

РЕШЕНИЕ №1547/2020-КС

по делу № 023/06/67-4167/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 августа 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «АТМ» (далее – Заявитель) на действия ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка мягкого инвентаря для нужд ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ» (извещение № 0318100051720000105) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили жалобы Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласны. Отклонение заявки ООО «АТМ» не противоречит требованиям аукционной документации и нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ проводился электронный аукцион: «Поставка мягкого инвентаря» (извещение № 0318100051720000105).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 617 528,80 руб.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если

заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены требования в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие).

№	Наименование	Характеристики, описание, потребительские свойства, параметры эквивалентности	Ед. изм	Кол-во*
1/п	(наименование по КТРУ)			
2	Полотенце банное 70*140 (цветное)	<p>Размер: 70x140 см (±1). без бордюра.</p> <p>Цвет: голубой, зеленый (в равных долях).</p> <p>Ткань: махровая, 100% хлопок. Для грунтовой основы используется крученая в два сложения прочная пряжа №40/2, кольцевая уточная пряжа №28/1, кольцевая петельная пряжа №40/2.</p> <p>Плотность ткани: не менее 550 г/м.кв.</p> <p>Водопоглощение: ≥ 300% за 10 мин.</p> <p>Край полотенца по длине должен быть обработан швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: 0,6см.</p> <p>Край полотенца по ширине должен быть обработан ткацким швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: не менее 1,0 и не более 3,0см.</p> <p>Требования к фурнитуре (по ГОСТ 6309-93): Нитки швейные для стачивания деталей, основных и внешних швов должны быть армированные с оплеткой из хлопкового волокна или оплеткой из полиэфирного волокна и непрерывной полиэфирной нити - 45ΛΛ \ 44ΛХ.</p> <p>Полотенце должно иметь логотип в структуре ткани, созданный в процессе ткачества посредством чередования высокой и низкой петли.</p> <p>Ориентировочный размер логотипа и расположение на полотенце см. на рис. Логотип 1.</p> <p>Изделие должно выдерживать и не изменять своих внешних свойств при ручной и машинной стирке в режиме 40 ÷ 80°С.</p> <p>Номинальный срок эксплуатации с учетом сохранения всех параметров не менее 24 месяцев.</p> <p>Изделие должно выдерживать не менее 300 стирок.</p> <p>Максимальная усадка: менее 3%.</p> <p>Изделие должно иметь ярлык с наименованием и описанием товара, методами ухода за товаром.</p> <p>Физико-механические свойства материалов, применяемых для изготовления полотенца, должны соответствовать требованиям ГОСТ 6309, ГОСТ 11027.</p> <p>Устойчивость окраски текстильных полотен, контрастных отделок, используемых при изготовлении, к физико-химическим воздействиям: стирки, пота, глажения, трения, должна соответствовать нормам для группы крашения «прочная» (или выше).</p> <p>Маркировка и упаковка изделий должна соответствовать ГОСТ 10581 «Швейные изделия. Маркировка, упаковка, транспортировка и хранение», ГОСТ 14192-96 «Маркировка грузов».</p> <p>Маркировка произведена типографским способом, обеспечивающим ее четкость и сохранность в течении – транспортировки, хранения и эксплуатации, должна содержать следующую информацию: товарный знак, наименование предприятия изготовителя, наименование изделия и его условное обозначение, артикул, указание размера, условия эксплуатации и чистки, дату выпуска.</p> <p>Упаковка изделия не должна иметь дефектов, способствующих загрязнению изделия при транспортировке, хранении, должна обеспечивать сохранность изделия и его качественных свойств. Предприятие - изготовитель должно гарантировать соответствие изделия требованиям указанных технических условий при соблюдении потребителем условий транспортирования, хранения, эксплуатации и технического обслуживания.</p> <p>Требования к безопасности эксплуатации и охране окружающей среды: Качество и безопасность товара должны соответствовать требованиям нормативно-правовых и технических документов: Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в процессе эксплуатации не должно оказывать влияние на</p>	шт	222

		здоровье человека, Закона РФ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».		
		Гарантийный срок: не менее 12 месяцев		
10	Полотенце лицевое 50*100 (цветное)	<p>Размер: 50x100 см (±1). без бордюра.</p> <p>Цвет: голубой, зеленый (в равных долях).</p> <p>Ткань: махровая, 100% хлопок. Для грунтовой основы используется крученая в два сложения прочная пряжа №40/2, кольцевая уточная пряжа №28/1, кольцевая петельная пряжа №40/2.</p> <p>Плотность ткани: не менее 550 г/м.кв.</p> <p>Водопоглощение: ≥ 300% за 10 мин.</p> <p>Край полотенца по длине должен быть обработан швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: 0,6см.</p> <p>Край полотенца по ширине должен быть обработан ткацким швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: не менее 1,0 и не более 3,0см.</p> <p>Требования к фурнитуре (по ГОСТ 6309-93): Нитки швейные для стачивания деталей, основных и внешних швов должны быть армированные с оплеткой из хлопкового волокна или оплеткой из полиэфирного волокна и непрерывной полиэфирной нити - 45ΛΛ \ 44ΛХ.</p> <p>Полотенце должно иметь логотип в структуре ткани, созданный в процессе ткачества посредством чередования высокой и низкой петли.</p> <p>Ориентировочный размер логотипа и расположение на полотенце см. на рис. Логотип 1.</p> <p>Изделие должно выдерживать и не изменять своих внешних свойств при ручной и машинной стирке в режиме 40 + 80°C.</p> <p>Номинальный срок эксплуатации с учетом сохранения всех параметров не менее 24 месяцев.</p> <p>Изделие должно выдерживать не менее 300 стирок.</p> <p>Максимальная усадка: менее 3%.</p> <p>Изделие должно иметь ярлык с наименованием и описанием товара, методами ухода за товаром.</p> <p>Физико-механические свойства материалов, применяемых для изготовления полотенца, должны соответствовать требованиям ГОСТ 6309, ГОСТ 11027.</p> <p>Устойчивость окраски текстильных полотен, контрастных отделок, используемых при изготовлении, к физико-химическим воздействиям: стирки, пота, глажения, трения, должна соответствовать нормам для группы крашения «прочная» (или выше).</p> <p>Маркировка и упаковка изделий должна соответствовать ГОСТ 10581 «Швейные изделия. Маркировка, упаковка, транспортировка и хранение», ГОСТ 14192-96 «Маркировка грузов».</p> <p>Маркировка произведена типографским способом, обеспечивающим ее четкость и сохранность в течении – транспортировки, хранения и эксплуатации, должна содержать следующую информацию: товарный знак, наименование предприятия изготовителя, наименование изделия и его условное обозначение, артикул, указание размера, условия эксплуатации и чистки, дату выпуска.</p> <p>Упаковка изделия не должна иметь дефектов, способствующих загрязнению изделия при транспортировке, хранении, должна обеспечивать сохранность изделия и его качественных свойств. Предприятие - изготовитель должно гарантировать соответствие изделия требованиям указанных технических условий при соблюдении потребителем условий транспортирования, хранения, эксплуатации и технического обслуживания.</p> <p>Требования к безопасности эксплуатации и охране окружающей среды: Качество и безопасность товара должны соответствовать требованиям нормативно-правовых и технических документов: Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в процессе эксплуатации не должно оказывать влияние на здоровье человека, Закона РФ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».</p> <p>Гарантийный срок: не менее 12 месяцев</p>	шт	222
11	Полотенце ножное 50*70	Размер: 50x70 см (±1). без бордюра.	шт	222

	<p>Цвет: голубой, зеленый (в равных долях).</p> <p>Ткань: махровая, 100% хлопок. Для грунтовой основы используется крученая в два сложения прочная пряжа №40/2, кольцевая уточная пряжа №28/1, кольцевая петельная пряжа №40/2.</p> <p>Плотность ткани: не менее 550 г/м.кв.</p> <p>Водопоглощение: ≥ 300% за 10 мин.</p> <p>Край полотенца по длине должен быть обработан швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: 0,6см.</p> <p>Край полотенца по ширине должен быть обработан ткацким швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: не менее 1,0 и не более 3,0см.</p> <p>Требования к фурнитуре (по ГОСТ 6309-93): Нитки швейные для стачивания деталей, основных и внешних швов должны быть армированные с оплеткой из хлопкового волокна или оплеткой из полиэфирного волокна и непрерывной полиэфирной нити - 45ΛΛ \ 44ΛХ.</p> <p>Полотенце должно иметь логотип в структуре ткани, созданный в процессе ткачества посредством чередования высокой и низкой петли.</p> <p>Ориентировочный размер логотипа и расположение на полотенце см. на рис. Логотип 1.</p> <p>Изделие должно выдерживать и не изменять своих внешних свойств при ручной и машинной стирке в режиме 40 ÷ 80°C.</p> <p>Номинальный срок эксплуатации с учетом сохранения всех параметров не менее 24 месяцев.</p> <p>Изделие должно выдерживать не менее 300 стирок.</p> <p>Максимальная усадка: менее 3%.</p> <p>Изделие должно иметь ярлык с наименованием и описанием товара, методами ухода за товаром.</p> <p>Физико-механические свойства материалов, применяемых для изготовления полотенца, должны соответствовать требованиям ГОСТ 6309, ГОСТ 11027.</p> <p>Устойчивость окраски текстильных полотен, контрастных отделок, используемых при изготовлении, к физико-химическим воздействиям: стирки, пота, глажения, трения, должна соответствовать нормам для группы крашения «прочная» (или выше).</p> <p>Маркировка и упаковка изделий должна соответствовать ГОСТ 10581 «Швейные изделия. Маркировка, упаковка, транспортировка и хранение», ГОСТ 14192-96 «Маркировка грузов».</p> <p>Маркировка произведена типографским способом, обеспечивающим ее четкость и сохранность в течении – транспортировки, хранения и эксплуатации, должна содержать следующую информацию: товарный знак, наименование предприятия изготовителя, наименование изделия и его условное обозначение, артикул, указание размера, условия эксплуатации и чистки, дату выпуска.</p> <p>Упаковка изделия не должна иметь дефектов, способствующих загрязнению изделия при транспортировке, хранении, должна обеспечивать сохранность изделия и его качественных свойств. Предприятие - изготовитель должно гарантировать соответствие изделия требованиям указанных технических условий при соблюдении потребителем условий транспортирования, хранения, эксплуатации и технического обслуживания.</p> <p>Требования к безопасности эксплуатации и охране окружающей среды: Качество и безопасность товара должны соответствовать требованиям нормативно-правовых и технических документов: Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в процессе эксплуатации не должно оказывать влияние на здоровье человека, Закона РФ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».</p> <p>Гарантийный срок: не менее 12 месяцев</p>		
12	<p>Полотенце банное 70*140 (белое)</p> <p>Размер: 70x140 см (±1). без бордюра.</p> <p>Цвет: белый.</p> <p>Ткань: махровая, 100% хлопок. Для грунтовой основы используется крученая в два сложения прочная пряжа №40/2, кольцевая уточная пряжа №28/1, кольцевая петельная пряжа №40/2.</p>	шт	1000

		<p>Махровая ткань: отбеленная или белая.</p> <p>Белизна: не менее 75%.</p> <p>Плотность ткани: не менее 550 г/м.кв.</p> <p>Водопоглощение: $\geq 300\%$ за 10 мин.</p> <p>Край полотенца по длине должен быть обработан швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: 0,6см.</p> <p>Край полотенца по ширине должен быть обработан ткацким швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: не менее 1,0 и не более 3,0см.</p> <p>Требования к фурнитуре (по ГОСТ 6309-93): Нитки швейные для стачивания деталей, основных и внешних швов должны быть армированные с оплеткой из хлопкового волокна или оплеткой из полиэфирного волокна и непрерывной полиэфирной нити - 45/А \ 44/АХ.</p> <p>Полотенце должно иметь логотип в структуре ткани, созданный в процессе ткачества посредством чередования высокой и низкой петли.</p> <p>Ориентировочный размер логотипа и расположение на полотенце см. на рис. Логотип 1.</p> <p>Изделие должно выдерживать и не изменять своих внешних свойств при ручной и машинной стирке в режиме $40 \pm 80^{\circ}\text{C}$. Устойчивость к отбеливанию.</p> <p>Номинальный срок эксплуатации с учетом сохранения всех параметров не менее 24 месяцев.</p> <p>Изделие должно выдерживать не менее 300 стирок.</p> <p>Максимальная усадка: менее 3%.</p> <p>Изделие должно иметь ярлык с наименованием и описанием товара, методами ухода за товаром.</p> <p>Физико-механические свойства материалов, применяемых для изготовления полотенца, должны соответствовать требованиям ГОСТ 6309, ГОСТ 11027.</p> <p>Устойчивость окраски текстильных полотен, контрастных отделок, используемых при изготовлении, к физико-химическим воздействиям: стирки, пота, глажения, трения, должна соответствовать нормам для группы крашения «прочная» (или выше).</p> <p>Маркировка и упаковка изделий должна соответствовать ГОСТ 10581 «Швейные изделия. Маркировка, упаковка, транспортировка и хранение», ГОСТ 14192-96 «Маркировка грузов».</p> <p>Маркировка произведена типографским способом, обеспечивающим ее четкость и сохранность в течении – транспортировки, хранения и эксплуатации, должна содержать следующую информацию: товарный знак, наименование предприятия изготовителя, наименование изделия и его условное обозначение, артикул, указание размера, условия эксплуатации и чистки, дату выпуска.</p> <p>Упаковка изделия не должна иметь дефектов, способствующих загрязнению изделия при транспортировке, хранении, должна обеспечивать сохранность изделия и его качественных свойств. Предприятие - изготовитель должно гарантировать соответствие изделия требованиям указанных технических условий при соблюдении потребителем условий транспортирования, хранения, эксплуатации и технического обслуживания.</p> <p>Требования к безопасности эксплуатации и охране окружающей среды: Качество и безопасность товара должны соответствовать требованиям нормативно-правовых и технических документов: Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в процессе эксплуатации не должно оказывать влияние на здоровье человека, Закона РФ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».</p> <p>Гарантийный срок: не менее 12 месяцев.</p>		
13	Полотенце лицевое 50*100 (белое)	<p>Размер: 50x100 см (± 1). без бордюра.</p> <p>Цвет: белый.</p> <p>Ткань: махровая, 100% хлопок. Для грунтовой основы используется крученая в два сложения прочная пряжа №40/2, кольцевая уточная пряжа №28/1, кольцевая петельная пряжа №40/2.</p> <p>Махровая ткань: отбеленная или белая.</p>	шт	1000

	<p>Белизна: не менее 75%.</p> <p>Плотность ткани: не менее 550 г/м.кв.</p> <p>Водопоглощение: ≥ 300% за 10 мин.</p> <p>Край полотенца по длине должен быть обработан швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: 0,6см.</p> <p>Край полотенца по ширине должен быть обработан ткацким швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: не менее 1,0 и не более 3,0см.</p> <p>Требования к фурнитуре (по ГОСТ 6309-93): Нитки швейные для стачивания деталей, основных и внешних швов должны быть армированные с оплеткой из хлопкового волокна или оплеткой из полиэфирного волокна и непрерывной полиэфирной нити - 45/ΛΛ \ 44ΛХ.</p> <p>Полотенце должно иметь логотип в структуре ткани, созданный в процессе ткачества посредством чередования высокой и низкой петли.</p> <p>Ориентировочный размер логотипа и расположение на полотенце см. на рис. Логотип 1.</p> <p>Изделие должно выдерживать и не изменять своих внешних свойств при ручной и машинной стирке в режиме 40 + 80°С. Устойчивость к отбеливанию.</p> <p>Номинальный срок эксплуатации с учетом сохранения всех параметров не менее 24 месяцев.</p> <p>Изделие должно выдерживать не менее 300 стирок.</p> <p>Максимальная усадка: менее 3%.</p> <p>Изделие должно иметь ярлык с наименованием и описанием товара, методами ухода за товаром.</p> <p>Физико-механические свойства материалов, применяемых для изготовления полотенца, должны соответствовать требованиям ГОСТ 6309, ГОСТ 11027.</p> <p>Устойчивость окраски текстильных полотен, контрастных отделок, используемых при изготовлении, к физико-химическим воздействиям: стирки, пота, глажения, трения, должна соответствовать нормам для группы крашения «прочная» (или выше).</p> <p>Маркировка и упаковка изделий должна соответствовать ГОСТ 10581 «Швейные изделия. Маркировка, упаковка, транспортировка и хранение», ГОСТ 14192-96 «Маркировка грузов».</p> <p>Маркировка произведена типографским способом, обеспечивающим ее четкость и сохранность в течении – транспортировки, хранения и эксплуатации, должна содержать следующую информацию: товарный знак, наименование предприятия изготовителя, наименование изделия и его условное обозначение, артикул, указание размера, условия эксплуатации и чистки, дату выпуска.</p> <p>Упаковка изделия не должна иметь дефектов, способствующих загрязнению изделия при транспортировке, хранении, должна обеспечивать сохранность изделия и его качественных свойств. Предприятие - изготовитель должно гарантировать соответствие изделия требованиям указанных технических условий при соблюдении потребителем условий транспортирования, хранения, эксплуатации и технического обслуживания.</p> <p>Требования к безопасности эксплуатации и охране окружающей среды: Качество и безопасность товара должны соответствовать требованиям нормативно-правовых и технических документов: Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в процессе эксплуатации не должно оказывать влияние на здоровье человека, Закона РФ «Основы</p>		
14	<p>Полотенце ножное 50*70 (белое)</p> <p>Размер: 50x70 см (±1). без бордюра.</p> <p>Цвет: белый.</p> <p>Ткань: махровая, 100% хлопок. Для грунтовой основы используется крученая в два сложения прочная пряжа №40/2, кольцевая уточная пряжа №28/1, кольцевая петельная пряжа №40/2.</p> <p>Махровая ткань: отбеленная или белая.</p> <p>Белизна: не менее 75%.</p>	шт	1000

<p>Плотность ткани: не менее 550 г/м.кв.</p> <p>Водопоглощение: $\geq 300\%$ за 10 мин.</p> <p>Край полотенца по длине должен быть обработан швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: 0,6см.</p> <p>Край полотенца по ширине должен быть обработан ткацким швом в подгибку закрытым срезом. Ширина среза: не менее 1,0 и не более 3,0см.</p> <p>Требования к фурнитуре (по ГОСТ 6309-93):</p> <p>Нитки швейные для стачивания деталей, основных и внешних швов должны быть армированные с оплеткой из хлопкового волокна или оплеткой из полиэфирного волокна и непрерывной полиэфирной нити - 45/44 \ 44/44.</p> <p>Полотенце должно иметь логотип в структуре ткани, созданный в процессе ткачества посредством чередования высокой и низкой петли.</p> <p>Ориентировочный размер логотипа и расположение на полотенце см. на рис. Логотип 1.</p> <p>Изделие должно выдерживать и не изменять своих внешних свойств при ручной и машинной стирке в режиме $40 \pm 80^\circ\text{C}$. Устойчивость к отбеливанию.</p> <p>Номинальный срок эксплуатации с учетом сохранения всех параметров не менее 24 месяцев.</p> <p>Изделие должно выдерживать не менее 300 стирок.</p> <p>Максимальная усадка: менее 3%.</p> <p>Изделие должно иметь ярлык с наименованием и описанием товара, методами ухода за товаром.</p> <p>Физико-механические свойства материалов, применяемых для изготовления полотенца, должны соответствовать требованиям ГОСТ 6309, ГОСТ 11027.</p> <p>Устойчивость окраски текстильных полотен, контрастных отделок, используемых при изготовлении, к физико-химическим воздействиям: стирки, пота, глажения, трения, должна соответствовать нормам для группы крашения «прочная» (или выше).</p> <p>Маркировка и упаковка изделий должна соответствовать ГОСТ 10581 «Швейные изделия. Маркировка, упаковка, транспортировка и хранение».</p> <p>Маркировка произведена типографским способом, обеспечивающим ее четкость и сохранность в течении – транспортировки, хранения и эксплуатации, должна содержать следующую информацию: товарный знак, наименование предприятия изготовителя, наименование изделия и его условное обозначение, артикул, указание размера, условия эксплуатации и чистки, дату выпуска.</p> <p>Упаковка изделия не должна иметь дефектов, способствующих загрязнению изделия при транспортировке, хранении, должна обеспечивать сохранность изделия и его качественных свойств. Предприятие - изготовитель должно гарантировать соответствие изделия требованиям указанных технических условий при соблюдении потребителем условий транспортирования, хранения, эксплуатации и технического обслуживания.</p> <p>Требования к безопасности эксплуатации и охране окружающей среды: Качество и безопасность товара должны соответствовать требованиям нормативно-правовых и технических документов: Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в процессе эксплуатации не должно оказывать влияние на здоровье человека, Закона РФ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан».</p> <p>Гарантийный срок: не менее 12 месяцев.</p>		
---	--	--

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Инструкция по заполнению заявки», где установлено: «Описание объекта закупки может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхнем, или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или

внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке с знаками: \geq - «больше или равно», \leq - «меньше или равно», $>$ - «более..»; $<$ - «менее», а в графе Значение указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). **Знаки: \geq - «больше или равно», \leq - «меньше или равно», $>$ - «более»; $<$ - «менее» не исключаются.** При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» - равно или меньше, «менее» и «более» соответственно, что значение должно быть больше или меньше установленного».

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным **частью 4** настоящей статьи, не допускается (ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.08.2020г. было подано пять заявок:

Номер заявки	Дата и время регистрации заявки
1	19.08.2020 00:13:41
2	19.08.2020 01:43:26
3	19.08.2020 02:11:09
4	19.08.2020 07:19:23
5	19.08.2020 08:30:29

ООО «АТМ» (заявка №2) отказано, участник не соответствует требованиям ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе. В Техническом задании документации электронного аукциона Заказчиком (п. 9 - 14) указано: Водопоглощение: \geq 300% за 10 мин. Участник указал в заявке: Водопоглощение: 300% за 10 мин., что не соответствует требованиям документации.

Согласно Инструкции «Показатели и значения, установленные заказчиком, могут указываться в виде таблиц, сплошного текста или иной форме. Инструкция не копирует требования к материалам из технического задания, а разъясняет основные положения по составлению заявки. Вид изложения не изменяет сути требований, указанных в инструкции.»

ООО «АТМ» указало в заявке: Водопоглощение: 300% за 10 мин., что не соответствует требованиям документации.

Таким образом, основание отклонения заявки ООО «АТМ» указанное в протоколе №1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.08.2020г. не противоречит документации и Закону о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки комиссией Краснодарского УФАС установлены нарушения Закона о контрактной системе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены требования в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие). В позициях с п.9-14 Заказчиком установлено требование к характеристикам: «**Водопоглощение: $\geq 300\%$ за 10 мин.**». **Физико-механические свойства материалов, применяемых для изготовления полотенца, должны соответствовать требованиям ГОСТ 6309, ГОСТ 11027.**

Из представленных пояснений Заказчика следует, что к позициям 9-14 полотенцам (банным, ножным, лицевым) Технического задания требования к водопоглощению были установлены в соответствии с ГОСТом 11027-2014 «Ткани и штучные изделия хлопчатобумажные махровые и вафельные. Общие технические условия». Данным ГОСТом предусмотрено диапазонное значение показателей водопоглощения: «п.3.3.11 Водопоглощение для махровых тканей и штучных изделий должно быть не менее 300% за 10 мин.».

В ГОСТ 11027-2014 «Ткани и штучные изделия хлопчатобумажные махровые и вафельные. Общие технические условия» установлено: п.3.4.3 Требования, предъявляемые к материалам, используемым в детских изделиях, должны соответствовать Техническому регламенту «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков».

Материалы, применяемые для изготовления детских изделий, должны соответствовать требованиям биологической и химической безопасности, указанным в таблице 1.

Таблица 1 - Требования биологической и химической безопасности материалов, применяемых **при изготовлении изделий** для детей и подростков.

Наименование продукции	Гигроскопичность (%), не менее	Массовая доля свободного формальдегида, мкг/г, не более	Устойчивость окраски (закрашивание белого материала) к воздействиям, баллы, не менее	
			стирки	трения сухого
Полотенца, купальные простыни, купальные халаты и другие аналогичные изделия для детей всех возрастных групп, включая детей до 1 года	Водопоглощение не менее 300% за 10 мин	75	3	3

Таки образом, Заказчиком при описании товара установлены нарушения ч. 3 ст. 7, п. 2) ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.**

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,