

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-375/14

12 сентября 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Меридиан» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1-го разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителей:

от СПб ГУП «Городской центр размещения рекламы» (далее – Заказчик, Организатор):

- Бурунов Ю.А. – директор;
- Бобок Н.С. – по доверенности;
- Быкова О.Ю. – по доверенности;
- Путилина М.А. – по доверенности;
- Никитина Ю.Б. – по доверенности.

от ООО «Меридиан» (далее - Заявитель):

- Ковалев И.В. – по доверенности.

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Меридиан» (вх. № 20269 03.09.2014) на действия СПб ГУП «Городской центр размещения рекламы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнения работ по демонтажу рекламных конструкций (извещения № 31401417928) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнения работ по демонтажу рекламных конструкций (извещения № 31401417928) (далее – Извещение), а также Документация об аукционе (далее – Документация).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.0.2014 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках, и документацией о проведении Закупки (далее – Документация).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, утвержденное Приказом директора СПб ГУП «ГЦРР» от 01.11.2012 года (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Номер извещения	31401417928
2.	Способ размещения закупки	Открытый аукцион в электронной форме
3.	Наименование закупки	Выполнение работ по демонтажу рекламных конструкций
4.	Начальная (максимальная) цена	2 498 630,00 руб.
5.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.08.2014 (МСК)
6.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.09.2014 в 09:00 (МСК)
7.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	05.09.2014 в 15:00 (МСК)
8.	Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	09.09.2014 в 17:00 (МСК)

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о

закупках, Закон № 223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями, к которым относится СПб ГУП «ГЦРР».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения рассматриваемой закупки регламентируется Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу Заявителя № 03-1978 от 11.09.2014 года, согласно которому действия Организатора закупки являются законными и не нарушают права и интересы Заявителя.

Проанализировав документы по Закупке, позицию Заявителя и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заявитель обжалует действия Заказчика:

1. Проведение Закупки, не опубликованной в Плане закупок товаров, работ и услуг Заказчика по состоянию на 01.08.2014 года.
2. Внесение в документацию о Закупке условий к участникам, не относящихся к предмету договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1.) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

2.) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

Заказчик осуществляет закупки в соответствии с Планом закупок товаров, работ и услуг СПб ГУП «ГЦРР» на 01.01.2014 – 31.12.2014.

В названном плане по состоянию на 01.08.2014 года Закупок на выполнение работ по демонтажу рекламных конструкций не предусмотрено.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях Организатора закупки нарушение ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, а также п. 5 ст. 1 Положения о закупке, выразившееся в размещении в Плане закупок товаров, работ и услуг СПб ГУП «ГЦРР» на 01.01.2014 – 31.12.2014 Закупки на право выполнения работ по демонтажу рекламных конструкций.

Согласно п. 13 Информационной карты Закупки цена устанавливается в рублях РФ и включает в себя стоимость выполнения работ, расходы на перевозку и доставку, погрузочно-разгрузочные работы, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно п. 7 Информационной карты Закупки условия выполнения работ по Закупке должен проводиться в соответствии с технической частью (часть III Документации).

В соответствии с п. 5.3 раздела установлена необходимость доставки и временного хранения (сроком до 30 календарных дней с момента демонтажа) демонтированных рекламных конструкций на своих или арендованных складских площадях в соответствии с требованиями Заказчика, обеспечив круглосуточную охрану и доступ Заказчика на территорию склада для осуществления проверки в любое время по первому требованию Заказчика.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усмотрела нарушения в действиях Комиссии Заказчика в части предъявления к участникам требований, не предусмотренных Документацией.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Меридиан» (вх. № 20269 03.09.2014) на действия СПб ГУП «Городской центр размещения рекламы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право выполнения работ по демонтажу рекламных конструкций (извещения № 31401417928) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора закупки нарушение ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, а также п. 5 ст. 1 Положения о закупке, выразившееся в размещении в Плане закупок товаров, работ и услуг СПб ГУП «ГЦРР» на 01.01.2014 – 31.12.2014 названной Закупки.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное в действиях Заказчика нарушение не повлияло на результаты проведения закупки.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.