

## **РЕШЕНИЕ № 137-Т/2017**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

11 апреля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов НАО «Красная поляна» (доверенность № 67 от 07.04.2017г.), в отсутствие надлежаще извещенного Заявителя ООО «Экостандарт «Технические решения», рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса котировок на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (извещение № 4170127 опубликовано на сайте [www.tender.otc.ru](http://www.tender.otc.ru)).

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю

поступила жалоба ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия НАО «Красная поляна» при проведении запроса котировок на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (извещение № 4170127 опубликовано на сайте [www.tender.otc.ru](http://www.tender.otc.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 11.04.2017 в 11-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов необоснованно отклонил заявку участника закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по причине несоответствия требованиям документации, а именно раздел 4 (п.п. 4.1., 4.1.5 инструкции участникам закупки) п. 2.1.2 документации о закупке, а также Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения заявок от 03.03.2017г. с нарушением срока 24.03.2017г., что нарушает пункт 12 статьи 4 ФЗ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

НАО «Красная поляна» (далее - Заказчик) разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Заказчика <http://gorkygorod.ru> и электронной торговой площадке для размещения информации о размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <https://tender.otc.ru> в разделе коммерческие торги (скриншот страницы прилагается) извещение о закупке № 4170127 от 21.02.2017г. по проведению запроса котировок в электронной форме ЛОТ И-ЗКЭФ «Специальная оценка условий труда работников НАО «Красная поляна».

В составе документации запроса котировок были опубликованы следующие документы:

- 1) Извещение о проведении закупки
- 2) ч.1 Документация о закупке - инструкция участникам закупки;
- 3) ч.2 Информационная карта запроса котировок;
- 4) ч.3 Формы для заполнения участниками закупки;
- 5) ч.4 Проект договора;
- 6) ч.5 Техническая часть

Срок для предоставления заявок с 21.02.2017 г. по 03.03.2017 г.

До окончания срока подачи заявок было подано 14 (Четырнадцать) заявок на участие в запросе котировок и зарегистрировано в Журнале регистрации заявок в порядке поступления (копия журнала прилагается): заявка от ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» поступила под № 2.

По итогам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, в соответствии с Протоколом рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе котировок в электронной форме ЛОТ 1Э-ЗКЭФ «Специальная оценка условий труда работников НАО «Красная поляна» от 03.03.2017г. на заседании

закупочной комиссии, было принято решение отклонить Заявку «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям документации о закупке по следующим основаниям.

В соответствии с раздел 4. (п.п.4.1., 4.1.5.) «Сведения, содержащиеся в заявке участника закупки» части 1 Документации о проведении запроса котировок (Инструкция участникам закупки) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, должно содержать информацию и сведения, по которым будет устанавливаться соответствие предложения участника закупки потребностям заказчика, а также документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены такие требования.

При подготовке предложения участником закупки может быть взят за основу соответствующий раздел документации о закупке, в том числе Техническая часть.

При этом, с учетом вышеуказанных требований не допускается предоставление участником закупки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках

товара, о качестве работ, в обобщенном виде, т.е. в виде простого, декларативного согласия о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг в соответствии с документацией о закупке, в том числе Технической частью.

Несоблюдение указанных требований и (или) не предоставление указанных сведений при описании поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг участником закупки, является основанием для отказа участнику закупки в признании его участником запроса котировок.

«Предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг» раздел 2.1.2 Заявки участника закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не содержит конкретную информацию и сведения, по которым будет устанавливаться соответствие предложения участника закупки потребностям заказчика, предоставлено в обобщенном виде, т.е. в виде простого, декларативного согласия о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг в соответствии с документацией о закупке, в том числе Технической частью.

Что является нарушением требований Документации о проведении запросе

котировок - раздел 4. (п.п.4.1., 4.1.5.) «Сведения, содержащиеся в заявке участника закупки» части 1 Документации о проведении запроса котировок (Инструкция участникам закупки).

Таким образом, довод Заявителя о необоснованном отклонении заявки необоснован.

В соответствии с п.п.7.2. и п.п. 8.8. открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в электронной форме и результаты рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом. Протокол открытия доступа, рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии по закупкам. Указанный протокол размещается на сайте электронной площадки не позднее чем через три рабочих дня со дня подписания такого протокола.

Протоколы открытия доступа, рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе котировок были подписаны членами комиссии 9 марта 2017г., а так же размещены на сайте электронной площадки <https://tender.otc.ru> 09.03.2017г. в 17:24 (открытие доступа) и в 17:25 (рассмотрение заявок).

Однако, в связи с тем, что при подготовке протоколов открытия доступа,

рассмотрения и сопоставления заявок была допущена опечатка технического характера, то 24.03.2017г. в 16:41 были опубликованы протоколы открытия доступа и рассмотрения заявок в редакции № 2, что подтверждается скриншотом полученным с сайта электронной торговой площадки. Размещение протоколов открытия доступа и рассмотрения заявок в редакции № 2 на результаты рассмотрения заявок и определение победителя запроса котировок не повлияло.

НАО «Красная поляна» является хозяйственным обществом уставной капитал, которого принадлежит коммерческим организациям, доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования - отсутствует.

НАО «Красная поляна» не относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а так же не является ни государственным, ни муниципальным учреждением, юридическим лицом, которому предоставлены бюджетные инвестиции для проведения данной закупки.

В целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения

потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений было разработано «Положение о закупке товаров, работ, услуг НАО «Красная поляна» (далее - Положение о закупках) и утверждено Решением совета

директоров НАО «Красная поляна» (протокол № 225 от «23» июня 2016 года).

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках, которое устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия НАО «Красная поляна» при проведении запроса котировок на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (извещение № 4170127 опубликовано на сайте [www.tender.otc.ru](http://www.tender.otc.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: Н.В. Левит

Члены Комиссии: О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок