

РЕШЕНИЕ

По делу № 86-ОВ-14

Резолютивная часть решения оглашена 19 ноября 2014 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 21 ноября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Членов Комиссии:

С<...> – начальник отдела контроля органов власти;

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

К<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Инженерный центр ЭНКА» - не явились, уведомлены надлежащим образом;

от ООО «АлтайТеплоСервис» - Е<...> (доверенность от 14.11.2014),

рассмотрев жалобу ООО «Инженерный центр ЭНКА» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

10.11.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений на оказание услуг по проведению энергетического обследования с дальнейшей разработкой энергетического паспорта ООО «АлтайТеплоСервис».

Основанием для обращения ООО «Инженерный центр ЭНКА» в антимонопольный орган послужил факт указания в техническом задании закупочной документации

требования о проведении экспертизы и согласовании энергетического паспорта в СРО НП ПОЭ г. Москва. Данный факт, по мнению заявителя, нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), а также положения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, заявитель указывает на невозможность проведения энергетического обследования ООО «АлтайТеплоСервис» в случае заключения договора в 2014 году, ввиду отсутствия сведений о работе ООО «АлтайТеплоСервис» (сведений за отчетный год – последний полный календарный год перед датой составления энергетического паспорта).

На заседании Комиссии представитель ООО «АлтайТеплоСервис» пояснил, что при составлении технического задания на проведение энергетического обследования с дальнейшей разработкой энергетического паспорта ООО «АлтайТеплоСервис» проанализированы аналогичные договоры, в результате чего, за основу были приняты документы предприятий аналогов, в которых были отражены ссылки на определенные СРО. Указание в закупочной документации СРО НП ПОЭ г. Москва было ошибочным. 14 ноября 2014 года в соответствии с п. 2.5 Положения о закупках (утв. Общим собранием участников ООО «АлтайТеплоСервис» 10.10.2014) в целях устранения допущенной ошибки ООО «АлтайТеплоСервис» отказалась от проведения закупки.

Пунктом 3 технического задания предусмотрено, что начало работ осуществляется после предоставления заказчиком всей необходимой документации и информации для оказания услуг, ввиду чего, жалоба ООО «Инженерный центр ЭНКА» в части срока заключения договора не подлежит удовлетворению.

Изучив материалы жалобы ООО «Инженерный центр ЭНКА», Комиссия приходит к следующим выводам.

ООО «АлтайТеплоСервис» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями Закона о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утверждёнными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положениями (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Комиссией установлено, что 10.11.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений на оказание услуг по проведению энергетического обследования с дальнейшей разработкой энергетического паспорта ООО «АлтайТеплоСервис».

В п. 1 технического задания на проведение закупки указано требование о проведении экспертизы и согласовании энергетического паспорта в СРО НП ПОЭ г. Москва.

При этом ни извещение, ни документация о закупке не предусматривает проведение экспертизы и согласование энергетического паспорта в иной СРО, либо обоснование потребности заказчика именно в СРО НП ПОЭ г. Москва.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, вышеназванная норма позволяет заказчику установить в документации о закупке требования к качеству, техническим характеристикам товара, к его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям товара.

При этом заказчик должен в первую очередь руководствоваться принципами, установленными ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предусматривающими с одной стороны равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а с другой стороны целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Кроме того, заказчик также должен соблюдать антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, установленные в ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Разделом 2.5 Положения о закупках ООО «АлтайТеплоСервис» установлен порядок осуществления закупки путем запроса предложений, при этом указанный раздел не содержит норм, позволяющих заказчику устанавливать запрет, в том числе, на проведение экспертизы и согласование энергетического паспорта в иной СРО. Право заказчика на установление спорного ограничения Законом о закупках также не установлено.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, устранению или ограничению конкуренции, в том числе создание участников торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы Комиссией установлено, что при проведении запроса предложений ООО «АлтайТеплоСервис» в техническом задании на проведение закупки указано требование о проведении экспертизы и

согласовании энергетического паспорта в СРО НП ПОЭ г. Москва, данное требование приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении этой закупки, что в конечном итоге может привести к отказу в допуске заявки участника закупки, предложившего проведение экспертизы и согласование энергетического паспорта в иной СРО.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке установлено, что заказчик при закупке товара, работ, услуг должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Необоснованно установив в техническом задании закупочной документации требования о проведении экспертизы и согласовании энергетического паспорта в СРО НП ПОЭ г. Москва ООО «АлтайТеплоСервис» нарушило вышеназванный принцип осуществления закупочной деятельности.

Комиссией отклонен довод заявителя о невозможности проведения энергетического обследования ООО «АлтайТеплоСервис» в случае заключения договора в 2014 году, ввиду отсутствия сведений о работе ООО «АлтайТеплоСервис» (сведений за отчетный год – последний полный календарный год перед датой составления энергетического паспорта).

Согласно п. 16 закупочной документации договор на проведение энергетического обследования подлежит заключению не ранее дня размещения протокола на официальном сайте и не позднее 20 рабочих дней со дня подписания протокола.

Пунктом 3 технического задания закупочной документации установлен срок оказания услуг: начало – с момента подписания договора и предоставления заказчиком всей необходимой документации и информации для оказания услуг согласно п. 2.1.1 проекта договора; окончание – не позднее 4 месяцев с момента получения извещения.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инженерный центр ЭНКА» обоснованной.
2. Предписание не выдавать ввиду установления факта отказа ООО «АлтайТеплоСервис» от проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

С<...>

Члены комиссии

>

С<...>

О<...>

К<...>

С<...>