

РЕШЕНИЕ  
по делу № 15-А-Т-10

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 14.10.2010  
В полном объеме решение изготовлено 26.10.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководителя управления;

Члены комиссии: Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;  
Вишневецкая Е.И. – специалист 2 разряда отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

при участии директора Муниципального унитарного предприятия муниципального образования Алтайский район «Аптека» (далее МУП МО Алтайский район «Аптека») Слюсарь Ираиды Михайловны (приказ о приеме на работу № 113 от 14.05.2008), рассмотрев дело № 15-А-Т-10 по признакам нарушения МУП МО Алтайский район «Аптека» (ул. Пушкина, 2а, с. Белый Яр) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По поручению ФАС России от 05.06.2009 №АК/1810-ПР в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10 марта 2009 Хакасским УФАС России проведен мониторинг розничных цен на 100 лекарственных средств по состоянию на 1 июля 2010 года среди хозяйствующих субъектов, занимающих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами муниципальных районов и городских округов долю более 35 процентов, а также среди хозяйствующих субъектов, доля которых больше долей других хозяйствующих субъектов на рынке услуг по розничной торговле лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в МУП МО Алтайский район «Аптека» завышена предельно допустимая розничная надбавка на следующие лекарственные препараты: «Аллохол» табл. № 10, «Анальгин» табл. 500 мг № 10, «Аскофен-п» табл. № 10, «Биопарокс» аэрозоль, «Валерианы экстракт» табл. 20 мг № 50, «Глицин подъязычные» 100 мг № 50, «Йод 5%» 10 мл, «Колдакт флю плюс» капс. № 10, «Корвалол» капли 25 мл № 1 (ЗАО «Сесана»), «Линекс» капс. № 16, «Мукалтин» табл. 50 мг № 10, «Отипакс» капли 16 г № 1, «Ромашки цветки» порошок 1,5 г № 20, «Санорин» капли 0,1% 10 мл № 1, «Тавегил» 1 мг № 20, «Тауфорон» капли 4% 10 мл № 1.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 15-А-Т-10 в отношении МУП МО Алтайский район «Аптека» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Определением от 10 августа 2010 года рассмотрение дела было назначено на 15 сентября 2010 года.

30 августа 2010 года МУП МО Алтайский район «Аптека» были представлены документы, запрашиваемые в определении о назначении дела к рассмотрению, а также письменные пояснения по существу вменяемого нарушения антимонопольного законодательства. Из письменных пояснений директора МУП МО Алтайский район «Аптека» Слюсарь И.М. следует, что в аптеке ценообразование на лекарственные средства осуществляется на основании Постановления Правительства Республики Хакасия № 81 от 24.02.2010. На предприятии установлена программа 1С: предприятие Е-фарма, в которую автоматически загружаются приходные накладные поставщика, программа сама рассчитывает цену лекарственных препаратов. При составлении мониторинга были перепутаны колонки по лекарственному препарату «Глицин подъязычные» 100 мг № 50.

На заседании комиссии 15 сентября 2010 года директор МУП МО Алтайский район «Аптека» подтвердила письменные пояснения, кроме того, указала, что при расчете цены реализации на лекарственные средства розничная надбавка устанавливается к цене поставщика.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу о наличии оснований для отложения рассмотрения настоящего дела с целью получения товарных накладных, протоколов согласования цен и выяснения порядка ценообразования на лекарственные средства.

В связи с этим рассмотрение дела откладывалось до 14 октября 2010 года.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, заслушав пояснения директора МУП МО Алтайский район «Аптека» Слюсарь И.М. пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

МУП МО Алтайский район «Аптека» занимает доминирующее положение, так как внесено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами долю более 35% (номер и дата приказа о включении в реестр - № 84 от 10.04.2009). В связи с этим МУП МО Алтайский район «Аптека» ежеквартально направляет в Хакасское УФАС России таблицу розничных цен по 100 лекарственным средствам. 21 июля 2010 года вх. № 2094 в адрес управления по электронной почте поступила таблица мониторинга по 100 лекарственным средствам, заполненная МУП МО Алтайский район «Аптека», из которой следует, что по перечисленным выше лекарственным препаратам завышены предельно допустимые розничные надбавки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах», действовавшем на момент проведения мониторинга лекарственных средств за 2 квартал (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень). Перечнем установлено, что органы исполнительной власти субъектов

Российской Федерации осуществляют государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2009 N 654 (в редакции, действовавшей до 21.09.2010) «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установлено, что органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, и изделия медицинского назначения. Правительство Республики Хакасия в Постановлении от 24.02.2010 № 81 «О государственном регулировании предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установило предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, выраженные в процентах и дифференцированные по стоимости. Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 (в редакции, действовавшей на момент проведения мониторинга лекарственных средств за 2 квартал) «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению. В соответствии с данным нормативным правовым актом предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической оптовой цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя. Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» (далее Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36) общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%. При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон. Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30% от цены производителя.

Комиссия Хакаского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, изучив представленные в материалы дела товаро-сопроводительные документы (копии товарных накладных, счет-фактур, поступление ТМЦ) установила следующие нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования:

«Биопарокс» аэрозоль: цена производителя с НДС – 283,39 руб., оптовая надбавка – 15%, цена реализации – 414,70 руб. Исходя из требований Постановления Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 максимально допустимая цена реализации на этот препарат не может превышать 410,9 руб., так как  $283,39 \cdot (15\% + 30\%) = 410,9$ , следовательно, розничная цена МУП МО Алтайский район «Аптека» завышена на 3,80 руб.

«Валерианы экстракт» табл. 20 мг № 50: цена производителя с НДС – 8,76 руб., оптовая надбавка – 14,95%, цена реализации – 12,80 руб. Максимальная цена реализации не должна превышать 12,69 руб.,  $8,76 \cdot (14,95\% + 30\%) = 12,69$ , следовательно, розничная цена завышена на 0,11 руб.

«Колдакт флю плюс» капс. № 10: цена производителя с НДС – 51,9 руб., оптовая надбавка – 14,99%, цена реализации – 75,90 руб. Максимальная цена реализации не должна превышать 75,24 руб.,  $51,9 \cdot (14,99\% + 30\%) = 75,24$ , следовательно, розничная цена завышена на 0,66 руб.

«Линекс» капс. № 16: цена производителя с НДС – 164,62 руб., оптовая надбавка – 14,99%, цена реализации – 240,90 руб. Максимальная цена реализации не должна превышать 238,68 руб.  $164,62 \cdot (14,99\% + 30\%) = 238,68$ , следовательно, розничная цена завышена на 2,22 руб.

«Мукалтин» табл. 50 мг № 10: цена производителя с НДС – 17,33 руб., оптовая надбавка – 14,69%, цена реализации – 25,20 руб. Максимальная цена реализации не должна превышать 25,07 руб.  $17,33 \cdot (14,667\% + 30\%) = 25,07$ , следовательно, розничная цена завышена на 0,13 руб.

«Ромашки цветки» порошок 1,5 г № 20: цена производителя с НДС – 22,01 руб., оптовая надбавка – 14,6927%, цена реализации – 32,10 руб. Максимальная цена реализации не должна превышать 31,85 руб.  $22,01 \cdot (14,6927\% + 30\%) = 31,85$ , следовательно, розничная цена завышена на 0,25 руб.

«Тауфорон» капли 4% 10 мл № 1: цена производителя с НДС – 22 руб., оптовая надбавка – 14,7%, цена реализации – 32,10 руб. Максимальная цена реализации не должна превышать 31,82 руб.  $22 \cdot (14,7\% + 30\%) = 31,82$ , следовательно, розничная цена завышена на 0,28 руб.

Кроме того, МУП МО Алтайский район «Аптека» не представлено в материалы дела документов, по которым можно было установить порядок ценообразования на лекарственные препараты: «Аллохол» табл. № 10 и «Аскофен-п» табл. № 10.

Учитывая изложенное, Комиссия Хакаского УФАС России приходит к выводу, что МУП МО Алтайский район «Аптека» нарушило порядок ценообразования, установленный Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», так как цена реализации формировалась от цены оптовика-посредника, а не от цены производителя, таким образом, предельно допустимая розничная надбавка превышала 30%

Комиссия Хакаского УФАС России считает, что имеются основания для выдачи МУП МО Алтайский район «Аптека» предписания о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на лекарственные средства, МУП МО Алтайский район «Аптека» обязано при формировании розничной цены на лекарственные средства устанавливать розничную надбавку к цене производителя.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 10 части 1 статьи 10, частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Хакаского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, РЕШИЛА:

1. Признать положение МУП МО Алтайский район «Аптека» на товарном рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами на территории МО Алтайский район, доминирующим.
2. Признать МУП МО Алтайский район «Аптека» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на лекарственные средства.
3. Выдать МУП МО Алтайский район «Аптека» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на лекарственные средства, для чего необходимо при формировании розничной цены на лекарственные средства устанавливать

розничную надбавку к цене производителя.

Председатель Комиссии  
Э.Р.Гофман

Члены Комиссии: Т.В. Темерева

Е.И. Вишневецкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.

ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу № 15-А-Т-10

26 октября 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководителя управления;

Члены комиссии:

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Вишневецкая Е.И. – специалист 2 разряда отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 26 октября 2010 года по делу № 15-А-Т-10 о нарушении Муниципального унитарного предприятия муниципального образования Алтайский район «Аптека» (далее МУП МО Алтайский район «Аптека») (юридический адрес: ул. Пушкина, 2а, с. Белый Яр) пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на лекарственные средства,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП МО Алтайский район «Аптека» в срок до 15 ноября 2010 года прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции», выразившееся в нарушениях установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на лекарственные средства.

2. При формировании цены реализации на лекарственные средства устанавливать предельную розничную надбавку к цене производителя лекарственного средства.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии  
Э.Р. Гофман

Члены Комиссии: Т.В. Темерева

Е.И. Вишневецкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.