

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-345/2022

«27» мая 2022 года
ул. Урицкого, 127

г. Пенза,

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- Ф<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- П<...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии:

- финансового управляющего должника Ч<...> – Т<...>;

со стороны подателя жалобы Л<...>:

- Б<...> – представителя по доверенности от сер. 58АА № 1742566 от 28.08.2021;

рассмотрев жалобу Л<...> на действия организатора торгов – финансового управляющего должника Ч<...> – Т<...> при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника (Лот №1 Жилой дом, общая площадь 132,9 кв.м., кадастровый номер 58:05:0360101:1292 адрес местонахождения: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д.5 Земельный участок, площадь 1076 кв.м, кадастровый номер: 58:05:0360101:1262 Адрес местоположения Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д. 5) (сообщение № 8415072 от 17.03.2022, извещение размещено на сайте www.bankrot.fedresurs.ru, а также на ЭТП «Поволжская электронная торговая площадка» <https://ptp-center.ru/index.html>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 11.05.2022 года поступила жалоба Л<...> на действия организатора торгов – финансового управляющего должника Ч<...> – Т<...> при проведении торгов в

форме открытого аукциона по продаже имущества должника (Лот №1 Жилой дом, общая площадь 132,9 кв.м., кадастровый номер 58:05:0360101:1292 адрес местонахождения: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д.5 Земельный участок, площадь 1076 кв.м, кадастровый номер: 58:05:0360101:1262 Адрес местоположения Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д. 5) (сообщение № 8415072 от 17.03.2022, извещение размещено на сайте www.bankrot.fedresurs.ru, а также на ЭТП «Поволжская электронная торговая площадка» <https://ptp-center.ru/index.html>) (далее –Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что Финансовым управляющим нарушен срок опубликования протокола участников торгов, а также нарушен срок отмены торгов, так как указанные действия совершены менее чем за три дня до начала Аукциона.

Правовая позиция финансового управляющего изложена в отзыве на жалобу от 18.05.2022. Т<...> с доводами жалобы не согласилась и пояснила, что 26.04.2022 не было осуществлено определение участников торгов в связи с нахождением финансового управляющего в ГБУЗ ПОДКБ им. Н.Ф. Филатова, больничный лист закрыт 27.04.2022. Также 27.04.2022 поступило заявление от должника об отмене торгов в связи с погашением реестровой задолженности в полном объеме. Определением Арбитражного суда Пензенской области от 16.05.2022 по делу № А49-13236/2019 производство по делу о признании гражданина Ч<...> несостоятельным (банкротом) прекращено, цель банкротства достигнута. Также указано, что необходимость в продолжении торгов отсутствует, поскольку требования, включенные в реестр требований кредиторов, удовлетворены в полном объеме.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 13.05.2022 № 1442-3 назначено и проведено 20.05.2022 в 10 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы 20.05.2022 Т<...> поддержала позицию, изложенную в отзыве на жалобу.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, то есть на семь рабочих дней.

В соответствии с уведомлением-требованием от 20.05.2022 № 1544-3 рассмотрение жалобы Л<...> назначено и проведено 27.05.2022 в 15 часов 30 минут.

25.05.2022 в Пензенское УФАС России от оператора ЭТП представлены:

- журнал активности организатора торгов Финансового управляющего;
- заявка Финансового управляющего о проведении торгов № 3200-ОАОФ на ЭТП «ПТП-центр», с указанием даты публикации документов.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что жалоба А<...> подана в пределах установленного в части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срока, и податель жалобы является лицом, подавшим заявку на участие в Аукционе.

Учитывая вышеизложенное, жалоба А<...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы реализации имущества должника установлены Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Особенности реализации имущества гражданина предусмотрены в статье 213.26 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 3 статьи 213.26 Закон о банкротстве имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда. Драгоценности и другие предметы роскоши, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, и вне зависимости от стоимости недвижимое имущество подлежат реализации на открытых торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В силу Закона о банкротстве процедура реализации имущества должника, признанного банкротом, включает в себя последовательное проведение первых, повторных торгов, а также торгов путем публичного предложения.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей

специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника.

Решением Арбитражного суда Пензенской области по делу № А49-13236/2019 от 27.01.2020 должник Ч<...> (далее - Должник) признан несостоятельным (банкротом). В отношении Должника введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим Должника утвержден член Ассоциации «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Лига» Т<...>

17.03.2022 Финансовым управляющим на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве www.bankrot.fedresurs.ru размещено сообщение № 8415072 о проведении торгов по продаже имущества должника.

Вид торгов: Открытый аукцион.

Прием заявок: с 18.03.2022 10:00 по 21.04.2022.12.2021 17:00.

Дата и время проведения торгов – 29.04.2022 09:00.

Место проведения: «ПТП-Центр».

Предмет торгов:

Лот № 1: Жилой дом, общая площадь 132,9 кв.м., кадастровый номер 58:05:0360101:1292 адрес местонахождения: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д.5 Земельный участок, площадь 1076 кв.м, кадастровый номер: 58:05:0360101:1262 Адрес местоположения Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д. 5.

Начальная цена: 3 500 000,00 р.

Шаг – 5,00 %.

Размер задатка – 10, 00 %.

Информация о проведении Аукциона также размещена на ЭТП «ПТП-Центр» (торги № 3200-ОАОФ).

Пунктом 1 статьи 213.26 Закона о банкротстве предусмотрено, что в течение одного месяца с даты окончания проведения описи и оценки имущества гражданина финансовый управляющий обязан представить в арбитражный суд положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина с указанием начальной цены продажи имущества. Данное положение утверждается арбитражным судом и должно соответствовать правилам продажи имущества должника, установленным статьями 110, 111, 112, 139 настоящего Федерального закона.

Определением Арбитражного суда Пензенской области от 28.02.2022 по делу № А49-13236/2019 утверждено Положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества-должника – гражданина Ч<...>

В соответствии с представленными документами и информацией на участие в Аукционе подано 2 заявки от физических лиц: Б<...> и Р<...>(представитель Претендента С<...>).

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. Порядок рассмотрения указанных жалоб установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Приведенные нормы регламентируют порядок действий антимонопольного органа при рассмотрении жалоб участников торгов, но не определяют основания антимонопольного контроля за торгами.

Вместе с тем по смыслу взаимосвязанных положений части 1 статьи 1, частей 1 и 4 статьи 17, части 5 статьи 18 Закона о защите конкуренции антимонопольный контроль допускается в отношении процедур, обязательность проведения которых прямо предусмотрена законом и введена в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования, о чем указано в пункте 37 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 N 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

Антимонопольный контроль за торгами, в том числе контроль за соблюдением процедуры торгов, ограничен случаями, когда результаты проведения определенных торгов способны оказать влияние на состояние конкуренции на соответствующих товарных рынках.

Контроль за торгами по продаже имущества в процедурах банкротства должника преследует цель защиты частного интереса: как интереса самого должника, так и интереса его конкурсных кредиторов. При этом при проведении торгов должен обеспечиваться баланс между интересами названных лиц.

Данные торги, проведенные для продажи имущества физического лица, не являющегося субъектом предпринимательской или иной экономической деятельности. Торги проводились в целях удовлетворения интересов кредиторов должника, заинтересованных в погашении своих имущественных требований к гражданину Ч<...>

Исходя из изложенного, доказательств, свидетельствующих о том, что продажа имущества физического лица могла каким-либо образом сказаться на обеспечении конкуренции и (или) ее развитии на соответствующем

товарном рынке в антимонопольном органе отсутствует.

Таким образом, спорные торги не могут являться предметом антимонопольного контроля, установленного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вышеизложенное не исключает права на предъявление заинтересованными лицами исков о признании таких торгов и сделок недействительными.

При указанных обстоятельствах у Пензенского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Л<...> по существу.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

рассмотрение жалобы Л<...> на действия организатора торгов – финансового управляющего должника Ч<...> – Т<...> при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника (Лот №1 Жилой дом, общая площадь 132,9 кв.м., кадастровый номер 58:05:0360101:1292 адрес местонахождения: Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д.5 Земельный участок, площадь 1076 кв.м, кадастровый номер: 58:05:0360101:1262 Адрес местоположения Пензенская область, Бессоновский район, с. Чемодановка, ул. Вишневая, д. 5) (сообщение № 8415072 от 17.03.2022, извещение размещено на сайте www.bankrot.fedresurs.ru, а также на ЭТП «Поволжская электронная торговая площадка» <https://ptp-center.ru/index.html>), прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.