

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-87/18.1-15 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

резюлютивная часть оглашена «23» декабря 2015
г.

изготовлено в полном объеме «28» декабря 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии,

Прокопьевой Е.М. – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля УФАС по РС (Я), члена Комиссии

Мандаровой А.Е. – государственного инспектора отдела антимонопольного контроля УФАС по РС (Я), члена Комиссии;

При участии:

От заявителя - ИП <...> (ОГРНИП 304142106200010, ИНН), представитель по доверенности:

<...>. – доверенность №106 от 22.12.2015г.

От ответчика – Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию (ОГРН 1021401055873, ИНН 1435050023), представитель по доверенности:

<...> – доверенность №28 от 23.12.2015г.

Рассмотрев жалобу ИП <...> на действия Заказчика Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию (далее – Госкомгеологии) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в Олекминском районе Республики Саха (Якутия) (Извещение [№301015/7574114/11 от 30.10.2015 \(открытый аукцион\), лот №1](#) на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 16 декабря 2015 г. поступила жалоба (вх. №8407) от ИП <...> на действия Государственного комитета районе Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию (далее – Госкомгеологии) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в Олекминском районе Республики Саха (Якутия) (Извещение [№301015/7574114/11 от 30.10.2015 \(открытый аукцион\)](#), лот №1 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.torgi.gov.ru).

Заявитель в своей жалобе полагает, что Заказчиком допущены следующие нарушения.

Согласно п.7.7 Приложения 1 «Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в Олекминском районе Республики Саха (Якутия)», утвержденным Распоряжением №794-р от 28.10.2015г. Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию (далее – Порядок и условия проведения аукциона) в первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок на участие в аукционе, рабочая группа подводит итоги регистрации заявок на участие в аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок. В течение трех рабочих дней с даты утверждения протокола рабочая группа должна направить письменное уведомление о приеме заявки, - что Заказчиком осуществлено не было.

09 декабря 2015г. (пятый рабочий день с первого рабочего дня, следующего по истечении срока подачи заявок) заявителем было получено письменное уведомление об отказе в регистрации в качестве участника аукциона №03-41/917, что противоречит срокам, указанным в п.7.8 Порядка и условий проведения аукциона.

Госкомгеологии принял решение отказать ИП <...> в регистрации в качестве участника аукциона по следующим причинам:

1. у заявителя имеется задолженность по налогам;
2. у заявителя отсутствуют сведения о наличии специалистов по специализации: «Геологическая съемка, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых» или «Геология и разведка месторождений полезных ископаемых» и «Открытые горные работы».

Согласно п.7.9 Порядка и условий проведения аукциона, отказ в приеме заявки на участие в аукционе согласно статье 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и

безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

ИП <...> выражает несогласие с отказом в регистрации в качестве участника аукциона в связи с тем, что не нарушил вышеуказанные случаи.

В п.3 Приложения №3 Порядка и условий проведения аукциона содержится требование приложения к заявке на участие в аукционе справки налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней, если заявитель работает более одного календарного года.

Заявитель полагает, что отказ по вышеуказанной причине в регистрации в качестве участника аукциона противоречит п.1 пп.5 ст.41 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Сообщает, что недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год у ИП <...> отсутствует. Размер текущей задолженности по земельному налогу не превышает 25% балансовой стоимости активов ИП <...> Справка о состоянии расчетов по налогам и сборам в аукционной документации запрашивалась на 13.11.2015г. и не отражает показателей прошедшего календарного года.

Согласно п.4 Приложения №3 Порядка и условий проведения аукциона, заявитель должен предоставить сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

ИП <...> сообщает, что представил доказательства того, что обладает квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, приложив к пакету заявки перечень технических средств на 27.11.2015г. с указанием их принадлежности заявителю, а также справку о кадровом составе ИП <...> на 26.11.2015г.

Кроме того, для участия в аукционе у заявителя был заключен договор возмездного оказания услуг №79/01-2015 от 30.10.2015г. с ООО «Маркшейдерское Бюро» по маркшейдерскому сопровождению (обеспечению) разведки и добычи строительного камня (доломит) на месторождении «Ромашка» в Олекминском районе РС(Я), и приложены сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах на проведение маркшейдерских работ.

Вторым пунктом отказа в письменном уведомлении №03-41/917 от 09.12.2015г. является отсутствие сведений о наличии у заявителя специалистов по специализации: «Геологическая съемка, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых» или «Геология и разведка месторождений полезных ископаемых» и «Открытые горные работы». Однако в Приложении №3 Порядка и условиям проведения аукциона требований о конкретных специализациях не содержится.

На рассмотрении дела 23.12.2015г. представитель ИП <...> указанные в жалобе доводы поддержал, также отметил, что, по его мнению, заявитель предоставил полный пакет документов в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона.

Ответчик – Госкомгеологии нарушений не признает. В своем возражении на жалобу (вх.8591 от 22.12.15) сообщает следующее:

В соответствии с п.7.7. Порядка и условий проведения аукциона на предоставление права пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в Олекминском районе Республики Саха (Якутия), в первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок на участие в аукционе, рабочая группа подводит итоги регистрации заявок на участие в аукционе и оформляет протокол рассмотрения заявок.

Срок подачи заявок установлен Порядком и условиями проведения аукциона – до 01 декабря 2015г. Рассмотрение заявок рабочей группой осуществлялось 02 декабря 2015г. с оформлением актов вскрытия заявочных материалов. Протокол заседания рабочей группы по рассмотрению заявок подписан 07.12.2015г. Распоряжение Госкомгеологии об утверждении итогов регистрации заявок и допуску заявителей к участию в аукционах подписан председателем Госкомгеологии РС(Я) <...> от 08.12.2015г. №860-р.

Пунктом 4.11 раздела IV Порядка пользования участками недр местного значения, утвержденного постановлением Правительства РС(Я) от 22.06.2013г. №213 (далее - Постановление Правительства РС(Я) №213) установлено, что акт республиканского органа управления государственным фондом недр о принятии заявки и регистрации в качестве участника аукциона на право пользования участком недр или об отказе в принятии заявки принимается в течение 5 рабочих дней со дня вскрытия заявок. О принятии заявки и регистрации в качестве участника аукциона или об отказе в принятии заявки претендент на получение лицензии извещается в течение 3 рабочих дней с даты принятия акта республиканского органа управления государственным фондом недр о регистрации заявителей в качестве участников в аукционе на право пользования участком недр, т.е. на 8 день. Письмо об отказе в регистрации ИП <...> и допуску к аукциону по месторождению доломитов «Ромашка» было направлено 09.12.2015г. №03-41/917, т.е. в срок.

Ответчик полагает, что нарушения со стороны Госкомгеологии по извещению ИП <...> допущены не были.

Согласно п.7.9 Порядка и условий проведения аукциона и п.4.10 раздела IV Постановления Правительства РС(Я) №213 отказ в приеме заявки на участие в аукционе и регистрации заявителя в качестве участника аукциона может последовать в случае, если:

в) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

Заявителем приложена справка от 26.11.2015г. о кадровом составе, в котором отсутствуют специалисты геологи. В основном указаны водители и машинисты. А также приложена копия диплома, выданная <...> по специальности «Экономика и управление на предприятия транспорта» с присуждением квалификации «экономист-менеджер». При этом с <...> не заключен договор подряда и его фамилия отсутствует в списке кадрового состава.

Заявителем заключен договор возмездного оказания услуг №79/01-2015 от 30.10.2015г. с ООО «Маркшейдерское Бюро» на выполнение маркшейдерских услуг, т.е. на производство маркшейдерских замеров, а не на выполнение работ по разведке и добыче доломита на месторождении «Ромашка», которое предполагает выполнение следующего комплекса работ:

Написание проекта геологоразведочных работ, его экспертизы, проведение полевых работ с проходкой скважин, отбором проб, лабораторными исследованиями, составлением отчета с подсчетом запасов с предоставлением на государственную экспертизу в Экспертную комиссию по запасам общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) Госкомгеологии Республики Саха (Якутия). На основании имеющихся запасов ОПИ промышленных категорий составление технической документации на разработку месторождения и защита его в Комиссии Госкомгеологии. Таким образом, для выполнения работ на лицензионном участке необходимо иметь специалистов геологического профиля или заключить договор подряда со специализированной организацией.

Перечень основных условий пользования участком недр с указанием основных видов работ приведен в п.5 Порядка и условий проведения аукциона.

Госкомгеологии при подготовке аукционной документации и проведении аукционов на предоставление права пользования недрами с целью разведки и добычи ОПИ на территории Республики руководствуется Законом Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и Постановлением Правительства РС(Я) от 22.06.2013г. №213, а не Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на который ссылается ИП <...>.

Ответчик отмечает, что аукцион на право пользования недрами не состоялся. В связи с чем ИП <...> вправе подать заявку на повторное проведение данного аукциона.

Представитель Заказчика при рассмотрении жалобы вышеизложенные доводы поддержал в полном объеме.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении процедуры запроса предложений, выслушав доводы лиц участвующих в деле, изучив представленные документы в материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч. 2 ст. 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти

соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в Олекминском районе Республики Саха (Якутия) утвержден Распоряжением №794-р от 28.10.2015г. Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию.

Порядок проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории Республики Саха (Якутия) установлен Постановлением Правительства РС(Я) от 22.06.2013 N 213 (ред. от 22.04.2015) "Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими геологическое изучение, разведку и добычу иных полезных ископаемых, и Порядка пользования недрами собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков".

Целью проводимого аукциона является определение пользователя недр, обладающего необходимыми финансовыми и техническими средствами для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участке недр местного значения в Республике Саха (Якутия) (далее – участок недр) на соответствие условиям, определяемым настоящим Порядком и условиями проведения аукциона.

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами (разовый платеж за пользование недрами) - 198 000 (сто девяносто восемь тысяч) рублей.

Срок предоставления заявок: заявки принимаются к регистрации после уплаты задатка и сбора за участие в аукционе до 18:00 (местное время) 01 декабря 2015 года.

Дата проведения аукциона: 17 декабря 2015 года в 10:00 (местное время).

Дата вскрытия конвертов с заявками: 02 декабря 2015 года.

В соотв. с п.4.11 Постановления Правительства РС(Я) №213 акт республиканского органа управления государственным фондом недр о принятии заявки и регистрации в качестве участника аукциона на право пользования участком недр или об отказе в принятии заявки принимается в течение 5 рабочих дней со дня вскрытия заявок.

О принятии заявки и регистрации в качестве участника аукциона или об отказе в принятии заявки претендент на получение лицензии извещается в течение 3 рабочих дней с даты принятия акта республиканского органа управления государственным фондом недр о регистрации заявителей в качестве участников в аукционе на право пользования участком недр.

Согл.п.7.8 Порядка и условий проведения аукциона, Госкомгеологии РС (Я) в течение трех рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы направляет письменное уведомление о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования недрами, с передачей заявителям под расписку

соответствующего сообщения в письменной форме или направляет такое сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении.

07 декабря 2015г. утвержден Протокол №1 заседания рабочей группы Госкомгеологии по рассмотрению заявочных материалов на участие в аукционах на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения Республики Саха (Якутия) и регистрации заявителей в качестве участников аукционов.

08 декабря 2015г. вынесено Распоряжение №860р Госкомгеологии «Об утверждении итогов регистрации заявок на участие в аукционах и допуску заявителем к участию в аукционах 17 декабря 2015г.».

В регистрации в качестве участника аукциона по лоту №1 отказано:

- ИП <...> по примечанию к Приложению №3 и п.4 Приложения №3 Порядка и условий проведения аукциона;
- ИП <...> по пункту 4 Приложения №3 Порядка и условий проведения аукциона.

Письменное уведомление ИП <...> направлено Госкомгеологией 09 декабря 2015г. исх.№03-41/917.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела №02-78/18.1-15 приходит к выводу, что Заказчиком установленные сроки извещения участников аукциона об отказе в принятии заявки не нарушены.

Комиссия Якутского ФАС России установила, что содержащийся в Уведомлении Госкомгеологии (исх.№03-41/917 от 09.12.2015г) отказ в регистрации в качестве участника ИП <...> по основанию: имеется задолженность по следующим налогам: налог на имущество ФЛ по ставкам городских поселений (пени 1 388,41 рублей), транспортный налог с физических лиц (пени 4 543,42 рубля), земельный налог с физических лиц в границах городских поселений (4139,62 рублей в т.ч. пени 416,78 рублей) и недоимка, пени штрафы по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации (пени 38,73 рубля) является необоснованным.

Согл. п.3 Приложения №3 к Порядку и условий проведения аукциона к заявке на участие в аукционе прилагается справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней, если заявитель работает более одного календарного года.

Таким образом, заявитель вправе представить в составе своей заявки справку налогового органа при наличии задолженности по налоговым платежам.

Отказ Заказчика в регистрации в качестве участника ИП <...> по данному основанию является необоснованным.

В соотв. с п.4 Приложения №3 Порядка и условий проведения аукциона, к заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы и данные:

о технических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, включающих в том числе:

сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Согл. ст.14 Закона о недрах, пп. «в» п.4.10 Постановления Правительства РС(Я) №213, а также согл.пп.3 п.7.9 Порядка и условий проведения аукциона отказ в приеме заявки на участие в аукционе и регистрации заявителя в качестве участника в аукционе может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Изучив входящие в состав заявки ИП <...> документы, комиссия Якутского УФАС России установила, что заявителем не представлены доказательства о наличии у него квалифицированных специалистов.

В соотв. с п.5 ст.2 [Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"](#), квалификация - уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности.

При этом под квалифицированными специалистами по смыслу и специфике проводимых работ являются лица, осуществляющие непосредственно разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участке недр местного значения в Республике Саха (Якутия).

Согл. п.5.1 Порядка и условий проведения аукциона победитель аукциона должен осуществлять разведку и добычу строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в соответствии с нижеследующими основными условиями пользования участка недр:

5.1.1 а) утверждение проекта геологоразведочных работ – не более 3 месяцев с даты государственной регистрации лицензии;

б) в течение 12 месяцев с даты государственной регистрации лицензии провести ревизионные работы для оценки состояния оставшихся запасов и разведочные работы на флангах месторождения,

результаты ревизионных и разведочных работ представить в виде отчета на государственную экспертизу в Экспертную комиссию по запасам общераспространенных полезных ископаемых Госкомгеологии РС(Я);

в) подготовку и согласование в установленном порядке технического проекта освоения участка недр на площади с утвержденными запасами не позднее 18 месяцев со дня государственной регистрации лицензии, при этом проект должен получить положительные заключения необходимых государственных экспертиз;

г) начало промышленного освоения месторождения – не позднее 24 месяцев с даты государственной регистрации лицензии;

5.1.2 в) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых и рациональное ведение горно-эксплуатационных работ;

г) согласование со смежными пользователями недр уточненных границ горного и земельного отвода, размещение площадок под производственные объекты (объекты инфраструктуры, системы инженерного обеспечения, транспортные пути) в случае их выноса за пределы участка недр. Порядок ведения горных работ вблизи смежных границ согласовывается в установленном законодательством порядке;

з) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе разведки и добычи полезных ископаемых, обеспечивающей нормальный технологический цикл работ, охрану недр.

Таким образом, в Порядке и условиях проведения аукциона приведен основной перечень осуществляемой победителем аукциона деятельности по освоению участка недр, на основании которого заявителем предоставляются сведения о его технических и кадровых возможностях (в том числе о квалифицированных специалистах, непосредственно осуществляющих работы по освоению участка недр).

Заявителем в составе заявки приложен договор возмездного оказания услуг №79/01-2015 от 30.10.2015г. с ООО «Маркшейдерское Бюро» по маркшейдерскому сопровождению (обеспечению) разведки и добычи строительного камня (доломит) на месторождении «Ромашка» в Олекминском районе РС(Я) и приложены сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах на проведение маркшейдерских работ.

Маркшейдерское обеспечение горных работ - комплекс работ, выполняемый на объектах ведения горных работ с целью изучения на основе натуральных измерений и последующих геометрических построений структуры месторождений, форм и размеров тел твердого полезного ископаемого в недрах, свойств вмещающих пород, пространственного расположения выработок, процессов деформации пород и земной поверхности, а также отражение динамики производственного процесса горного предприятия ([Приказ Ростехнадзора от 11.12.2013 N 599 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых"](#)).

Таким образом, Комиссия по рассмотрению дела №02-87/18.1-15 о нарушении антимонопольного законодательства делает вывод о том, что привлеченное заявителем ООО «Маркшейдерское Бюро» не осуществляет непосредственно работы по разведке и добыче доломита на месторождении «Ромашка».

Кроме того Комиссией установлено, что доказательства о том, что заявитель в будущем будет обладать необходимым квалифицированными специалистами, также не представлены.

На основании вышеизложенного, отказ Заказчиком в приеме заявки на участие в аукционе ИП <...> по данному основанию является правомерным и обоснованным. При этом, отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае наличия хотя бы одного основания, закрепленного в п.7.9 Порядка и условий проведения аукциона.

Согл. ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Таким образом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по РС (Я) приходит к выводу, что в действиях Заказчика Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию не содержится нарушение порядка организации и проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в Олекминском районе Республики Саха (Якутия).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного камня (доломита) на месторождении «Карьер Ромашка» в Олекминском районе Республики Саха (Якутия) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: _____

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии: _____

Е.М. Прокопьева

А.Е. Мандарова