

Резолютивная часть решения оглашена «15» апреля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено « 23 » апреля 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...>;

Члены Комиссии:

В <...>;

П<...>;

рассмотрев дело № 4-ФАС22-АМ/01-14 по признакам нарушения ОАО «Барнаульская горэлектросеть» (656015, Алтайский край, г.Барнаул, ул.Деповская, 19) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» (вх. № 11254 от 13.12.2013г.) в отношении ОАО «Барнаульская горэлектросеть», по поводу незаконного выставления квитанций по оплате электроэнергии собственникам помещений многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие».

Из документов и материалов, представленных сторонами по рассматриваемому вопросу, выявлено, что на основании пункта 3 части 2 статьи 161 Жилищного кодекса РФ собственниками помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 76, пер. Малый Прудской 42, 42а, 48, 48а; пр. Социалистический 59, 105, 119, 124; ул. Силикатная, 7а; пр.Коммунаров, 120б/1, 120б/2; ул.Пролетарская, 48, выбран способ управления многоквартирными домами – управление управляющей организацией ООО УК г.Барнаула «Уют и согласие», а собственниками помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 94, пр. Социалистический, 32; ул. Партизанская, 120; пр.Красноармейский, 131; ул.Анатолия, 119, ул.Короленко, 92, 98А, ул.Никитина, 71, 92, 96, 130, 138, ул.Челюскинцев, 76, ул.Тихонова, 68Г, ул.Папанинцев, 201, выбран способ управления многоквартирными домами – управление управляющей организацией ООО УК «Уют и согласие».

Руководствуясь статьей 162 Жилищного кодекса РФ, подпунктом а) пункта 9 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), собственники помещений вышеуказанных многоквартирных домов, заключили с ООО УК «Уют и

согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» соответствующие договоры на управление многоквартирными домами и предоставлении коммунальных услуг, в том числе, по электроснабжению жилых помещений многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 13 Правил № 354 предоставление коммунальных услуг обеспечивается управляющей организацией, товариществом или кооперативом либо организацией, указанной в [подпункте "б" пункта 10](#) настоящих Правил, посредством заключения с ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов при предоставлении коммунальных услуг потребителям, в том числе путем их использования при производстве отдельных видов коммунальных услуг (отопление, горячее водоснабжение) с применением оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и надлежащего исполнения таких договоров. Условия договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов для предоставления коммунальных услуг потребителям определяются с учетом настоящих Правил и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Исходя из представленных сторонами в материалы дела счет-фактур, расчетных ведомостей, выставляемых ОАО «Барнаульская горэлектросеть» ежемесячно ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие», следует, что между ОАО «Барнаульская горэлектросеть» и ООО УК «Уют и согласие», а также между и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» на основании пункта 13 Правил № 354 между ОАО «Барнаульская горэлектросеть» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» сложились фактические договорные отношения по поставке ОАО «Барнаульская горэлектросеть» электрической энергии ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» для целей оказания коммунальной услуги по электроснабжению жильцам рассматриваемых многоквартирных домов.

Данный факт наличия договорных отношений установлен, в том числе решениями арбитражного суда Алтайского края, принятыми по результатам рассмотрения дел № А03-1442/2012, № А03-20083/2011 и др.

Пунктом 2 Правил № 354 определены понятия, используемые в названных Правилах, которые означают следующее:

"исполнитель" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги;

"коммунальные услуги" - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений);

"коммунальные ресурсы" - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, природный газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения;

"потребитель" - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги;

"ресурсоснабжающая организация" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов.

В пункте 4 Правил № 354 перечислены виды коммунальных услуг, которые могут быть предоставлены потребителю, к которым относится и электроснабжение - снабжение электрической энергией, подаваемой по централизованным сетям электроснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме.

Исходя из вышеизложенных обстоятельств и норм права, применительно к рассматриваемому заявлению, потребителями коммунальной услуги по электроснабжению являются лица, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещениями в вышеуказанных многоквартирных домах; исполнителями коммунальной услуги по электроснабжению – ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие», а ОАО «Барнаульская горэлектросеть» - ресурсоснабжающая организация, осуществляющая продажу коммунального ресурса – электрической энергии.

Далее, согласно пункту 67 Правил № 354 **плата за коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представляемых потребителям исполнителем** не позднее 1-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, за который производится оплата.

Пунктом 69 Правил № 354 предусмотрено, что в платежном документе должны быть указаны:

а) почтовый адрес жилого (нежилого) помещения, сведения о собственнике (собственниках) помещения (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества физического лица), а для жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов - сведения о нанимателе жилого помещения (с указанием фамилии, имени и отчества нанимателя);

б) наименование исполнителя (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя), номер его банковского счета и банковские реквизиты, адрес (место нахождения), номера контактных телефонов, номера факсов и (при наличии) адреса электронной почты, адрес сайта исполнителя в сети Интернет;

в) указание на оплачиваемый месяц, наименование каждого вида оплачиваемой коммунальной услуги, размер тарифов (цен) на каждый вид соответствующего коммунального ресурса, единицы измерения объемов (количества) коммунальных ресурсов;

г) объем каждого вида коммунальных услуг, предоставленных потребителю за расчетный период в жилом (нежилом) помещении, и размер платы за каждый вид предоставленных коммунальных услуг, определенные в соответствии с

настоящими Правилами;

д) объем каждого вида коммунальных услуг, за исключением коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению, произведенных исполнителем при отсутствии централизованных теплоснабжения и горячего водоснабжения, предоставленных за расчетный период на общедомовые нужды в расчете на каждого потребителя, и размер платы за каждый вид таких коммунальных услуг, определенные в соответствии с настоящими Правилами;

е) общий объем каждого вида коммунальных услуг на общедомовые нужды, предоставленный в многоквартирном доме за расчетный период, показания коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего вида коммунального ресурса, суммарный объем каждого вида коммунальных услуг, предоставленных во всех жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, объем каждого вида коммунального ресурса, использованного исполнителем за расчетный период при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения);

ж) сведения о размере перерасчета (доначисления или уменьшения) платы за коммунальные услуги с указанием оснований, в том числе в связи с:

пользованием жилым помещением временно проживающими потребителями;

предоставлением коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

временным отсутствием потребителя в занимаемом жилом помещении, не оборудованном индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета;

уплатой исполнителем потребителю неустоек (штрафов, пеней), установленных федеральными законами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг;

иными основаниями, установленными в настоящих Правилах;

з) сведения о размере задолженности потребителя перед исполнителем за предыдущие расчетные периоды;

и) сведения о предоставлении субсидий и льгот на оплату коммунальных услуг в виде скидок (до перехода к предоставлению субсидий и компенсаций или иных мер социальной поддержки граждан в денежной форме);

к) сведения о рассрочке и (или) отсрочке внесения платы за коммунальные услуги, предоставленной потребителю в соответствии с [пунктами 72](#) и [75](#) настоящих Правил;

л) другие сведения, подлежащие в соответствии с настоящими Правилами, нормативными [актами](#), регулирующими порядок установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, включению в платежные документы.

С целью соблюдения пункта 67 Правил № 354, ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» заключили с ООО «Вычислительный центр ЖКХ» договоры № 1011 от 01.12.2012г. и № 1012 от 01.12.2012г. об оказании услуг, на основании условий которых ООО «Вычислительный центр ЖКХ» обязуется оказывать услуги, связанные с формированием начислений по жилищно-коммунальным услугам в разрезе лицевых счетов собственников/нанимателей помещений.

До ноября 2013 года ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» предоставляли ООО «Вычислительный центр ЖКХ» все необходимые данные для формирования жильцам многоквартирных домов платежных документов на оплату коммунальных услуг по холодной и горячей воде, тепловой энергии, отведенным сточным бытовым водам, электроснабжению, потребленному только на общедомовые нужды.

В ноябре 2013г. ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» обратились в ООО «Вычислительный центр ЖКХ» с письмами (исх. № 141 от 13.11.2013г. и № 199 от 13.11.2013г. соответственно), содержащим просьбу о проведении с 01.11.2013г. начислений жильцам обслуживаемых многоквартирных домов в платежных документах по коммунальной услуге – электроснабжение, потребление которой осуществляется в жилых помещениях названного дома.

Таким образом, с ноября 2013 года, жильцам обслуживаемых домов ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» представляли к оплате за коммунальные услуги платежные документы, в которых содержится такой вид услуги, как электроснабжение, потребленное как в жилых помещениях, так и на общедомовые нужды.

Между тем, ОАО «Барнаульская горэлектросеть», как и ранее, представило к оплате жильцам рассматриваемых домов самостоятельно сформированные платежные документы за ноябрь-декабрь 2013г. по электроснабжению, потребленному в жилых помещениях.

Присутствующие в ходе рассмотрения настоящего дела представители ОАО «Барнаульская горэлектросеть» поддержали позицию, изложенную в письмах общества, представленных в антимонопольный орган за вх. № 103 от 13.01.2014г., вх. № 1705 от 04.03.2014г., вх. № 3179 от 10.04.2014г. и пояснили, что между ОАО «Барнаульская горэлектросеть» и ООО УК «Уют и согласие», а также между ОАО «Барнаульская горэлектросеть» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» сложились договорные отношения на поставку электрической энергии в рассматриваемые жилые дома только в места общего пользования. Поэтому, по мнению ОАО «Барнаульская горэлектросеть», именно оно является исполнителем коммунальной услуги по электроснабжению жилых помещений, расположенных в рассматриваемых многоквартирных домах, и вправе было выставлять квитанции потребителям на оплату коммунальной услуги по электроснабжению в жилом помещении в ноябре-декабре 2013г.

Кроме того, в ходе рассмотрения настоящего дела представители ОАО «Барнаульская горэлектросеть» сообщили, что в настоящий момент заключение письменных договоров на поставку электрической энергии для целей оказания коммунальных услуг с ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» находится в стадии урегулирования разногласий по их условиям, в

связи с чем, с января 2014 года ОАО «Барнаульская горэлектросеть» не выставляет платежных документов жильцам рассматриваемых многоквартирных домов.

Рассмотрев материалы дела, заслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Пунктом 6 Правил № 354 предусмотрено, что предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в [пунктах 9, 10, 11 и 12](#) настоящих Правил. Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия).

Исходя из рассматриваемой ситуации, на основании подпункта а) пункта 9 Правил № 354 условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме определяются в договоре управления многоквартирным домом, заключаемом собственниками помещений в многоквартирном с управляющей организацией, выбранной в установленном жилищным [законодательством](#) Российской Федерации порядке для управления многоквартирным домом.

Собственники помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 76, пер. Малый Прудской 42, 42а, 48, 48а; пр. Социалистический 59, 105, 119, 124; ул. Силикатная, 7а; пр.Коммунаров, 120б/1, 120б/2; ул.Пролетарская, 48, заключили с ООО УК г.Барнаула «Уют и согласие» договоры на управление многоквартирными домами и предоставлении коммунальных услуг, в том числе, по электроснабжению жилых помещений многоквартирных домов, о чем свидетельствуют копии представленных в материалы дела соответствующих договоров.

Собственники помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 94, пр. Социалистический, 32; ул. Партизанская, 120; пр.Красноармейский, 131; ул.Анатолия, 119, ул.Короленко, 92, 98А, ул.Никитина, 71, 92, 96, 130, 138, ул.Челюскинцев, 76, ул.Тихонова, 68Г, ул.Папанинцев, 201 заключили аналогичные договоры с ООО УК «Уют и согласие».

Согласно подпункту б) пункта 31 Правил № 354 исполнитель обязан заключать с ресурсоснабжающими организациями договоры о приобретении коммунальных ресурсов, используемых при предоставлении коммунальных услуг потребителям.

Учитывая вышеизложенные нормы Правил № 354 наличие между ОАО «Барнаульская горэлектросеть» и ООО УК «Уют и согласие», а также между ОАО «Барнаульская горэлектросеть» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие» фактически сложившихся договорных отношений по поставке электрической энергии для целей оказания коммунальных услуг (т.е. на весь объем электрической энергии, поступающей в каждый многоквартирный жилой дом, которая в последующем расходится на потребление в местах общего пользования и жилых помещениях) установлено вступившими в законную силу решениями арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-1442/2012, № А03-20083/2011 и

др.

Факт выставления ОАО «Барнаульская горэлектросеть» к оплате управляющим компаниям счетов-фактур, в которых указаны объемы электрической энергии, потребленные только на общедомовые нужды, не служит законным основанием для признания наличия между сторонами договорных отношений по поставке электрической энергии только на общедомовые нужды.

Довод ОАО «Барнаульская горэлектросеть» относительно того, что с января по март 2014г. ресурсоснабжающей организацией не выставляются жильцам рассматриваемых многоквартирных домов платежные документы на оплату электрической энергии, потребленной в жилых помещениях, не опровергнут представителями ООО УК «Уют и согласие» и ООО «УК г. Барнаула «Уют и согласие», присутствующими в ходе заседания Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю по рассмотрению настоящего дела.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом управления ФАС по Алтайскому краю от № 172 от 21.09.1999 г. ОАО «Барнаульская горэлектросеть» включено в реестр хозяйствующих субъектов, доминирующих в области предоставления услуг по купле-продаже (поставки) электрической энергии, в границах балансовой принадлежности сетей ООО «Барнаульская сетевая компания».

Действия ОАО «Барнаульская горэлектросеть», выразившиеся в выставлении собственникам помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 76, пер. Малый Прудской 42, 42а, 48, 48а; пр. Социалистический 59, 105, 119, 124; ул. Силикатная, 7а; пр.Коммунаров, 120б/1, 120б/2; ул.Пролетарская, 48, находящихся в управлении ООО УК г.Барнаула «Уют и согласие», и собственникам помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 94, пр. Социалистический, 32; ул. Партизанская, 120; пр.Красноармейский, 131; ул.Анатолия, 119, ул.Короленко, 92, 98А, ул.Никитина, 71, 92, 96, 130, 138, ул.Челюскинцев, 76, ул.Тихонова, 68Г, ул.Папанинцев, 201, находящихся в управлении ООО УК «Уют и согласие», платежных документов на оплату электрической энергии, потребленной в жилых помещениях, за ноябрь-декабрь 2013г., противоречат пункту 67 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, ущемляющими интересы ООО УК «Уют и согласие» и ООО УК г. Барнаула «Уют и согласие» и нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Барнаульская горэлектросеть», выразившиеся в выставлении собственникам помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 76, пер. Малый Прудской 42, 42а, 48, 48а; пр. Социалистический 59, 105, 119, 124; ул. Силикатная, 7а; пр.Коммунаров, 1206/1, 1206/2; ул.Пролетарская, 48, находящихся в управлении ООО УК г.Барнаула «Уют и согласие», и собственникам помещений многоквартирных домов, расположенных по адресам: г.Барнаул, ул. Гоголя, 94, пр. Социалистический, 32; ул. Партизанская, 120; пр.Красноармейский, 131; ул.Анатолия, 119, ул.Короленко, 92, 98А, ул.Никитина, 71, 92, 96, 130, 138, ул.Челюскинцев, 76, ул.Тихонова, 68Г, ул.Папанинцев, 201, находящихся в управлении ООО УК «Уют и согласие», платежных документов на оплату электрической энергии, потребленной в жилых помещениях, за период ноябрь-декабрь 2013г., противоречащими пункту 67 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, ущемляющими интересы управляющих организаций ООО УК «Уют и согласие» и ООО УК г. Барнаула «Уют и согласие» и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Не выдавать ОАО «Барнаульская горэлектросеть» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и прекратить дело в отношении ОАО «Барнаульская горэлектросеть».

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.