

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 20-Р-09-АП
об административном правонарушении

9 сентября 2009 года г. Абакан

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) Шалимов Петр Андреевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 20-Р-09-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «МедиаФорма»

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия <...> ,
юридический адрес: ул. Тельмана, д. 143, кв. 94, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017,
ИНН 1901054758,
номер телефона: _____,

квалифицируемого по статье 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение законодательства о рекламе),

в отсутствие законного представителя ООО «МедиаФорма»

ходатайств об отложении рассмотрения дела № 20-Р-09-АП от ООО «МедиаФорма» не поступало. На рассмотрении дела присутствовал представитель ООО «МедиаФорма» – Чередниченко Татьяна Витальевна на основании общей доверенности б/н от 01.01.2009. .

УСТАНОВИЛ:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе при проверке печатных СМИ было обнаружено, что в газете «Шанс» № 10 от 12-18 марта 2009 года (стр. 1) и № 11 от 19-25 марта 2009 года (стр. 24) опубликована реклама следующего содержания: «Автошкола «Магистраль» проводит набор по подготовке водителей категории «В». Низкие цены оплата в рассрочку, индивидуальная подготовка. Занятия проводятся в любое время, включая выходные дни. Студентам скидки. 8-913-050-7455, 26-80-40». При телефонном разговоре, директор автошколы «Магистраль» пояснила, что набор по подготовке водителей категории «В» осуществляет Частное образовательное учреждение «Автошкола «Магистраль» по адресу: г. Абакан, ул. Крылова, 68 А.

На запрос Хакасского УФАС России от 24.03.2009 исх. № 04-649, Министерство образования и науки Республики Хакасия сообщило (письмо от 26.03.2009 № 1087), что указанная в рекламе деятельность по подготовке водителей категории «В» Автошколой «Магистраль», является образовательной, подлежащей лицензированию. Автошкола «Магистраль» в реестре лицензий образовательных учреждений и организаций Республики Хакасия на право ведения образовательной деятельности, выданных Министерством образования и науки Республики Хакасия, не значится.

В силу части 11 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон «О рекламе») при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» за нарушение требований, установленных статьей 7 Закона «О рекламе», ответственность несет рекламодатель.

Рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 7 статьи 3 Закона «О рекламе»).

Рекламодателем в данном случае является ООО «МедиаФорма». Это подтверждается договором № 35 на изготовление и размещение рекламы в еженедельной газете «Шанс» от 12-18 марта 2009 года и № 11 от 19-25 марта 2009 года, копией макета рекламы от 03.03.2009 и договора б/н от 01.01.2009.

В силу статьи 13 Закона «О рекламе» рекламодатель по требованию рекламодателя обязан предоставлять документально подтвержденные сведения о соответствии рекламы требованиям настоящего Федерального закона, в том числе сведения о наличии лицензии, об обязательной сертификации, о государственной регистрации т.е. поскольку на рекламодателя возложена ответственность за нарушение статьи 7 вышеназванного закона, т.о. рекламодатель обязан требовать от рекламодателя в том числе сведения о наличии лицензии при распространении рекламы товаров (работ, услуг) на право и (или) реализацию которых требуется получение лицензий.

На основании вышеизложенного, 10.04.2009 Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 6-Р-09 по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Закона «О рекламе» в отношении рекламодателя ООО «МедиаФорма» выразившегося в рекламировании услуг, являющихся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию, (подготовка водителей категории «В» в ЧОУ «Автошкола «Магистраль» (г. Абакан, ул. Крылова, 68А) в отсутствие у ЧОУ «Автошкола «Магистраль» лицензии на право ведения образовательной деятельности.

По результатам рассмотрения дела № 6-Р-09 и в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» вышеназванная реклама признана ненадлежащей, поскольку она не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации. Кроме того, пунктом 3 решения от 29.06.2009 (исх. № 04-1684), Комиссия решила передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 2.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от сорока тысяч до пятисот тысяч рублей.

21 июля 2009 года, в отсутствие законного представителя ООО «МедиаФорма» надлежащим образом уведомленного (почтовая карточка № 26186 получена 07.07.2009) был составлен протокол № 20-Р-09-АП об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «МедиаФорма» по статье 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Протокол № 20-Р-09-АП об административном правонарушении от 21.07.2009 в отношении юридического лица ООО «МедиаФорма» в двух экземплярах был направлен сопроводительным письмом от 23.07.2009 исх. № 04-1940 по юридическому адресу: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Тельмана, д. 143, кв. 94. В сопроводительном письме содержалась просьба внести недостающие сведения, подписать вышеуказанные протоколы с дачей объяснений и направить один экземпляр в адрес Хакасского УФАС России в течение суток с момента получения протокола. Сопроводительное письмо получено 28.07.2009 по доверенности ООО «МедиаФорма» (уведомление о вручении почтового отправления № 46657).

Однако подписанный законным представителем юридического лица протокол № 20-Р-09-АП об административном правонарушении от 21.07.2009, с объяснениями либо возражениями по вменяемому правонарушению в адрес Хакасского УФАС России от ООО «МедиаФорма» не поступили, на основании чего можно сделать вывод, что законный представитель ООО «МедиаФорма» от подписи протокола об административном правонарушении отказался.

17.08.2009 в адрес ООО «МедиаФорма» было направлено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении (исх. № 04-2168). ООО «МедиаФорма» надлежало 09.09.2009 в 15 часов 00 минут обеспечить явку уполномоченного представителя на рассмотрение данного дела.

ООО «МедиаФорма», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении почтового отправления № 15564) не направило 09.09.2009 своего законного представителя на рассмотрение дела № 20-Р-09-АП. Однако при рассмотрении дела присутствовал представитель ООО «МедиаФорма» – Чередниченко Татьяна Витальевна на основании общей доверенности б/н от 01.01.2009, которой предоставлены общие полномочия, без указания на полномочия по участию в конкретном административном деле.

Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (в ред. от 26.07.2007 № 46) разъяснено, что законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица (часть 2 статьи 25.4 КоАП РФ).

Указанный перечень законных представителей юридического лица является закрытым. В связи с этим судам необходимо учитывать, что представитель юридического лица, действующий на основании доверенности, в том числе руководитель его филиала или подразделения, законным представителем не является. Вместе с тем КоАП РФ допускает возможность участия в рассмотрении дела об административном правонарушении лица, действующего на основании доверенности, выданной надлежаще извещенным законным представителем, в качестве защитника. Наличие общей доверенности на представление интересов лица без указания на полномочия по участию в конкретном административном деле само по себе доказательством надлежащего извещения не является.

Таким образом, полномочий от ООО «МедиаФорма» на участие в рассмотрении конкретного дела № 20-Р-09-АП у Чередниченко Т.В. представлено не было.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность.

Вина юридического лица – ООО «МедиаФорма» в нарушении законодательства РФ о рекламе (ненадлежащая реклама) установлена и заключается в том, что у него имелась возможность не допускать нарушение законодательства о рекламе, т.е. не размещать ненадлежащую рекламу, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Лицо, совершившее административное правонарушение – юридическое лицо общество с ограниченной ответственностью «МедиаФорма».

Событие административного правонарушения: распространение в газете «Шанс» № 10 от 12-18 марта 2009 года (стр. 1) и № 11 от 19-25 марта 2009 года (стр. 24) рекламы следующего содержания: «Автошкола «Магистраль» проводит набор по подготовке водителей категории «В». Низкие цены оплата в рассрочку, индивидуальная подготовка. Занятия проводятся в любое время, включая выходные дни. Студентам скидки. 8-913-050-7455, 26-80-40» являющейся результатом образовательной деятельности подлежащей лицензированию при отсутствии у ЧОУ «Автошкола «Магистраль» лицензии на право ведения образовательной деятельности.

Место совершения административного правонарушения: г. Абакан.

Время совершения административного правонарушения: 12-25 марта 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: статья 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Принимая во внимание обстоятельства дела, учитывая, что ООО «МедиаФорма» впервые допустило нарушение законодательства РФ о рекламе, отсутствие отягчающих обстоятельств, устранило нарушение законодательства о рекламе до рассмотрения дела об административном правонарушении, считаю возможным применить санкцию административного наказания ниже средней, предусмотренной статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 7 статьи 7, частью 7 статьи 38 и пунктом 7 части 2 статьи 33 Федерального Закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», статьями 14.3, 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью «МедиаФорма» к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере 50000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Должник: юридическое лицо – ООО «МедиаФорма».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу: в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 25.09.2009 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана «__» _____ 2009 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму штрафа за нарушение законодательства о рекламе необходимо уплатить:
в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКАТО 95401000000, код бюджетной классификации 16111626000010000140;

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии со статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа юридическому лицу – ООО «МедиаФорма» представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении совершенном юридическим лицом может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Заместитель руководителя управления П.А. Шалимов