

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

15.03.2013 г.

Дело № 9534/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 9534/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ВСК Строймеханизация» (далее – ООО «ВСК Строймеханизация», Заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Областное государственное казённое учреждение «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области», далее - заказчик, уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412005003 на выполнение работ по установке дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 23 143 177,00 руб., дата проведения аукциона – 04.03.2013г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1834 от 11.03.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ВСК Строймеханизация» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель указывает, что заявка № 4427558 (ООО «ВСК Строймеханизация») была необоснованно отклонена, единой комиссией на основании: непредставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов - не указаны конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, а именно не указана часть показателей по разделам «Стойка дорожного знака», «Знаки дорожные», «Бетон тяжелый», «Блоки железобетонные», «Замок крепежный», «Лента бандажная», подразделы «Крепление дорожного знака», «Маркировка», «Ассортимент используемых знаков».

Заявитель указывает, что согласно п. 12 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации применяемые материалы, в том числе показатели, используемые для определения соответствия потребностям заказчика, и их значения, должны соответствовать ведомости потребных ресурсов,

ведомости объемов работ (Приложение № 5, Приложение № 4 к документации об аукционе).

Заявитель указывает, что согласно п. 28 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации (Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению) конкретные показатели должны соответствовать значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме. Показатели товара, предлагаемого к поставке или используемого для выполнения работ, оказания услуг должны быть предоставлены в объеме, установленном документацией об аукционе в электронной форме (ведомостью потребных ресурсов).

Участник размещения заказа ООО «ВСК Строймеханизация» оформил заявку в строгом соответствии с п.п. 12, 28 и требованиями раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации: ведомостью потребных ресурсов, ведомостью объёмов работ (Приложение № 5, Приложение №4 к документации об аукционе).

Заявитель также указывает, что при оформлении заявки ООО «ВСК Строймеханизация» руководствовалось Приложением № 5 «Ведомость потребных ресурсов», Приложением № 4 «Ведомость объемов работ» размещенным в файле «внесение изменений» в ред. № 4, опубликованным на сайте zakupki.gov.ru 08.02.2013 г. и указанным как единственная действующая редакция документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель заявителя на заседание Комиссии 15.03.2013 г. не явился, доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправлении по электронной почте от 13.03.2013 г. в 13:32).

Представитель заказчика на заседании Комиссии 15.03.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила возражения (вх. № 2016 от 15.03.2013 г.) следующего содержания.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов единая комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона заявка должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичное требование установлено в пункте 28 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе.

Согласно пунктов 12, 28 раздела 2 «Информационная карта аукциона» показатели товара, предлагаемого к поставке или используемого для выполнения работ, оказания услуг должны быть предоставлены в объеме, установленном документацией об аукционе в электронной форме (ведомостью потребных ресурсов - приложение № 5 к документации об аукционе (в редакции решения о

внесении изменений в документацию об аукционе от 07.02.2013 г., файл «Ведомости», лист 7 столбцы А-С, М-Р).

Учитывая установленные аукционной документацией требования, участники размещения заказа представляемыми конкретными характеристиками должны подтвердить соответствие требованиям заказчика предлагаемого ими для использования товара.

В ходе анализа первой части заявки на участие в указанном аукционе в электронной форме единой комиссией было установлено, что в первой части заявки № 4427558 (ООО «ВСК Строймеханизация») не указаны конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, а именно:

- не указаны показатели разделов «Стойка дорожного знака», «Знаки дорожные», «Бетон тяжелый», «Блоки железобетонные фундаментные», «Замок крепежный», «Лента бандажная для крепежа ДЗ» подраздела «Крепление дорожного знака», «Маркировка», «Ассортимент используемых знаков»

В разделе «Стойка дорожного знака» не отражены показатели покрытия стойки ДЗ, её конструктива, нет ссылки на ГОСТ, не указана толщина стоек и вид окрашивания.

В разделе «Знаки дорожные»: в заявке не указан ГОСТ, срок службы для знаков «не менее семи лет со дня ввода в эксплуатацию»; не указаны показатели основания дорожных знаков (пункты 1-6 Ведомости потребных ресурсов), указано только, что они будут изготовлены на оцинкованной подоснове.

В разделе «Маска ДЗ»: в заявке не указан тип пленки маски «ЗМ» и ее конкретные показатели в соответствии с Ведомостью потребных ресурсов (п.п. 1-11).

Раздел «Крепление ДЗ» - отсутствует.

Раздел «Маркировка ДЗ» - отсутствует.

В разделе «Ассортимент используемых знаков»: в заявке не указаны типы дорожных знаков, что не дает возможности определить какие показатели к каким знакам относятся; отсутствуют показатели на «знаки особых предписаний» размером 900х600 мм.

В разделе «Бетон тяжелый» в заявке отсутствуют показатели, класс бетона, морозостойкость, водонепроницаемость.

В разделе «Замок крепежный»: в заявке не указан материал замка.

В разделе «Лента бандажная для крепежа»: в заявке не указан материал, ширина, толщина.

Часть 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусматривает, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В связи с вышеизложенным руководствуясь статьей 41.9 Закона единая комиссия приняла решение о несоответствии первой части заявки № 4427558 (ООО «ВСК Строймеханизация»).

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 15.03.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, поддержал возражения Заказчика.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу (ООО «ВСК Строймеханизация») необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно данным официального сайта www.zakupki.gov.ru извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412005003 были опубликованы 18.12.2012 г.

24.12.2012 г., 29.12.2012 г., 08.02.2013 г. были опубликованы решения о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме.

Согласно действующей редакции документации об открытом аукционе в электронной форме дата окончания срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме - 25.02.2013 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412005003-1 от 01.03.2013 г. до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок на участие в аукционе 25.02.2013 г. 09:00 было представлено шесть заявок на участие с защищенными номерами: 4419647, 4417276, 4423582, 4427427, 4427558, 4429488.

Решением единой комиссии к участию в открытом аукционе в электронной форме был допущен участник размещения заказа с номером заявки 4419647, отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заявки с номерами заявок 4417276, 4423582, 4427427, 4427558, 4429488.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412005003-3 от 01.03.2013 г. открытый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся, вторая часть заявки участника размещения заказа с номером заявки 4419647 признана соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о размещении заказов.

Победителем открытого аукциона в электронной форме был признан участник размещения заказа с защищенным номером заявки 4419647 (ООО СК «Сварог»).

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. В пункте 28 Информационной карты аукциона указано аналогичное требование к составу первой части заявки.

Кроме того, в инструкции по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме п. 28 информационной карты аукционной документации указано, что показатели товара используемого при выполнении работ должны быть представлены в объеме, установленном аукционной документацией (ведомостью потребных ресурсов).

Аукционная документация содержит Приложение № 5 «Ведомость потребных ресурсов» с указанием товаров необходимых при производстве работ и требований к их характеристикам, а именно: стойка дорожного знака, дорожные знаки, маска ДЗ, бетон тяжелый, блоки железобетонные фундаментные, замок крепежный, лента бандажная для крепежа ДЗ.

В результате анализа заявок на участие в открытом аукционе в электронной

форме Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в заявке № 4427558 (ООО «ВСК Строймеханизация») не указана часть показателей по разделам «Стойка дорожного знака», «Знаки дорожные», «Бетон тяжелый», «Блоки железобетонные..», «Замок крепёжный», «Лента бандажная...», подразделы «Крепление дорожного знака», «Маркировка», «Ассортимент используемых знаков».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168200002412005003-1 от 01.03.2013 г. заявка № 4427558 (ООО «ВСК Строймеханизация») отклонена единой комиссией на основании непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, не указаны конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, а именно: не указана часть показателей по разделам «Стойка дорожного знака», «Знаки дорожные», «Бетон тяжелый», «Блоки железобетонные..», «Замок крепёжный», «Лента бандажная...», подразделы «Крепление дорожного знака», «Маркировка», «Ассортимент используемых знаков».

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Таким образом, участник размещения заказа № 4427558 (ООО «ВСК Строймеханизация») правомерно не допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Соответственно, жалоба ООО «ВСК Строймеханизация» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «ВСК Строймеханизация» признана необоснованной и в действиях единой комиссии, заказчика не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412005003.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВСК Строймеханизация» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.