

РЕШЕНИЕ

по жалобе №032/10/18.1-202/2020 ООО «МедикоСервис» на действия заказчика и организатора в одном лице – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники (извещение № 32008843839)

«27» февраля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

«...»

В присутствии:

представителя заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» «...», действующего на основании доверенности от 26.02.2020 г. №41;

представителя заявителя генерального директора ООО «МедикоСервис» Котенок В.А. действующего на основании Решения №1 единственного учредителя от 30.07.2019г.,

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-202/2020 ООО «МедикоСервис» на действия заказчика и организатора в одном лице – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники (извещение № 32008843839), в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке,

установила:

19.02.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №032/10/18.1-202/2020 ООО «МедикоСервис» на действия заказчика и организатора в одном лице – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники (извещение № 32008843839) (далее открытый запрос котировок).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы заявитель считает, что заказчик неправомерно отказал

ООО «МедикоСервис» в допуске к участию в запросе котировок.

Заказчик в нарушение требований п.1,3 ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 г. №63-ФЗ «Об электронной подписи» неправомерно признал выписку из единого государственного реестра юридических лиц, распечатанную с сайта Федеральной налоговой службы и заверенную электронной подписью, ненадлежащим представлением документов.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» не согласно с доводами жалобы по следующим основаниям:

В составе заявки ООО «МедикоСервис», поданной на бумажном носителе (ИНН 3257070196, КПП 325701001, адрес: 241903, Брянская область, г. Брянск, рп Большое Полпино, ул. Центральная, д. 23), представлена выписка из ЕГРЮЛ (скачанная и распечатанная с сайта ФНС России), не соответствующая требованию п. 13 документации запроса котировок. Требование документации: «В случае подачи заявки на бумажном носителе: представляется полученная не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц)», что послужило основанием для отклонения ООО «МедикоСервис» от участия в запросе котировок, так как, согласно Федеральному закону от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» принципом использования электронной подписи является электронное взаимодействие ее участников. Таким образом, использование на бумажном носителе выписки из единого реестра юридических лиц, полученной в электронной форме с электронной подписью, в составе заявки на участие в закупке является нарушением принципов указанного Федерального закона. Комиссия не может проверить ни подлинность документа, ни сведения об электронной подписи.

Заявка ООО «Медицина и техника», поданная в электронной форме признана соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок.

На основании п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 4 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные

интересы участника закупки в связи с предъявлением к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Единой комиссией заказчика поданные заявки рассматривались и оценивались с предъявлением к участникам закупки в равной мере требований документации о проведении запроса котировок.

Таким образом, единая комиссия заказчика правомерно отклонила участника запроса котировок ООО «МедикоСервис». В Приложении № 3 к протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок указано обоснование отклонения участников от участия в запросе котировок со ссылками на несоответствие положениям документации о проведении запроса котировок.

Заказчик считает жалобу необоснованной. По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» регламентируется типовым Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области», утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защите прав потребителей и благополучия человека от 23.07.2018 года (далее - Положение).

Порядок проведения запроса котировок установлен Разделом 17 Положения.

05 февраля 2020г. Заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники (извещение № 32008843839).

По результатам рассмотрения поданных заявок Заказчиком было принято решение об отклонении заявки ООО «МедикоСервис», основание: «Представленная в заявке участником выписка из ЕГРЮЛ (скачанная и распечатанная с сайта ФНС России) не соответствует требованию п. 13 документации запроса котировок.

Согласно п.13 информационной карты, в случае подачи заявки на бумажном носителе участник представляет: полученную не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок выписку из ЕГРИП или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

Согласно ст.ст. 3, 6 Закона об электронной подписи следует, что документ, скрепленный электронной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, скрепленном собственноручной подписью, на условиях, установленных этим Законом, иными законами и (или) соглашением сторон.

При этом в силу ч. 1 ст. 6 Закона об Электронной подписи независимо от дополнительных указаний законов и соглашения сторон такая равнозначность установлена только для электронных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью.

Таким образом, представленная ООО «МедикоСервис» в составе своей заявки выписка из ЕГРЮЛ полученная в электронной форме с электронной подписью, не соответствует требованиям документации о закупке.

Комиссия Брянского УФАС России не усматривает в действиях заказчика и организатора в одном лице - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники (извещение № 32008843839) нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу № 032/10/18.1-202/2020 ООО «МедикоСервис» на действия заказчика и организатора в одном лице – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при проведении запроса котировок на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники (извещение № 32008843839) в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке, признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.