

Заявитель:

<....>

Ответчик:

ОАО «НЭСК - электросети»

350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247.

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 19.03.2015

г. Краснодар

Полный текст решения изготовлен 01.04.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 431/2014 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<....>- заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<....>- специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<....>- специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе

И СВЯЗИ,

рассмотрев дело № 431/2014 по признакам нарушения ОАО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <.....>(далее - Заявитель) на бездействие ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившееся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрической сети от 29.05.2013 № 2-38-13-1520.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта: <...> (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объектов Заявителя составляет 15 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Заявителем в связи с выполнением обязательств по оплате за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 27.05.2013), а также в связи с выполнением технических условий в адрес Сетевой организации направлено заявление о проведении осмотра электроустановки (вх. ОАО «НЭСК-электросети» от 28.01.2014 № 1587).

На дату обращения Заявителя в антимонопольный орган, со стороны Сетевой организации, принятые на себя обязательства в соответствии с заключенным договором на технологическое присоединение, а также техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью Договоров, не исполнены.

Правилами технологического присоединения утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 15 кВт., срок не должен превышать 6 месяцев.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого

хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 5 Договора на технологическое присоединение, срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев с момента подписания договора – для заявителей, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500 м. в сельской местности.

ОАО «НЭСК-электросети» в соответствии с действующим законодательством обязано было выполнить обязательство по осуществлению технологического присоединения Объекта Заявителя.

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанных договоров на технологическое присоединение, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

Таким образом, сетевой организацией в рамках договоров на технологическое присоединение не исполнены обязательства по осуществлению мер по технологическому присоединению Объектов Заявителя в срок определенный п.п. б) п. 16 Правил технологического присоединения 861.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 29.10.2014 № 511 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 431/2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 30.10.2014 о назначении дела № 431/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, назначена дата рассмотрения дела – 03.12.2014.

03.12.2014 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности<...> ; Заявитель – отсутствовал.

03.12.2014 в связи с отсутствием надлежащего уведомления <...> а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 431/2014 вынесено определение об отложении

рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 29.01.2015.

29.01.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <....> по доверенности<....>; со стороны Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении дела № 431/2014 в его отсутствие.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

29.01.2015 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 431/2014 вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 27.02.2015.

27.02.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <....> по доверенности<....> ; Заявитель – отсутствовал.

27.02.2015 в связи с отсутствием надлежащего уведомления <...> а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 431/2014 вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 19.03.2015.

19.03.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <....> . по доверенности<....>; Заявитель – <....>

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 431/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между <....> (Заявитель) и ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети от 29.05.2013 № 2-38-13-1520.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение ЭПУ Заявителя, расположенное по адресу: <....> (далее - Объект).

Пункт 6 Договора предусматривает, что Сетевая организация обязана надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 8 Договора Заявитель обязан надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению и уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Пункт 5 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Договор на технологическое присоединение к электрическим сетям между Заявителем и Сетевой организацией, заключен 29.05.2013, следовательно, срок выполнения мероприятий истек 29.11.2013.

Неотъемлемым приложением к Договору являются ТУ, которые включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Согласно абз. 2 п. 6 Договора Сетевая организация обязуется в течение 15 рабочих дней со дня уведомления заявителем о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий и осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям.

Заявителем в связи с выполнением обязательств по оплате за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 27.05.2013), а также в связи с выполнением технических условий в адрес Сетевой организации направлено заявление о проведении осмотра электроустановки (вх. ОАО «НЭСК-электросети» от 28.01.2014 № 1587).

24.03.2014 ОАО «НЭСК-электросети» произведен осмотр электроустановки на Объекте, о чем составлен Акт о выполнении заявителем технических условий от 24.03.2014, в котором указано, что предъявленная к осмотру электроустановка соответствует требованиям ТУ при условии установки вводного автоматического выключателя (ВА) с расцепителем тока 16А в соответствии с п. 11 ТУ.

Во исполнение указанных в Акте требований Заявителем в адрес ОАО «НЭСК-электросети» направлены сведения (вх. от 25.03.2014), подтверждающие замену вводного коммутационного аппарата, в соответствии с п. 11 ТУ.

Исходя из сведений, представленных ОАО «НЭСК-электросети», следует, что между ОАО «НЭСК-электросети» и ООО «Стройгазинвест» заключен договор подряда от 23.09.2014 № 469НС-ДК/ТП на выполнение строительства ВЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-348 сечением 3х35+54,6 протяженностью 0,4 км до границы балансовой и эксплуатационной ответственности с Заявителем. Осуществление технологического присоединения Объекта Заявителя возможно будет только после завершения ООО «Стройгазинвест» строительно – монтажных работ.

Указанные доводы Краснодарским УФАС России рассмотрены и отклонены в виду следующего.

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев с момента подписания договора – для заявителей, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500 м. в сельской местности. Таким образом,

максимальный срок для технологического присоединения объектов Заявителей составляет 6 месяцев.

Кроме того, указанные доводы ОАО «НЭСК-электросети» создают неопределенность в сроке фактического технологического присоединения объекта<...>, что ставит сетевую организацию в более выгодное положение по сравнению с Заявителем.

В свою очередь, ОАО «НЭСК-электросети» в рамках договора на технологическое присоединение не исполнены обязательства по фактическому присоединению объекта<...> к электрическим сетям, в соответствии с Правилами технологического присоединения № 861, а так же согласно условиям Договора (6 месяцев с даты заключения договора), также представлен договор подряда от 23.09.2014 № 469НС-ДК/ТП заключенный с ООО «Стройгазинвест» по истечении срока (29.11.2013), когда должны быть исполнены мероприятия по технологическому присоединению Объекта<...> согласно Договору от 29.05.2013 № 2-38-13-1520 и ТУ.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или и на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения: а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной

деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя; б) заключение договора; в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором; г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в п. 12.1 – 14 настоящих Правил); г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям.

Пунктом 14 Правил технологического присоединения определена категория лиц, заинтересованных в технологическом присоединении, заявленная к присоединению мощность энергопринимающих устройств которых составляет не более 15 кВт.

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать шесть месяцев – для заявителей, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500м. в сельской местности.

Однако, в установленные законодательством сроки, Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителей.

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы <...> установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 29.05.2013 № 2-38-13-1520 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861, а так же п. 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов <.....> путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрической сети от 29.05.2013 № 2-38-13-1520 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.
2. Выдать ОАО «НЭСК-электросети» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 01.06.2015 ОАО «НЭСК-электросети» исполнить обязательства согласно заключенному договору от 29.05.2013 № 2-38-13-1520 и техническим условиям от 29.05.2013 № 2-38-13-1520 в части обязательств, возложенных на ОАО «НЭСК-электросети», включая осуществление фактического присоединения объекта <....>
3. Передать материалы дела № 431/2014 по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписания антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

ОАО «НЭСК-электросети»

350049, г. Краснодар,

ул. Северная, 247

ПРЕДПИСАНИЕ № 15-431/2014

01.04.2015

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела в ТЭК и связи.

Члены комиссии:

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 01.04.2015 по делу № 431/2014 о нарушении ОАО «НЭСК-электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «НЭСК-электросети» в срок до 01.06.2015 прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов <...> путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 29.05.2013 № 2-38-13-1520 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.
2. ОАО «НЭСК-электросети» в срок до 01.06.2015 выполнить технические условия от 29.05.2013 № 2-38-13-1520 в части обязательств, возложенных на ОАО «НЭСК-электросети», включая осуществление фактического присоединения объекта <..>
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 05.06.2015, с приложением соответствующих документов.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписание антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.