

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

«14» декабря 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская,

5

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Кухарская Наталья Евгеньевна, рассмотрев материалы заявления (вх. № 7577 от 05.12.2016 г.) <...> (далее также – Заявитель), перенаправленное Прокуратурой Новокузнецкого района, о наличии в действиях ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала «Кузбассэнерго-региональные электрические сети» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее – ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), выразившихся в возложении сетевой организацией на Заявителя выполнение мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных в принадлежащем Заявителю жилом доме по адресу: <...> (далее – объект Заявителя), за пределами земельного участка Заявителя.

УСТАНОВИЛА:

20.07.2016 г. между Заявителем и ПАО «МРСК Сибири» заключен договор об осуществлении технологического присоединения <...> энергопринимающих устройств на объекте Заявителя к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири» (далее – Договор).

На основании п. 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев.

В соответствии с п. 4 Договора технические условия являются неотъемлемой частью Договора и приведены в Приложении № 1 к Договору.

Согласно техническим условиям на осуществление технологического присоединения № 8000242763-С (далее также – Приложение № 1 к Договору, Технические условия), максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 9 кВ, класс напряжения 0,4 кВ, категория надежности электроснабжения 3-я, основной источник питания ПС 35 кВ «Сосновская». Точка присоединения ВЛ 0,4 кВ, ф. 2, от ТП-10/0,4 кВ № Ю-2-026.

Техническими условиями предусмотрены мероприятия по технологическому присоединению, выполняемые Заявителем, а также ПАО «МРСК Сибири».

Согласно п. 10 Технических условий сетевая организация осуществляет следующие мероприятия:

10а. От ВЛ 0,4 кВ, ф. 2, от ТП-10/0,4 кВ № Ю-2-026 до границ земельного участка Заявителя спроектировать и построить ВЛИ-0,4 кВ. Номер отпаечной опоры, марку и сечение провода определить проектом;

10б. Определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛ-0,4 кВ, ф. 2, от ТП-10/0,4 кВ № Ю-2-026 1.

10.1 Требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-РЭС» для электроснабжения объектов заявителя: проектную документацию согласовать со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством».

В соответствии с п. 11 Технических условий Заявитель осуществляет следующие мероприятия:

11а. Монтаж измерительного комплекса учета электрической энергии, соответствующих требованиям Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

11б. Установку на вводе отключающего аппарата, предусмотреть возможность его опломбирования.

11в. Выполнить до щита учета ввод кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине.

Из материалов заявления от 05.12.2016 г. следует, что в ноябре 2016 г. Заявитель был приглашен в сетевую организацию, где ему было предложено подписать Дополнительное соглашение № 1 к Договору и Приложение № 1 к дополнительному соглашению (Изменения в Технические условия).

Согласно дополнительному соглашению № 1 к Договору ПАО «МРСК Сибири» предлагает:

1. Принять п. 5 Договора в следующей редакции: «Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения Договора».
2. Принять изменения в Приложение № 1 к Договору в редакции

Приложения № 1 к дополнительному соглашению.

В соответствии с Приложением № 1 к дополнительному соглашению (Изменения в Технические условия) ПАО «МРСК Сибири» предлагает:

1. Пункты 10а, 10б Технических условий исключить.
2. Пункт 10.1 Технических условий читать в следующей редакции: «10.1 Требования по проектированию, строительству новым и реконструкции существующих электрических сетей ПАО «МРСК Сибири»-«Кузбассэнерго-

РЭС» для электроснабжения объектов Заявителя: не требуется».

Из материалов заявления от 05.12.2016 г. также следует, что Дополнительное соглашение № 1 к Договору и Приложение № 1 к дополнительному соглашению (Изменения в Технические условия) Заявителем остановлены без подписания.

По мнению Заявителя, условия Дополнительного соглашения № 1 к Договору и Приложение № 1 к дополнительному соглашению (Изменения в Технические условия) снимают с сетевой организации обязанности по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств на объекте Заявителя, указанные в п. 10а, п. 10б Технических условий и возлагают данные обязанности на Заявителя.

Кроме того, Заявителем указано, что на вопрос Заявителя каким образом будет осуществлено технологическое присоединение энергопринимающих устройств на принадлежащем ему объекте без выполнения мероприятий, указанных в п. 10а, п. 10б Технических условий, должностным лицом ПАО «МРСК Сибири» был дан ответ о необходимости строительства ВЛ 0,4 кВ силами Заявителя.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения договор должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать: в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Заявитель является физическим лицом, осуществляющим технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, таким образом, подпадает под п.14 Правил технологического присоединения.

Таким образом, срок осуществления технологического присоединения сетевой организацией по Договору истекает 20.01.2017 г.

На основании п. 1 ст. 450 Гражданского Кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Согласно п. 14 Договора настоящий договор может быть изменен по письменному соглашению сторон или в судебном порядке.

Изменения к Договору Заявителем не подписаны, документов, указывающих на намерение ПАО «МРСК Сибири» изменить условия Договора в судебном порядке, а также навязывание невыгодных условий договора в материалах заявления от 05.12.2016 отсутствуют.

Таким образом, в настоящее время Договор действует в первоначальной редакции, предусматривающей обязанность выполнения ПАО «МРСК Сибири» мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с Договором, в том числе, указанных в п. 10а, 10б, 10.1 Договора.

В соответствии с п. 16.1 Правил технологического присоединения заявителя

несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей настоящих Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

В силу п. 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

На основании пп. «г» п. 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных п. 12.1 и 14 настоящих Правил, должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В данной связи возложения сетевой организацией на Заявителя бремени выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств за пределами, принадлежащего ему земельного участка, противоречит Правилам технологического присоединения.

По смыслу Дополнительного соглашения № 1 к Договору и Приложения № 1 к дополнительному соглашению (Изменения в Технические условия) выполнения мероприятий сетевой организацией, указанных в п. 10а, 10б, 10.1 Технических условий для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств на объекте Заявителя не требуется, при этом ПАО «МРСК Сибири» прямо не возлагает на Заявителя обязанности выполнения мероприятий по технологическому присоединению вне пределов земельного участка Заявителя.

В настоящее время срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, определенный Правилами технологического присоединения и Договором в первоначальной редакции не истек.

В связи с изложенным нарушение Правил технологического присоединения ПАО «МРСК Сибири» Кемеровским УФАС России не установлено.

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Таким образом, в действиях ПАО «МРСК Сибири» отсутствует событие административного правонарушения.

Порядок технологического присоединения установлен п. 7 Правил технологического присоединения. По окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют документы, указанные в п. 19 Правил технологического присоединения.

Для осуществления технологического присоединения Заявителю необходимо выполнить мероприятия, указанные в п. 11 Договора и согласно п. 8 Договора уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

В случае если в сроки, установленные Правилами технологического присоединения и Договором в первоначальной редакции, ПАО «МРСК Сибири» не исполнит обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств на объекте Заявителя, Заявитель вправе обратиться в антимонопольный орган с заявлением и приложением документов, свидетельствующих о нарушении ПАО «МРСК Сибири» Правил технологического присоединения.

Руководствуясь ч. 5 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

В возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ПАО «МРСК Сибири» отказать.

Руководитель управления

Н.Е. Кухарская