РЕШЕНИЕ

Дело № 135-Т-2018 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 17 октября 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 октября 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

«…»

Членов Комиссии:

«…»

при участии представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Стройсфера»:

«…»

при участии представителей АО Газпром газораспределение Чебоксары»:

- «…»

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «Стройсфера» на нарушение АО «Газпром газораспределение Чебоксары» по отказу в выдаче документа, подтверждающего выполнение технических условий № от 05.11.2014 № 15-552, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии поступила жалоба ООО «Строительная компания «Стройсфера» от 15.10.2018 № 745 (вх. управления от 15.10.2018 № 05-10/6318) на нарушение АО «Газпром газораспределение Чебоксары» по отказу в выдаче документа, подтверждающего выполнение технических условий № от 05.11.2014 № 15-552. В жалобе указывается следующее. Проект газоснабжения по объектам многоквартирного жилого дома поз. 18 (1 и 2 этапы) в XIV мкр. НЮР г. Чебоксары выполнен на основании технических условий, выданных ОАО "Газпром Газораспределение Чебоксары" № 15-552 от 05.11.2014 сроком до 05.11.2017.

Источником газоснабжения дома является распределительный подземный газопровод среднего давления, прокладываемый в XIV мкр. НЮР г. Чебоксары в соответствии со схемой газоснабжения указанного микрорайона. Заказчиком строительства являлось ООО "Устра - арх. № 1444 пр. Давление в точке врезки Ртах~0,25 МПа (Рmax-0,15 МПа), которое прошло положительное заключение государственной экспертизы, на основании которого было выдано разрешение на строительство. Вышеуказанный объект газоснабжения был согласован с ОАО "Газпром Газораспределение Чебоксары". ООО "СК "Стройсфера" заключило договор на осуществление технического надзора с указанной организацией.

Объект газоснабжения и объект газопотребления жилой дом (1 этап) ООО "СК "Стройсфера" выполнило в период действия технических условий № 15-552 от 05.11.2014.

Однако до настоящего времени ОАО "Газпром Газораспределение Чебоксары" не выдало заявителю документы, подтверждающие выполнение технических условий.

Ввиду отсутствия документов, свидетельствующих о выполнении ООО "СК "Стройсфера" технических условий, многоквартирный жилой дом, строительство которого было завершено еще в 2017 году, до настоящего времени не введен в эксплуатацию. Участники долевого строительства, число которых превышает 200 человек, не могут получить свои квартиры.

Считает, что АО "Газпром газораспределение Чебоксары" предъявляет к ООО "СК "Стройсфера" требования, не установленные законодательством Российской Федерации.

Представитель заявителя в заседании поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители АО «Газпром газораспределение Чебоксары» нарушения не признали, указав, что жалоба являются необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей), предусмотренные подпунктами "а" - "г" пункта 2 настоящей части, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Частью 2 статьи 6 ГрК РФ установлено, что Правительство Российской Федерации утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Во исполнение вышеуказанной нормы Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства» (вместе с «Правилами внесения изменений в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства», «Правилами ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»).

Пунктом 43 вышеназванного постановления предоставление технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения, пунктом 44 заключение договора о подключении

(технологическом присоединении) к сети газораспределения включены в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства.

При этом органом (организацией), осуществляющей проведение процедуры является газораспределительная организация.

Пунктом 116 постановления подписание акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) также включено в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства.

При этом органом (организацией), осуществляющей проведение процедуры является организация газового хозяйства.

В соответствии с п.7 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ срок действия предоставленных технических условий и срок внесения платы за такое подключение (технологическое присоединение) устанавливаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не менее чем на три года, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

05.11.2014г. ООО «Строительная компания «Стройсфера» были выданы технические условия (далее - ТУ) №15-552 на присоединение к газораспределительным сетям поз. 18 в 14 микрорайоне НЮР г.Чебоксары сроком действия на 3 года. Данные ТУ были действительны до 05.11.2017г.

До истечения срока действия ТУ строительство не было завершено, о чем также свидетельствует отсутствие до настоящего времени подписанного приемочной комиссией с участием представителя Ростехнадзора (п.10.6.2. СП 62.13330.2011) акта приемки законченного строительством объекта сети газораспределения.

Обратного заявителем не предоставлено.

ООО «Строительная компания «Стройсфера» письмами от 06.02.2018г., 19.02.2018г. просило подтвердить действие ТУ, на что обществом- АО «Газпром газораспределение Чебоксары» письмами от 21.02.2018г. и 21.03.2018г. было указано на истечение действия ТУ №15-552 от 05.11.2014г. и необходимость для получения новых ТУ подачи документов в соответствии с пп.7, 8 «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утверждённых постановлением Правительства РФ №1314 от 30.12.2013г. (далее - Правила).

На сегодняшний день в адрес АО «Газпром газораспределение Чебоксары» не поступала заявка с полным необходимым комплектом документов на выдачу ТУ и у ООО «Строительная компания «Стройсфера» отсутствуют действующие ТУ на присоединение к газораспределительным сетям поз.18 в 14 микрорайоне НЮР г.Чебоксары.

Обратного заявителем не предоставлено.

Согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель) (п. 2).

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (п. 5.1).

Как указывалось ранее, ООО «Строительная компания «Стройсфера» письмами от 06.02.2018г., 19.02.2018г. просило подтвердить действие ТУ, на что обществом- АО «Газпром газораспределение Чебоксары» письмами от 21.02.2018г. и 21.03.2018г. было указано на истечение действия ТУ №15-552 от 05.11.2014г. и необходимость для получения новых ТУ подачи документов в соответствии с пп.7, 8 «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального

строительства к сетям газораспределения», утверждённых по становлением Правительства РФ №1314 от 30.12.2013г., т.е. последнее письмо датировано 21.03.2018.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о нарушении ООО «Строительная компания «Стройсфера» сроков на обжалование действий уполномоченного органа в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Строительная компания «Стройсфера» необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строительная компания «Стройсфера» необоснованной.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.