

**Заказчик -**

ОАО «Российские железные дороги»

Северная дирекция тяги - структурного  
подразделения Дирекции тяги —  
филиала

ОАО «Российские железные дороги»

e-mail: t-ProskurdinVA@nrr.ru

**Организатор торгов -**

Ярославское региональное отделение

Центра организации закупочной  
деятельности - структурного  
подразделения

ОАО «Российские железные дороги»

Волжская набережная, д. 59,

г. Ярославль, 150003

e-mail: rkzs@nrr.ru

**Заявитель –**

ООО «СИЗ»

ул. Выставочная, д. 12, пом. 10,

г. Ярославль, 150044

e-mail: nhrustalev@yar.vostok.ru

**Электронная площадка -**

ООО «РТС-Тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

(сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов**

**№ 076/07/3-816/2019**

16 декабря 2019 года  
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 19.12.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В., с участием:

от заказчика - ОАО «Российские железные дороги» (Северная дирекция тяги - структурного подразделения Дирекции тяги (филиал ОАО «Российские железные дороги»)) – Катышев А.Н., Овчинникова Е.А., Степанова Н.М. (по доверенностям);

от организатора торгов - Ярославское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения ОАО «Российские железные дороги» - Касаткина О.В. (по доверенности);

заявитель - ООО «СИЗ», надлежащим образом уведомленный о дате и месте рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы не явился, представителя

не направил,

рассмотрев жалобу ООО «СИЗ» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ОАО «Российские железные дороги» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (специальной одежды, специальной обуви) № 5085/ЗКТЭ-ЦТ/19 (номер извещения: 31908471868) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СИЗ» (вх. № 12307 от 09.12.2019) на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ОАО «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (специальной одежды, специальной обуви) № 5085/ЗКТЭ-ЦТ/19 (номер извещения: 31908471868) (далее запрос котировок в электронной форме).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — [осуществление заказчиком закупки с нарушениями требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», а именно:](#)

[неправомерное](#) отклонение заявки ООО «СИЗ» на участие в запросе котировок в электронной форме.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 12.12.2019 № 11116/06-07 документы и материалы. С доводами жалобы не согласился.

#### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. [Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.](#) Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

[Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Российские железные дороги» \(далее — Положение о закупке\) утверждено распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 № 1481/р и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - \[www.zakupki.gov.ru\]\(http://www.zakupki.gov.ru\). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.](#)

31 октября 2019 года в единой информационной системе (далее - ЕИС) и на сайте оператора электронной торговой площадки - [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) ОАО «Российские железные дороги» (Ярославское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения [ОАО «Российские железные дороги»](#)) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (специальной одежды, специальной обуви) № 5085/ЗКТЭ-ЦТ/19 (номер извещения: 31908471868).

Начальная (максимальная) цена договора составила 6 560 456 руб. 20

коп.

Согласно извещению № 31908471868 датой рассмотрения заявок на участие в закупке является 18 ноября 2019 года.

**Довод жалобы Комиссией признан необоснованным по следующим основаниям.**

В соответствии с пунктом 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 7 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме предметом процедуры рассматриваемой закупки являются средства индивидуальной защиты (специальная одежда, специальная обувь). Количество поставляемого товара указывается в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к извещению.

В таблице 1 «Перечень приобретаемых средств индивидуальной защиты» приложения № 1.1 «Техническое задание» к извещению установлены требования к товару, предлагаемому к поставке, и представление которых предусмотрено в составе первой части заявки на участие в закупке.

Из содержания данной таблицы следует, что заказчиком определены наименования требуемых товаров, их технические и иные характеристики, включающие в себя наименование показателя и соответствующее ему требуемое значение (далее — технические характеристики), а также единицы измерения, в соответствии с которыми установлены такие показатели.

Согласно пункту 11 извещения заявка на участие в запросе котировок состоит из заявки и ценового предложения.

В соответствии с приложением № 1.3 к извещению в составе заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника.

В техническом предложении участника должны быть изложены характеристики товаров, работ, услуг, соответствующие требованиям технического задания, являющегося приложением № 1.1 к извещению.

Также приложением № 1.3 к извещению предусмотрена инструкция по заполнению Формы технического предложения участника. Согласно которой при поставке товаров в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), **наименование производителя по каждой номенклатурной позиции.**

Кроме того, исходя из ссылки номер <...> к таблице Формы технического предложения участника данная таблица может быть дополнена колонками «производитель, страна производителя товара».

В соответствии с Formой технического предложения участника приложения № 1.3 к извещению заказчиком в «Техническом предложении» определено требование об указании наименования производителя по каждой номенклатурной позиции.

Кроме того, пунктом 3.14.5 раздела 3.14 «Представление технического предложения» части 3 извещения предусмотрено, если участником запроса котировок предлагается эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен указать по каждому наименованию эквивалентного товара марку (при наличии), модель, название, производителя, конкретные характеристики и их значения, соответствующие требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией и следует из Технического предложения заявки ООО «СИЗ», последним в составе своей заявки не были представлены сведения о наименовании производителя по каждой позиции.

Таким образом, Комиссией установлено, что в Техническом предложении заявки ООО «СИЗ» информация о производителе по каждой номенклатурной позиции отсутствовала, что не соответствует требованиям приложения № 1.3 к извещению.

В соответствии с подпунктом 3.6.3.4. пункта 3.6.3 раздела 3.6 «Рассмотрение и оценка котировочных заявок» части 3 извещения **участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае** несоответствия котировочной заявки требованиям извещения (приложений к нему) в частности, если техническое предложение не соответствует требованиям извещения (приложений к нему).

Также согласно подпункту 1 пункта 368 Положения о закупке, заказчик может отклонить котировочные заявки в случае несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным в запросе котировок.

Согласно протоколу № 17 от 25.11.2019 на участие в запросе котировок было подано 9 заявок, из них отклонено 8 заявок.

Участник закупки ООО «СИЗ» (регистрационный номер заявки 4) отклонен по основанию, предусмотренному подпунктом 3.6.3.4 извещения, в связи с несоответствием заявки требованию, установленному в пункте 3.14.5 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно в техническом предложении участника не указано наименование производителя по каждой позиции.

**Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что**

**закупочная комиссия заказчика ОАО «Российские железные дороги» правомерно отказала в допуске к участию в запросе котировок ООО «СИЗ».**

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СИЗ» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ОАО «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (специальной одежды, специальной обуви) № 5085/ЗКТЭ-ЦТ/19 (номер извещения: 31908471868) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 12.12.2019 № 11116/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель  
Гудкевич

Комиссии

Е.В.

Члены Комиссии

А.В. Семенюк

Шарутина

С.А.

И.В. Разумов