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам:*

**1.**В соответствии со ст. 22 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках Заказчика размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) за номером 1120001073 (версия 12, действующая).

В соответствии с п. 5.1 Положения о закупках, закупочная деятельность включает в себя, в том числе планирование закупочных процедур, в том числе способа закупки.

Кроме того, в п. 4.3.2 Положения о закупках в рамках осуществления закупочной деятельности организатор закупок ответственен, в том числе, за своевременное размещение на Официальном сайте Плана закупок и сведений о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе План закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования Плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого Плана, [требования](#) к форме такого Плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 10.2 Положения о закупках утверждение Плана закупок на следующий календарный год и размещение на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. Таким образом, План закупки на 2015 год должен быть размещен заказчиком не позднее 31 декабря 2014 года.

Так, в письменных пояснениях ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» указано, что План закупок на 2015 год на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен своевременно и в установленном порядке.

Однако, размещенный на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) План закупок утвержден 12.01.2015 года и размещен аналогичным числом (редакция от 12.01.2015), версия 1 от 12.01.2015. Кроме того, в данной версии указано в наименовании Плана «Годовой план закупок на 2014 год».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила) утверждены Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг).

В соответствии с п. 7 Правил План закупки должен иметь ежемесячную или поквартальную разбивку. Однако в размещенном на Официальном сайте Плана такая разбивка отсутствует, что не соответствует требованию Правил.

Также, в п. 8 Правил указано, что корректировка плана закупки может осуществляться, в том числе в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика. В п. 10.6 Положения о закупках корректировка плана закупок осуществляется Заказчиком ежеквартально или при возникновении существенных обстоятельств.

Также, в данный документ, вносятся изменения непосредственно перед объявлением закупки за 6 дней ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России», что не может являться Планом закупки на 2015 год. На момент рассмотрения жалобы действующая редакция Плана закупки (версия 123 от 09.07.2015 года) составляла 709 закупок, тогда как в 1 версии от 12.01.2015 г. было указано всего 3 закупки и узнать какие закупки будут в следующих кварталах и месяцах 2015 года, не представлялось возможным.

В редакции Плана закупки (версия 123 от 09.07.2015 года) по сравнению с предыдущей редакцией Плана закупок (редакция 124 от 10.07.2015 года) добавлены 10 закупок с 700 по 709, с планируемой датой размещения извещения закупки 15 июля. Следовательно, указанные закупки запланированы за 5 дней до объявления закупки.

Последней датой Плана закупки (версия 123 от 09.07.2015 года) является 15.07.2015 года. Таким образом, на основании данной версии Плана закупки нельзя сделать вывод о том, какие закупки планирует Заказчик до конца 2015 года.

В соответствии с ч. 14 ст. 4 Закона о закупках размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с Законом о закупках и Положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Таким образом, довод жалобы об отсутствии утвержденного и размещенного в предусмотренном порядке Плана закупок на 2015 год является обоснованным.

**2.В п.1. Информационной карты запроса котировок цен, входящей в состав**

Документации о закупке содержится обоснование указания конкретной марки и производителя: Завод-изготовитель труб Изопэкс и комплектующих ЗАО «Завод полимерных труб», указан в проектно-сметной документации, аналоги не рассматриваются. Товар должен быть изготовлен согласно ТУ 2248-002-56927418-2008, ТУ 2248-003-56927418-2012. Труба марки ИЗОПЭК-1 (6,10 атм.) изготавливаются на основе композиции полиэтилена высокой плотности (PE-Xa) марки Lupolen 5261Z с теплоизоляцией из системы полужестких пенополиуретанов марки HUNTSMAN с компонентами DeltafamTE 44229, Suprasec 5005.

Как следует из письменных пояснений ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» следует что, положения пунктов 1, 6 статьи 3, пункта 10 статьи 4 Закона о закупках не содержат прямого запрета на указание в документации о закупке на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, следовательно, действия ФГУП "ГУССТ № 5 при Спецстрое России" по указанию в документации запроса цен конкретного производителя товара не противоречат данным положениям.

Закупка трубы Изопэкс осуществляется не для собственных нужд предприятия, а в рамках договора субподряда № ДГЗ-318/РК-6т-206.1 от 21.10.2013 на строительство объекта оборонного значения, в котором ФГУП "ГУССТ № 5 при Спецстрое России" выступает в качестве субподрядчика.

В распоряжении Комиссии имеется договор субподряда № ДГЗ-318/РК-6т-206.1 от 21.10.2013 с выпиской из проектно-сметной Документации (далее – Договор субподряда).

В выписке проектно-сметной документации содержится указание конкретной марки труб Изопэкс и производителя: Завод-изготовитель ЗАО «Завод полимерных труб».

Таким образом, довод жалобы о нарушении Заказчиком принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений к участникам закупки, установленный пп.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках является необоснованным.

**3.** Законом о защите конкуренции и Законом о закупках не установлены минимально возможные сроки заключения договора по результатам закупки.

При таких обстоятельствах довод жалобы о сроке подписания договора с победителем запроса котировок цен является необоснованными.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Саратовского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИЗОЛА» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку труб Изопэкс с комплектующими на объект 318/РК-6т – 30 км от г. Козельск Калужской области, обоснованной.

2. Выдать ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации проведения закупок, а именно:

- в срок до 21.07.2015 года разместить План закупки на 2015 год на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 г. № 932.

- в срок до 27.07.2015 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 38-15/тр-ж**

«14» июля 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... - руководитель управления, председатель Комиссии

2. ... - заместитель руководителя управления, член Комиссии,

3. ... - начальник отдела контроля товарных рынков, член Комиссии,

4. ... - старший государственный инспектор отдела контроля товарных рынков, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ИЗОЛА» на действия ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на поставку труб Изопэкс с комплектующими на объект 318/РК-6т – 30 км от г. Козельск Калужской области (извещение № 31502491775), на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ФГУП «ГУССТ № 5 при Спецстрое России» устранить нарушение порядка организации, проведения закупок, а именно:

- в срок до 21.07.2015 года разместить План закупки на 2015 год на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 г. № 932.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 27.07.2015, представив подтверждающие документы.

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: