

«25» января 2018 года г. Липецк

На основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

заместитель председателя Комиссии - <...> – начальник отдела контроля закупок и торгов;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

проведена проверка документов и сведений, поступивших от областного бюджетного учреждения «Издательский дом «Липецкая газета» об уклонении ООО «АЛЬФА-Трейд» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона №17 - ЭА2 - 2443: услуги по сортировке и доставке газет и журнала на I полугодие 2018 года (реестровый номер <...>), на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «АЛЬФА-Трейд».

Проверка проведена в присутствии представителей:

- ООО «АЛЬФА-Трейд» - <...> (директор),

- областного бюджетного учреждения «Издательский дом «Липецкая газета» - <...> (доверенность от 24.01.2018), <...> (доверенность от 24.01.2018), <...> (доверенность от 24.01.2018).

Проверка начата 12.01.2018, окончена 25.01.2018.

Место проведения проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

В Липецкое УФАС России 11.01.2018, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе от областного бюджетного учреждения «Издательский дом «Липецкая газета» (далее по тексту – заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи. Согласно представленной информации, победитель электронного аукциона - ООО «АЛЬФА-Трейд» представил обеспечение исполнения контракта, но в срок, предусмотренный статьёй 70 Закона о контрактной системе, не подписал проект контракта.

- факт полностью подтвердили представители заказчика, присутствующие при проведении проверки и при этом, просили учесть, что не считают общество намеренно уклонившимся от подписания контракта.

Представитель ООО «АЛЬФА-Трейд» пояснил, что общество для подписания контракта своевременно перечислило денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта. Однако, в связи с поломкой персонального компьютера, на котором установлено программное обеспечение для работы с электронной подписью, в установленные сроки общество не смогло подписать проект контракта.

Комиссией Липецкого УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 901 532,67 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2017 победителем электронного аукциона признано ООО «АЛЬФА-Трейд», предложившее наименьшую цену

контракта.

Частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно представленным заказчиком сведениям из его личного кабинета на электронной площадке, заказчик в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе, 19.12.2017 разместил на электронной площадке проект контракта без своей подписи для подписания усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени ООО «АЛЬФА-Трейд».

В силу ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта *победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта* и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

При этом, необходимо отметить, что в соответствии с ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель аукциона должен разместить в единой информационной системе протокол разногласий не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона.

Из содержания указанных норм следует, что право победителя электронного аукциона по направлению заказчику протокола разногласий по условиям проекта контракта ограничено предельным сроком в тринадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

В силу ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Комиссия Липецкого УФАС России в ходе анализа представленных заказчиком сведений из его личного кабинета на электронной площадке установила, что в сроки, установленные ст. 70 Закона о контрактной системе, ООО «АЛЬФА-Трейд» не направило подписанный проект контракта или протокол разногласий к контракту.

28.12.2017 заказчиком принят протокол о признании ООО «АЛЬФА-Трейд» уклонившимся от заключения контракта.

09.01.2018 заказчиком заключен контракт с участником закупки, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

В соответствии со статьей 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, антимонопольный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, *на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика* (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

При проведении проверки Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что ООО «АЛЬФА-Трейд», соблюдая требования Закона о контрактной системе, 25.12.2017 (до окончания срока подписания контракта) перечислило заказчику по платежному поручению № 40 денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в документации об электронном аукционе.

Также на заседание Комиссии ООО «АЛЬФА-Трейд» представлены документы, свидетельствующие о том, что персональный компьютер общества сдан в ремонт 25.12.2017. При этом, из представленных документов следует, что было переустановлено программное обеспечение и компьютер получен обществом 28.12.2017.

Однако, как было указано ранее, 28.12.2017 ООО «АЛЬФА-Трейд» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в материалах проверки отсутствуют документы, свидетельствующие о недобросовестном поведении исполнителя.

В связи с изложенным, исходя из совокупности представленных сторонами доказательств, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что факт уклонения ООО «АЛЬФА-Трейд» от заключения контракта, в контексте приведенных положений Закона о контрактной системе, не является очевидным.

Таким образом, в рассматриваемом случае достаточных оснований для признания общества недобросовестным по смыслу ст. 104 Закона о контрактной системе и включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-Трейд» <...>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

