

РЕШЕНИЕ № 3

Резолютивная часть решения объявлена 18 сентября 2008 г. Полный текст решения изготовлен 02 октября 2008 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Администрации муниципального района имени Лазо, МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо», ООО «Мухенские электрические сети, филиала ОАО «Дальневосточная энергетическая компания», рассмотрев дело № 3-03/2 по признакам нарушения Администрацией муниципального района имени Лазо требований статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление филиала Хабаровскэнергосбыт ОАО «ДЭК» (далее – ОАО «ДЭК») на действия Администрации муниципального района имени Лазо (далее - Администрация), связанные с согласованием передачи МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» муниципального имущества в аренду ООО «Мухенские электрические сети».

Заявитель полагает, что действия Администрации и ООО «Мухенские электрические сети» направлены на исключение у ОАО «ДЭК» возможности определить объем отпуска электроэнергии в сеть и объем фактических потерь энергии, что причинит экономический ущерб ОАО «ДЭК», скажется на качестве и надежности электроснабжения потребителей. Представитель заявителя в полном объеме поддержал доводы заявления.

При рассмотрении дела представитель ООО «Мухенские электрические сети», МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» пояснил следующее. Распоряжением Главы муниципального района имени Лазо от 07.12.2007 № 1903-р согласована возможность передачи муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо», в аренду ООО «Мухенские электрические сети». На основании указанного распоряжения между МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» и ООО «Мухенские электрические сети» заключен договор аренды имущества от 04.12.2007, сроком действия 11 месяцев. Соглашением от 30.04.2008 указанный договор аренды имущества досрочно расторгнут, имущество возвращено арендодателю.

01.05.2008 МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» и ООО «Мухенские электрические сети» заключен новый договор аренды сроком действия 11 месяцев, предметом которого является аренда части объектов движимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятием.

При оформлении договорных отношений МУП «Электрические линии

муниципального района имени Лазо» руководствовалось гражданским законодательством, Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон о государственных и муниципальных предприятиях), предусматривающих свободу хозяйственной деятельности предприятия. Закон о государственных и муниципальных предприятиях позволяет МУПу распоряжаться движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, вне зависимости от наличия на то согласия собственника такого имущества. Иных требований, обуславливающих распоряжение таким имуществом, в том числе обязанность проведения торгов, закон не предусматривает.

Представитель Администрации пояснила, что передача муниципального имущества в арендное пользование осуществляется в соответствии с положениями гражданского законодательства, не предусматривающего в данном случае обязанность муниципалитета проводить торги. Не установлена такая обязанность и Законом о конкуренции. При таких обстоятельствах, полагает, действия Администрации в полной мере основаны на нормах действующего законодательства.

Дополнительных документов и информации в заседание Комиссии стороны не представили. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы сторон, изучив материалы дела, пришла к следующему выводу. Распоряжением Главы муниципального района имени Лазо от 07.12.2007 № 1903-р согласована возможность передачи муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо», в аренду ООО «Мухенские электрические сети». На основании указанного распоряжения между МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» и ООО «Мухенские электрические сети» заключен договор аренды имущества от 04.12.2007 сроком действия 11 месяцев, впоследствии расторгнутый сторонами соглашением от 30.04.2008.

Учитывая перечень объектов муниципального имущества, согласованный названным распоряжением к передаче в арендное пользование ООО «Мухенские электрические сети», МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» и ООО «Мухенские электрические сети» заключен новый договор от 01.05.2008 сроком действия 11 месяцев, предметом которого является аренда части объектов движимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятием.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам,

отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. Исходя из приведенной нормы законодательства, осуществление прав владения, пользования, распоряжения муниципальным имуществом в первую очередь должно основываться на требованиях законодательства, в том числе антимонопольного. Как установлено ст. 1 Закона о конкуренции, основной целью данного закона является предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о конкуренции, предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, является муниципальной помощью, при этом данная норма не содержит исключений по видам и составу объектов гражданских прав, передача которых признается муниципальной помощью. Таким образом, передача объектов движимого имущества, закрепленных на праве хозяйственного ведения за МУПом, в аренду ООО «Мухенские электрические сети», в понятие п. 20 ст. 4 Закона о конкуренции, также является муниципальной помощью. Ст. 18 Закона о государственных и муниципальных предприятиях установлено, что муниципальное предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, самостоятельно, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными актами. Исключением из данного правила являются положения Закона о конкуренции, предусматривающие определенный порядок передачи объектов публичной собственности в пользование хозяйствующих субъектов (торги, либо предоставление муниципальной помощи).

Поскольку предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями в пользование хозяйствующим субъектам (в том числе из казны муниципального образования) объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, не может соответствовать целям, указанным в ч. 1 ст. 19 Закона о конкуренции, указанное предоставление должно осуществляться в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 19 Закона о конкуренции с соблюдением требований ст. 17 Закона о конкуренции, то есть посредством проведения торгов.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивают равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях. Проведение торгов ведет к эффективному использованию и обеспечению благоприятных и безопасных условий пользования объектами коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, развитию конкурентной среды на соответствующем товарном рынке.

Согласно ст. 15 Закона о конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям

запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Передача в приоритетном порядке прав на объекты коммунальной инфраструктуры, являющиеся муниципальным имуществом, одному хозяйствующему субъекту необоснованно ограничивает право иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичный вид деятельности, на доступ к такому имуществу, следовательно, препятствует развитию конкуренции. Таким образом, действия Администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края, выразившиеся в издании распоряжения от 07.12.2007 № 1903-р о согласовании возможности передачи в аренду муниципального имущества ООО «Мухенские электрические сети» без проведения торгов, противоречат ч.1 ст.15 Закона о конкуренции. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации муниципального района имени Лазо, выразившиеся в принятии распоряжения от 07.12.2007 № 1903-р о согласовании передачи части муниципального имущества, закрепленного за МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» на праве хозяйственного ведения, в аренду ООО «Мухенские электрические сети» без проведения торгов, нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации муниципального района имени Лазо предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Предложить МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» в срок до 16.10.2008 рассмотреть возможность расторжения договора аренды от 01.05.2008, заключенного с ООО «Мухенские электрические сети» района имени Лазо, с направлением в Хабаровское УФАС документов, свидетельствующих о его расторжении.
4. В случае непредставления указанных в п. 3 настоящего решения документов обратиться в Арбитражный суд с заявлением о признании сделки недействительной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.10.2008 по делу № 3-03/2 о нарушении Администрацией муниципального района имени Лазо Хабаровского края (682910, муниципальный район имени Лазо Хабаровского края, р.п. Переяславка, ул.

Октябрьская, 31) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
“О защите конкуренции”,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края прекратить нарушение ч.1 ст.15 Закона о конкуренции, выразившееся в принятии решения о согласовании МУП «Электрические линии муниципального района имени Лазо» возможности передать муниципальное имущества, закрепленное за ним на праве хозяйственного ведения, в аренду ООО «Мухенские электрические сети», путем отмены распоряжения Главы муниципального района имени Лазо от 07.12.2007 № 1903-р.

Администрации муниципального района имени Лазо, при передаче объектов муниципальной собственности в пользование и (или) владение хозяйствующих субъектов, в том числе при согласовании возможности передачи муниципального имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, соблюдать требования антимонопольного законодательства.

2. В двухнедельный срок с момента получения настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России об исполнении п. 1 настоящего предписания, с приложением копий соответствующих документов.