

РЕШЕНИЕ

«16» ноября 2020г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «11» ноября 2020г.

Решение в полном объеме изготовлено «16» ноября 2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...>. Заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;
главного специалиста-эксперта отдела контроля в
Членов комиссии: <...>. сфере закупок
-
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок
<...>.
-

При участии:

-<...>., представителя МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района», по доверенности,

рассмотрев дело №042/06/31-1801/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0339300060020000064 «Капитальный ремонт общественной территории "Парк Молодежный", по адресу: Кемеровская область, Беловский район, с.Каракан, ул.Луговая, 2», согласно Административному регламенту Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденному приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

05.11.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Атлантикпро» (вх. №7658э от 05.11.2020) на действия заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района при проведении

электронного аукциона №0339300060020000064 «Капитальный ремонт общественной территории "Парк Молодежный", по адресу: Кемеровская область, Беловский район, с.Каракан, ул.Луговая, 2».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

19.10.2020г. в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района были размещены извещение при проведении электронного аукциона №0339300060020000064 «Капитальный ремонт общественной территории "Парк Молодежный", по адресу: Кемеровская область, Беловский район, с.Каракан, ул.Луговая, 2» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 9 373 618,00 рублей.

Заявитель считает что, заказчиком в аукционной документации должны быть установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 2.2 Постановления от 04.02.2015г №99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

В соответствии с пунктом 2.2 Постановления от 04.02.2015г №99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" установлено:

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных	наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения
--	--

нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей

(строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Заказчиком в Техническом задании установлено следующее:

1. Ведомость объемов работ.

№ пп Наименование работ и затрат Единица измерения Количество

Раздел 1. Демонтажные работы

1.	Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью: 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 2	1000 м3	0.337524
2.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: до 30 км	1 т груза	472.5336

Раздел 2. Благоустройство

3.	Устройство тротуаров в полном объеме по составу Устройство оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см ²)	1000 м2	1.0872
4.	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.65232

Устройство покрытия толщиной 5 см из горячих

5	асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3	1000 м2	1.0872
6	Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 1	100 м3	0.15718
7	Устройство основания под фундаменты: щебеночного	1 м3 основания	15.718
8	Установка бортовых камней бетонных: при других видах покрытий	100 м бортового камня	7.859
	Спортивная площадка 1		
9	Устройство оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2)	1000 м2	0.2545
10	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.1527
	Устройство покрытия толщиной 5 см из горячих		
11	асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3	1000 м2	0.2545
	Спортивная площадка 2		
12	Устройство оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2)	1000 м2	0.2011
13	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.12066
	Устройство покрытия толщиной 5 см из горячих		
14	асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3	1000 м2	0.2011
	Детская площадка (резиновая крошка) 1		
15	Устройство оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2)	1000 м2	0.3142
16	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.18852
	Устройство покрытия толщиной 5 см из горячих		
17	асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3	1000 м2	0.3142
	Устройство резиновой крошки. Устройство цветного		
18	противоскользящего дорожного покрытия: на прямом участке дороги без удаления существующей разметки	м2	314.2
19	Уплотнение грунта пневматическими трамбовками, группа грунтов: 1-2	100 м3	0.09426
	Детская площадка (резиновая крошка) 2		
20	Устройство оснований толщиной 10 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2)	1000 м2	0.3142
21	Розлив вяжущих материалов	1 т	0.18852
	Устройство покрытия толщиной 5 см из горячих		
22		1000 м2	0.3142

	асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м ³ Устройство резиновой крошки. Устройство цветного		
23	противоскользящего дорожного покрытия: на прямом участке дороги без удаления существующей разметки	м ²	314.2
24	Уплотнение грунта пневматическими трамбовками, группа грунтов: 1-2 Велосипедная дорожка Устройство оснований толщиной 105 см из щебня фракции	100 м ³	0.09426
25	40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см ²)	1000 м ²	0.8271
26	Розлив вяжущих материалов Устройство покрытия толщиной 5 см из горячих	1 т	0.49626
27	асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м ³ Освещение	1000 м ²	0.8271
28	Развозка конструкций и материалов опор ВЛ 0,38-10 кВ по трассе: одностоечных железобетонных опор	шт.	1
29	Установка железобетонных опор ВЛ 0,38; 6-10 кВ с траверсами без приставок: одностоечных	шт.	1
30	Устройство фундаментов-столбов: бетонных	100 м ³	0.0042
31	Разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2	100 м ³ грунта	0.44
32	Засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов: 2	100 м ³ грунта	0.44
33	Прокладка. Труба стальная по установленным конструкциям, в готовых бороздах, по основанию пола, диаметр: до 25 мм	100 м	2.75
34	Прокладка. Кабель до 35 кВ в проложенных трубах, блоках и коробах, масса 1 м кабеля: до 1 кг	100 м кабеля	2.75
35	Прокладка. Кабель до 35 кВ, подвешиваемый на тросе, масса 1 м кабеля: до 1 кг	100 м	0.5
36	Установка. Прибор или аппарат	1 шт.	20
37	Установка. Шкаф (пульт) управления навесной, высота, ширина и глубина: до 600х600х350 мм	шт.	1
38	Установка металлических столбов высотой до 4 м: с погружением в бетонное основание	100 шт.	0.19
39	Установка. Светильник, устанавливаемый вне зданий с лампами: ртутными МАФ	1 шт.	19
40	Монтаж МАФ	шт	2
41	Доставка МАФ	шт	2
42	Установка скамьи Декоративный элемент (бруски) для скамья парковой	100 шт.	0.07
43	Установка элементов каркаса: из брусьев Обработка деревянных конструкций антисептиком-	м ³	1.8
44	антипиреном при помощи аппарата аэрозольно-капельного распыления Памятник	100 м ²	0.72

45	Доработка торцевых поверхностей на ширину свыше 30 мм изделий из природного камня при мощении и монтаже: фрезерованием	м2	16
46	Остекление зенитных фонарей профильным стеклом швеллерного сечения в один слой	м2	5.1
47	Декоративная отделка поверхностей - набивка фриза по трафарету: масляная	100 м2	0.051

Таким образом, исходя из вышеизложенного, установлено, что данная закупка относится к благоустройству общественной территории, следовательно, заказчик обязан был установить дополнительные требования в аукционной документации.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала аукционную документацию и установила, что в аукционной документации заказчика отсутствуют дополнительные требования в соответствии с пунктом 2.2 Постановления от 04.02.2015г №99.

Следовательно, заказчик, не установив вышеизложенные дополнительные требования в аукционной документации, нарушил часть 2 статьи 31 ФЗ 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 99, 106 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлантикпро» на действия заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района при проведении электронного аукциона №0339300060020000064 «Капитальный ремонт общественной территории "Парк Молодежный", по адресу: Кемеровская область, Беловский район, с.Каракан, ул.Луговая, 2» обоснованной.

2. Признать заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района нарушившим требования части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 042/06/31-1801/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного статьей 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>