

Федеральное  
государственное бюджетное  
учреждение  
профессиональная  
образовательная организация  
«Брянское государственное  
училище (колледж)  
олимпийского резерва»

«.....»

АСО «Общественный контроль»

«.....»

АО «Сбербанк-АСТ»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/99-  
639/2023

соблюдения законодательства Российской Федерации о  
контрактной системе

11.08.2023  
Брянск

Г.

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от  
05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, обращением АСО «Общественный контроль» от 12.07.2023 №074803 (вх. 4822-ЭП/23 от 20.07.2023), в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 04.08.2023 № 260/23, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

Членов Инспекции: «.....»

в отсутствие представителя заказчика, заявителя, осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва» требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки за № 0327100005023000004 на выполнение работ по текущему ремонту зала гимнастики Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация "Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва) (ФГБУ ПОО "БГУОР") по адресу 241050 г. Брянск ул. Дуки д.74, установила:

31.05.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение за № 0327100005023000004 на выполнение работ по текущему ремонту зала гимнастики Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация "Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва) (ФГБУ ПОО "БГУОР") по адресу 241050 г. Брянск ул. Дуки д.74.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 913 401,55 рублей

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.06.2023 №ИЭА1 победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 203.

По результатам подведения итогов определения поставщика 26.06.2023 между Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва» и ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ГОРОД" заключен контракт № 0327100005023000004 на сумму 1510568, 16 рублей.

Согласно обращения заявителя АСО «Общественный контроль» заказчиком установлен ненадлежащий порядок и сроки оплаты контракта.

До проведения внеплановой проверки в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ФГБОУ ПОО «Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва» (вх. 5297-ЭП/23 от 09.08.2023).

По итогам проведения внеплановой проверки инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ФГБОУ ПОО «Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва» нарушены требования части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без

использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты, поскольку Заказчиком установлен срок оплаты за оказанные услуги с нарушением требований данной нормы.

Извещение о проведении электронного аукциона за № 0327100005023000004 на выполнение работ по текущему ремонту зала гимнастики Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация "Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва) (ФГБУ ПОО "БГУОР") по адресу 241050 г. Брянск ул. Дуки д.74 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 31.05.2023.

16.04.2022 Федеральным законом от 16.04.2022 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения, в том числе, и в ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой с 1 мая 2022 года срок оплаты за оказанные услуги установлен не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Учитывая, что извещение о проведении электронного аукциона за № 0327100005023000004 размещено 31.05.2023, а также тот факт, что к заказчику не применяются случаи, предусмотренные п. п. 1 - 4 части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, срок для оплаты выполненной работы и отдельных ее этапов должен составлять не более семи рабочих дней.

Вместе с тем, в нарушение части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктом 3.2 проекта контракта установлено,

что «Оплата работ осуществляется Заказчиком в течение 10 рабочих дней с момента подписания акта приемки выполненных работ формы КС-2, акта сдачи-приемки выполненных работ».

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрены ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ФГБОУ ПОО «Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва» нарушены требования ч.2 ст. 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, поскольку заказчиком заключено дополнительное соглашение №1 к контракту № 0327100005023000004 от 26.06.2023 на выполнение работ по текущему ремонту зала гимнастики Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация "Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва) (ФГБУ ПОО "БГУОР") по адресу 241050 г. Брянск ул. Дуки д.74, которыми изменены существенные условия контракта.

Статьей 95 Закона о контрактной системе установлены исчерпывающие случаи изменения условий контрактов.

Согласно п. 1 ст. 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Статьей 768 ГК РФ предусмотрено, что к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной данным Кодексом, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской

Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе 13. В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Таким образом, указанными положениями Закона о контрактной системе определены существенные условия государственного контракта, в числе которых о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, изменение которых осуществляется в исключительных случаях, предусмотренных пунктами 1 - 13 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 451 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Документальных доказательств, подтверждающих наличие оснований, соответствующих условиям ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, ч. 1 ст. 451 ГК в рамках проведения внеплановой проверки не представлено.

Предусмотренный Законом о контрактной системе перечень случаев изменения условий контракта при его исполнении является исчерпывающим, поэтому в отсутствие обстоятельств, перечисленных в ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, эти условия не могут быть изменены даже по соглашению сторон.

Таким образом, без наличия оснований, установленных действующим законодательством Российской Федерации, дополнительным соглашением №1 к контракту № 0327100005023000004 от 26.06.2023 на выполнение работ по текущему ремонту зала гимнастики Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация "Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва) (ФГБУ ПОО "БГУОР") по адресу 241050 г. Брянск ул. Дуки д.74, были изменены существенные условия в вышеуказанном контракте в части срока оплаты работ, чем нарушены положения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Выявленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. Признать доводы, изложенные в обращении АСО «Общественный контроль» от 12.07.2023 №074803 (вх. 4822-ЭП/23 от 20.07.2023)

подтвердившимися

2. Признать в действиях заказчика ФГБОУ ПОО «Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва» ч.ч.2, 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

3. Не выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе ввиду заключения контракта.

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопрос о возбуждении дела о административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»