

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-12-10-18

Резолютивная часть решения объявлена 28 ноября 2018 года
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 12 декабря 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии «...»

рассмотрев дело № 02-01-12-10-18 от 26.09.2018 г. по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Энергетик» (ИНН 5433103453, юридический адрес: 630526, Новосибирская область, Новосибирский район, Мичуринский сельсовет, ул. проезд Автомобилистов, д. 1а, почтовый адрес: 630501, Новосибирская область, Новосибирский район, р.п. Краснообск, а/я 388), далее – ФГУП «Энергетик», части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение гражданина Покачалова В.В. с жалобой на действия ФГУП «Энергетик» по отключению горячей воды в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области. В результате рассмотрения указанного обращения установлено следующее.

ФГУП «Энергетик» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей деятельность по горячему водоснабжению.

Применяемые ФГУП «Энергетик» для расчетов с потребителями тарифы на горячую воду установлены приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 30.11.2017 г. № 621-В.

ФГУП «Энергетик» в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России сообщило, что 24 мая 2018 г. в адрес ФГУП «Энергетик» поступило уведомление от ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» о добровольном ограничении подачи газа с 29.05.2018 г. до установленного предельного объема в связи с задолженностью по его оплате.

04.06.2018 г. ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» уведомило Предприятие,

что лимит газа на июнь 2018 года исчерпан и с 04 июня 2018 г. будет введено полное ограничение поставки газа до конца июня 2018 года.

Во избежание ущемления прав граждан на горячее водоснабжение и в связи с указанными обстоятельствами предприятие приняло решение провести планово-профилактические мероприятия и работы по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения не в июле, как было запланировано, а с 06 по 21 июня 2018 года в период ограничения подачи газа.

Параллельно с проведением необходимых работ предприятием решался вопрос с ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» по утверждению лимитов на последующие периоды.

Лимиты потребления газа на период с июля по декабрь 2018 года удалось утвердить в ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» только 26 июня 2018 года, после чего на котельную ФГУП «Энергетик» был подан газ.

Горячее водоснабжение было возобновлено с 26 июня 2018 г.

Администрация р.п. Краснообска на основании обращения ФГУП «Энергетик», в связи с предстоящим введением ограничения поставки природного газа согласовала отключение системы теплоснабжения и горячего водоснабжения с 06.06.2018 г. по 21.06.2018 г. (письмо Администрации исх. № 1253 от 05.06.2018 г.).

Согласно п. 3.1.11. СанПиН 2.1.4.2496-09. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Изменение к СанПиН 2.1.4.1074-01. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 г. № 20 в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

При этом фактическая продолжительность отключения горячей воды в р.п. Краснообск (с 04.06.2018 г. по 25.06.2018 г. включительно) составила 22 дня, что не соответствует положениям действующего законодательства.

При этом Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В 2018 году поставка газа на объекты ФГУП «Энергетик» осуществляется в соответствии с контрактами на поставку газа от 01.09.2017 г. № 35-4-0215/18, от 01.12.2017 г. № 35-4-0215/18с (далее – контракты).

Исходя из документов и сведений, представленных Поставщиком газа, в 2018 году ФГУП «Энергетик» более трех раз было допущено неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 утверждены Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа (далее - Правила № 1245).

Согласно пп. «г» п. 3 Правил № 1245 основанием для частичного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с пп. «е» п. 2 Правил № 1245, одним из оснований для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с п. 8 Правил № 1245, Поставщик не позднее, чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным пп. «е» п. 2 и пп. «г» п. 3 настоящих Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.

В отношении категорий потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, предусмотренных приложением, срок направления такого уведомления должен составлять не менее 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения.

В связи с ненадлежащим исполнением ФГУП «Энергетик» обязательств по оплате поставляемого газа, допущенным потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев, и наличием задолженности, Поставщик газа направил в адрес Потребителя заказным письмом (с уведомлением о вручении) уведомление об ограничении подачи (поставки) газа (далее - ограничение) с 29.05.2018 г. исх. № 01-01-03/11-1978 от 07.05.2018 г. Указанное уведомление было получено ФГУП «Энергетик» 15.05.2018 г.

Согласно п. 10 Правил № 1245 ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным [подпунктом "е" пункта 2](#) и [подпунктом "г" пункта 3](#) настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных [пунктами 11 - 13](#) настоящих Правил.

Потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения (п. 11 Правил № 1245).

В соответствии с п. 12 Правил № 1245 исполнение обязанности, предусмотренной [пунктом 11](#) настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не

имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в [подпункте "б"](#) настоящего пункта.

При этом согласно п. 13 Правил № 1245 в случае непредоставления потребителем данных, указанных в [подпункте "в" пункта 12](#) настоящих Правил, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12 месяцев).

Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное [пунктом 8](#) настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с [абзацем первым](#) настоящего пункта.

В случае перерасхода газа потребителем в период введения ограничения поставщик газа имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого (поставляемого) газа до месячной нормы, установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки) газа (с предупреждением потребителя и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за сутки), в случае, если его объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца. Последующее возобновление подачи (поставки) газа в установленных на период ограничения объемах осуществляется поставщиком с наступлением следующего месяца, если иное не предусмотрено договором поставки газа.

28.05.2018 г. в адрес Поставщика газа поступили (вх. № 5427 от 28.05.2018 г.) направленные ФГУП «Энергетик» письмом исх. № 01-1187 от 25.05.2018 г. в ответ на повторное уведомление об ограничении подачи (поставки) газа № 01-01-03/07-2300 от 23.05.2018 г. сведения о том, что для нормального функционирования системы ГВС, в соответствии с требованиями законодательства, предприятию необходимо производить отбор газа на нужды социально значимых объектов и населения в объеме: июнь – 1 103,8 тыс. куб.м, июль – 368,7 тыс. куб. м, август – 849,3 тыс. куб. м. При этом в нарушение пп. «в» п. 12 Правил № 1245 указанные сведения не содержали информацию о наличии добросовестных потребителей (абонентов, не имеющих задолженности), а также письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденный данными, указанными в пп. «в» п. 12 Правил № 1245, в том числе, данными об отапливаемой площади ресурсоснабжаемого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности.

Письмом исх. № 02-1219 от 30.05.2018 г. (вх. № ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» 5621 от 30.05.2018 г.), т.е., уже после введения ограничения подачи (поставки) газа ФГУП «Энергетик» сообщило Поставщику газа, что на период работы котельной ФГУП «Энергетик» в режиме ГВС, для нужд социально значимых объектов и населения, необходимый объем природного газа составляет: июнь – 1039,29 тыс. куб. м, июль – 588,29 тыс. куб. м, август – 1073,93 тыс. куб. м. Также ФГУП «Энергетик» были представлены расчеты объемов газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, перечень потребителей, не имеющих задолженности.

Таким образом, ФГУП «Энергетик» не представило в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующий требованиям Правил № 1245 письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

В связи с изложенным, ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» определило объем газа, необходимый для бесперебойного снабжения потребителей, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», согласно п. 13 Правил № 1245 (исходя из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа).

ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» письмом исх. № 01-01-03/07-2483 от 31.05.2018 г. сообщило ФГУП «Энергетик» о своем несогласии с представленным Потребителем расчетом по следующим причинам.

Из представленного Расчета следует, что Покупателю абонентами оплачивается 100 % поставляемого ресурса, при этом в 2018 году Поставщику оплачено только 0,01 % поставленного по контрактам №35-4-0215/18с и № 35-5-0215/18 газа.

Кроме того, запрошенный Покупателем объем газа для обеспечения ресурсом добросовестных абонентов на период июнь - август 2018 года, соответствует, либо превышает общее фактическое потребление газа в аналогичные периоды 2017 года и превышает плановые объемы по контрактам № 35-4-0215/18с и № 35-5-0215/18.

Таким образом, заявленные ФГУП «Энергетик» на часть периода ограничения (июнь-август 2018 года) объемы газа, значительно превышают ранее фактически оплаченное количество потребленного газа и предполагают сохранение поставки газа на уровне фактического потребления в 2017 году.

Кроме того, Расчет предоставлен после введенного с 29.05.2018 г. ограничения отбора газа, что является нарушением пп. «б» п. 12 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 (далее – Правила № 1245).

Учитывая вышеизложенное, по мнению Поставщика газа, объем газа, подлежащий поставке Потребителю в период ограничения и рассчитанный Поставщиком самостоятельно, в соответствии с пунктом 13 Правил № 1245, определен правомерно.

Согласно п. 13 Правил 1245 в случае перерасхода газа потребителем в период

введения ограничения поставщик газа имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого (поставляемого) газа до месячной нормы, установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки) газа (с предупреждением потребителя и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за сутки), в случае, если его объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца. Последующее возобновление подачи (поставки) газа в установленных на период ограничения объемах осуществляется поставщиком с наступлением следующего месяца, если иное не предусмотрено договором поставки газа.

В связи с тем, что по состоянию на 01.06.2018 г. по контракту № 35-4-0215/18 Потребителем были использованы объемы газа, подлежащие поставке в период ограничения, в соответствии с п. 13 Правил № 1245 Поставщик газа письмом исх. № 01-01-03/07-2509 от 01.06.2018 г. уведомил Потребителя, а также Министерство ЖКХ и Энергетики Новосибирской области о введении 04.06.2018 г. полного ограничения поставки газа до конца июня 2018 года.

04.06.2018 г. в отношении ФГУП «Энергетик» произведено ограничение поставки газа, что подтверждается актом от 04.06.2018 г., представленным ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск».

Как сообщило ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск», 25.06.2018 состоялось совместное рабочее совещание между представителями Поставщика и Потребителя по вопросу задолженности ФГУП «Энергетик» перед Поставщиком газа, по результатам которого потребитель письмом исх. № 01-1506 от 25.06.2018 г. (вх. № ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» 6487 от 26.06.2018 г.) предоставил повторный расчет объема газа. Исходя из расчета, общая договорная тепловая нагрузка на ГВС абонентов (население, получающее услугу по прямым договорам), которые не имеют задолженности, составляет 55 % от общей тепловой нагрузки. Тепловая нагрузка, необходимая для предоставления услуги населению по горячему водоснабжению посредством УК, ТСЖ, ТСН, составляет 23 %.

Письмом исх. № 01-01-03/11-2911 от 26.06.2018 г. ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» согласовало объемы газа на период введения ограничения подачи газа на объекты ФГУП «Энергетик», исходя из представленных расчетов, согласно которым необходимая тепловая нагрузка составляет 78 % от общей договорной нагрузки ГВС.

Таким образом, по состоянию на 26.06.2018 г. ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» и ФГУП «Энергетик» согласовали объем газа, подлежащий поставке Потребителю в период ограничения.

Как сообщил Поставщик газа, в настоящее время поставка газа на объекты ФГУП «Энергетик» производится в согласованных сторонами объемах.

Согласно п. 11 Правил № 1245 потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения.

Подпунктом «в» п. 12 Правил № 1245 не установлен срок предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными, перечисленными в указанном подпункте.

Однако необходимо отметить, что в рассматриваемом случае ФГУП «Энергетик» не представило в адрес Поставщика газа указанный расчет до исполнения Поставщиком предусмотренной абз. 2 п. 13 Правил № 1245 обязанности по направлению потребителю не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторного уведомления о введении ограничения поставки газа с указанием объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с [абзацем первым](#) настоящего пункта (в случае непредоставления потребителем данных, указанных в [подпункте "в" пункта 12](#) настоящих Правил, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12 месяцев)).

Кроме того, направленные ФГУП «Энергетик» письмом исх. № 01-1187 от 25.05.2018 г. (вх. № ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» 5427 от 28.05.2018 г.) сведения о необходимых объемах газа на нужды социально значимых объектов и населения в нарушение пп. «в» п. 12 Правил № 1245 не содержали информацию о наличии добросовестных потребителей (абонентов, не имеющих задолженности), а также письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденный данными, указанными в пп. «в» п. 12 Правил № 1245, в том числе, данными об отапливаемой площади ресурсоснабжаемого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности.

В связи с тем, что повторный расчет объемов газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, перечень потребителей, не имеющих задолженности, были направлены ФГУП «Энергетик» в адрес Поставщика газа 30.05.2018 г., т.е., уже после введения ограничения подачи (поставки) газа, действия ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» по непринятию указанного расчета не являются нарушением антимонопольного законодательства.

Кроме того, также принимаются антимонопольным органом в качестве обоснованных доводы ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» о том, что из представленного ФГУП «Энергетик» Расчета следует, что Покупателю абонентами оплачивается 100 % поставляемого ресурса, при этом в 2018 году Поставщику оплачено только 0,01 % поставленного по контрактам №35-4-0215/18с и № 35-5-0215/18 газа.

Кроме того, запрошенный Покупателем объем газа для обеспечения ресурсом добросовестных абонентов на период июнь - август 2018 года, соответствует, либо превышает общее фактическое потребление газа в аналогичные периоды 2017 года и превышает плановые объемы по контрактам № 35-4-0215/18с и № 35-5-0215/18.

Таким образом, заявленные ФГУП «Энергетик» на часть периода ограничения (июнь-август 2018 года) объемы газа, значительно превышают ранее фактически оплаченное количество потребленного газа и предполагают сохранение поставки газа на уровне фактического потребления в 2017 году.

Необходимо отметить, что из представленных в Новосибирское УФАС России документов и сведений не усматривается фактов несогласия ФГУП «Энергетик» с представленными Поставщиком газа данными об объемах отгруженного и оплаченного газа.

Согласно п. 121 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в [подпунктах "а", "б" и "д" пункта 115](#) и [пункте "б" пункта 117](#) настоящих Правил.

В действиях ФГУП «Энергетик» усматриваются признаки неисполнения предусмотренной п. 11 Правил № 1245, п. 121 Правил № 354 обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

Вследствие указанных действий ФГУП «Энергетик» фактическая продолжительность отключения горячей воды в р.п. Краснообске превысила предельную продолжительность отключения, установленную действующим законодательством, на 8 дней. Рассматриваемые действия ФГУП «Энергетик» привели к ущемлению интересов не только граждан-потребителей услуг по горячему водоснабжению, проживающих в р.п. Краснообске, но и контрагентов ФГУП «Энергетик» - управляющих организаций, осуществляющих деятельность на территории р.п. Краснообска, имеющих заключенные с ФГУП «Энергетик» договоры на оказание услуг по горячему водоснабжению, в частности, МУП ЖКХ «Краснообск», ООО УК «Клер», что подтверждается перепиской, представленной указанными хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О естественных монополиях» услуги, оказываемые в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем

коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 30.11.2017 г. № 621-В установлены тарифы на горячую воду для ФГУП «Энергетик». Оказывая услуги в сфере водоснабжения в границах расположения сетей Предприятия, ФГУП «Энергетик» является субъектом естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается, исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При наличии технологического подключения к передающим системам, которое является необходимым условием получения услуг по водоснабжению хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе оказания услуг по водоснабжению, является субъектом естественной монополии и данный субъект обязан соблюдать соответствующие требования действующего законодательства в сфере ресурсоснабжения, поскольку получение услуг по водоснабжению через любые другие объекты водоснабжения иного хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедуры технологического подключения, требующего дополнительных финансовых и временных затрат.

На основании изложенного, ФГУП «Энергетик», владея сетями горячего водоснабжения, и осуществляя в соответствии с заключенными договорами горячее водоснабжение объектов потребителей на территории р.п. Краснообска Новосибирского района Новосибирской области, в силу прямого указания закона занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия.

Следовательно, на ФГУП «Энергетик» распространяются требования и запреты антимонопольного законодательства (в частности части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, действия ФГУП «Энергетик», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия, выразившиеся в неисполнении предусмотренной п. 11 Правил № 1245, п. 121 Правил № 354 обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в отношении ФГУП «Энергетик» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

ФГУП «Энергетик» письмом вх. № 6867э от 24.10.2018 г. представило следующие

пояснения по существу дела.

Как следует из Определения УФАС по НСО, в действиях организации усматриваются признаки неисполнения предусмотренных п. 11 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 (далее - Правила № 1245), п. 121 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее - Правила № 354) обязанностей по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», по причине не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г, соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности. Соответственно, в действиях ФГУП «Энергетик», по мнению УФАС по НСО, усматривается нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

По существу обстоятельств Предприятие пояснило следующее.

Поставщик газа направлял в адрес ФГУП «Энергетик» заказным письмом уведомление об ограничении подачи (поставки) газа (далее - ограничение) с даты 29.05.2018 г. исх. № 01-01-03/11-1978 от 07.05.2018 г.

Согласно п. 10 Правил № 1245 ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

Потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения (п. 11 Правил № 1245).

В соответствии с п. 12 Правил № 1245 исполнение обязанности, предусмотренной пунктом 11 настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в подпункте «б» настоящего пункта.

24.05.2018 г. в адрес ФГУП «Энергетик» поступило уведомление от ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» о добровольном ограничении подачи газа с 29.05.2018 г. до установленного предельного объема в связи с задолженностью по его оплате.

25.05.2018 г. (исх. № 01-1187) ФГУП «Энергетик» сообщило поставщику - ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» об объеме газа для нормального функционирования системы ГВС за период с июня по август 2018 г.

Вышеуказанное письмо было получено лично поставщиком 28.05.2018 г., т.е. есть еще до начала даты ввода ограничения поставки газа.

Запрашиваемый объем газа выглядел следующим образом:

июнь - 1 103,8 тыс. м3;

июль - 368.7 тыс. м3;

август 849,3 тыс. м3.

30.05.2018 г. Письмом № 02-1219 ФГУП «Энергетик» повторно были представлены необходимые данные по объему газа. С приложением необходимых обосновывающих документов. Указанное письмо было получено поставщиком 30.05.2018 г., т.е. практически на следующий день введения ограничений по поставке газа.

Несмотря на представленные со стороны ФГУП «Энергетик» обоснования и документы 04.06.2016г. ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» уведомило предприятие, что лимит газа на июнь 2018 года исчерпан и с 04 июня 2018 г. будет введено полное ограничение поставки газа до конца июня 2018 г.

Во избежание ущемления прав граждан на горячее водоснабжение и в связи с указанными обстоятельствами предприятие приняло решение провести планово-профилактические мероприятия и работы по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения не в июле, как было запланировано, а с 06 по 21 июня 2018 года в период ограничения подачи газа.

Параллельно с проведением необходимых работ предприятием решался вопрос с ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» по утверждению лимитов на последующие периоды.

Лимиты потребления газа на период с июля по декабрь 2018 года удалось утвердить в ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» только 26.06.2018 г., после чего на котельную ФГУП «Энергетик» был подан газ.

В свою очередь, 25.05.2018 г. ФГУП «Энергетик» уведомило Администрации р.п. Краснообска, Советского района, Мичуринского сельсовета и ГЖИ НСО о приостановлении горячего водоснабжения в зоне деятельности предприятия.

26.06.2018 г. горячее водоснабжение было возобновлено.

ФГУП «Энергетик» полагает, что организация своими действиями предприняла все необходимые меры для урегулирования сложившейся ситуации - предоставила данные о необходимом объеме газа на период ограничения поставки, перечень потребителей, не имеющих задолженности и другие необходимые документы.

При рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России 29.10.2018 г., 28.11.2018 г. ФГУП «Энергетик» представило пояснения, суть которых заключается в следующем.

ФГУП «Энергетик» представлены в Новосибирское УФАС России пояснения, письма, направленные в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск». В частности, 24.05.2018 г. ФГУП «Энергетик» направило в адрес Поставщика газа письмо № 01-1176, в котором указало, что не имеет возможности разделить добросовестных и недобросовестных потребителей. Законом срок для предоставления документов (расчета объема газа, необходимого для ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности) Поставщику не установлен. После направления письма № 01-1187 от 25.05.2018 г. ФГУП «Энергетик» еще раз предоставило Поставщику газа соответствующий расчет с приложением документов 30.05.2018 г. письмом № 02-1219, то есть, уже после введения ограничения. У Предприятия тяжелое материальное положение, задолженность перед Поставщиком, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету, выписками по лицевому счету.

ФГУП «Энергетик» считает, что Предприятием формально соблюдены требования законодательства.

У ФГУП «Энергетик» не было умысла на непредоставление потребителям коммунальных услуг. Расчеты объемов газа были составлены с учетом необходимой тепловой нагрузки для горячего водоснабжения. В первом письме в адрес Поставщика газа был отражен необходимый для ФГУП «Энергетик» согласно лимиту объем газа, так как в сетях возникают потери и необходимо поддерживать температуру воды 60 градусов. Разделить потребителей Предприятие не может, так как 90 % ресурсоснабжаемых объектов – многоквартирные дома, где хотя бы один потребитель не имеет задолженности.

Предприятие согласовало с администрацией внеплановую остановку системы теплоснабжения на 14 дней. По состоянию на 21.06.2018 г. Предприятие было готово к предоставлению коммунальных услуг, но лимит газа был согласован только 26.06.2018 г., в связи с чем, горячее водоснабжение возобновлено 26.06.2018 г.

У ФГУП «Энергетик» имеются заключенные договоры ресурсоснабжения с управляющими организациями, в том числе, с ООО УК «Клер», с которым заключен договор поставки ресурса, горячее водоснабжение не поставляется.

Письмо с указанием количества добросовестных потребителей было направлено в

ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» 30.05.2018 г. Предприятие несет балансовую ответственность до границы учета в многоквартирном доме. Проектная нагрузка по горячему водоснабжению существенно превышает фактическое потребление. Изначально Поставщику были представлены сведения согласно проектной нагрузке, которая выше объемов, предусмотренных договором. ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» это не устроило. Потребитель может иметь задолженность за период меньше месяца, но в таком случае он может считаться добросовестным. Путем переговоров с Поставщиком газа был согласован объем в размере 80 % от нагрузки по договору.

У ФГУП «Энергетик» имеется задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск», в связи с тем, что установленный для Предприятия тариф не покрывает затраты, у Предприятия возникают убытки. ФГУП «Энергетик» получает компенсацию выпадающих доходов от бюджета (субсидирование). Межтарифная разница составляет около 30 млн. руб. в год.

ФГУП «Энергетик» просит учесть неудовлетворительное финансовое положение Предприятия.

Изучив доводы заявителя и ответчика, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ФГУП «Энергетик» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей деятельность по горячему водоснабжению.

Применяемые ФГУП «Энергетик» для расчетов с потребителями тарифы на горячую воду установлены приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 30.11.2017 г. № 621-В.

В 2018 году поставка газа на объекты ФГУП «Энергетик» осуществляется в соответствии с контрактами на поставку газа от 01.09.2017 г. № 35-4-0215/18, от 01.12.2017 г. № 35-4-0215/18с (далее – контракты).

Исходя из документов и сведений, представленных Поставщиком газа, в 2018 году ФГУП «Энергетик» более трех раз было допущено неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 утверждены Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа (далее - Правила № 1245).

Согласно пп. «г» п. 3 Правил № 1245 основанием для частичного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с пп. «е» п. 2 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 (далее - Правила № 1245), одним из оснований для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в

течение 12 месяцев.

В соответствии с п. 8 Правил № 1245, Поставщик не позднее, чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным пп. «е» п. 2 и пп. «г» п. 3 настоящих Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.

В отношении категорий потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, предусмотренных приложением, срок направления такого уведомления должен составлять не менее 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения.

В связи с ненадлежащим исполнением ФГУП «Энергетик» обязательств по оплате поставляемого газа, допущенным потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев, и наличием задолженности, Поставщик газа направил в адрес Потребителя заказным письмом (с уведомлением о вручении) уведомление об ограничении подачи (поставки) газа (далее - ограничение) с 29.05.2018 г. исх. № 01-01-03/11-1978 от 07.05.2018 г.

Согласно п. 10 Правил № 1245 ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным [подпунктом "е" пункта 2](#) и [подпунктом "г" пункта 3](#) настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных [пунктами 11 - 13](#) настоящих Правил.

Потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения (п. 11 Правил № 1245).

В соответствии с п. 12 Правил № 1245 исполнение обязанности, предусмотренной [пунктом 11](#) настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего

оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в [подпункте "б"](#) настоящего пункта.

При этом согласно п. 13 Правил № 1245 в случае непредоставления потребителем данных, указанных в [подпункте "в" пункта 12](#) настоящих Правил, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12 месяцев).

Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное [пунктом 8](#) настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с [абзацем первым](#) настоящего пункта.

В случае перерасхода газа потребителем в период введения ограничения поставщик газа имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого (поставляемого) газа до месячной нормы, установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки) газа (с предупреждением потребителя и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за сутки), в случае, если его объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца. Последующее возобновление подачи (поставки) газа в установленных на период ограничения объемах осуществляется поставщиком с наступлением следующего месяца, если иное не предусмотрено договором поставки газа.

28.05.2018 г. в адрес Поставщика газа поступили (вх. № 5427 от 28.05.2018 г.) направленные ФГУП «Энергетик» письмом исх. № 01-1187 от 25.05.2018 г. в ответ на повторное уведомление об ограничении подачи (поставки) газа № 01-01-03/07-2300 от 23.05.2018 г. сведения о том, что для нормального функционирования системы ГВС, в соответствии с требованиями законодательства, предприятию необходимо производить отбор газа на нужды социально значимых объектов и населения в объеме: июнь – 1 103,8 тыс. куб.м, июль – 368,7 тыс. куб. м, август – 849,3 тыс. куб. м. При этом в нарушение пп. «в» п. 12 Правил № 1245 указанные сведения не содержали информацию о наличии добросовестных потребителей (абонентов, не имеющих задолженности), а также письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденный данными, указанными в пп. «в» п. 12 Правил № 1245, в том числе, данными об отапливаемой площади ресурсоснабжаемого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности.

Письмом исх. № 02-1219 от 30.05.2018 г. (вх. № 000 «Газпром межрегионгаз Новосибирск» 5621 от 30.05.2018 г.), т.е., уже после введения ограничения подачи (поставки) газа ФГУП «Энергетик» сообщило Поставщику газа, что на период работы котельной ФГУП «Энергетик» в режиме ГВС, для нужд социально значимых

объектов и населения, необходимый объем природного газа составляет: июнь – 1039,29 тыс. куб. м, июль – 588,29 тыс. куб. м, август – 1073,93 тыс. куб. м. Также ФГУП «Энергетик» были представлены расчеты объемов газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, перечень потребителей, не имеющих задолженности.

Таким образом, ФГУП «Энергетик» не представило в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующий требованиям Правил № 1245 письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

В связи с изложенным, ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» определило объем газа, необходимый для бесперебойного снабжения потребителей, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», согласно п. 13 Правил № 1245 (исходя из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа).

Так как по состоянию на 01.06.2018 г. по контракту № 35-4-0215/18 ФГУП «Энергетик» были использованы объемы газа, подлежащие поставке в период ограничения, в соответствии с п. 13 Правил № 1245 Поставщик газа письмом исх. № 01-01-03/07-2509 от 01.06.2018 г. уведомил Потребителя, а также Министерство ЖКХ и Энергетики Новосибирской области о введении 04.06.2018 г. полного ограничения поставки газа до конца июня 2018 года.

04.06.2018 г. в отношении ФГУП «Энергетик» произведено ограничение поставки газа, что подтверждается актом от 04.06.2018 г., представленным ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск».

В связи с указанными обстоятельствами ФГУП «Энергетик» приняло решение провести планово-профилактические мероприятия и работы по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения не в июле, как было запланировано, а с 06 по 21 июня 2018 года в период ограничения подачи газа.

Горячее водоснабжение в р.п. Краснообске фактически было возобновлено с 26 июня 2018 г.

Администрация р.п. Краснообска на основании обращения ФГУП «Энергетик», в связи с предстоящим введением ограничения поставки природного газа согласовала отключение системы теплоснабжения и горячего водоснабжения с 06.06.2018 г. по 21.06.2018 г. (письмо Администрации исх. № 1253 от 05.06.2018 г.).

Согласно п. 3.1.11. СанПиН 2.1.4.2496-09. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Изменение к СанПиН 2.1.4.1074-01. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 г. № 20 в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

При этом фактическая продолжительность отключения горячей воды в р.п. Краснообск (с 04.06.2018 г. по 25.06.2018 г. включительно) составила 22 дня, что не соответствует положениям действующего законодательства.

Согласно п. 121 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и

пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в [подпунктах "а", "б" и "д" пункта 115](#) и [пункте "б" пункта 117](#) настоящих Правил.

Таким образом, ФГУП «Энергетик» не исполнило предусмотренную п. 11 Правил № 1245, п. 121 Правил № 354 обязанность по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

Новосибирское УФАС России не принимает доводы ФГУП «Энергетик» о том, что Предприятие не может разграничить добросовестных и недобросовестных Потребителей, так как после введения режима ограничения подачи (поставки) газа Предприятие представило в адрес Поставщика газа расчеты объемов газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, перечень потребителей, не имеющих задолженности.

Вследствие указанных действий ФГУП «Энергетик» фактическая продолжительность отключения горячей воды в р.п. Краснообске превысила предельную продолжительность отключения, установленную действующим законодательством. Рассматриваемые действия ФГУП «Энергетик» привели к ущемлению интересов не только граждан-потребителей услуг по горячему водоснабжению, проживающих в р.п. Краснообске, но и контрагентов ФГУП «Энергетик» - управляющих организаций, осуществляющих деятельность на территории р.п. Краснообска, имеющих заключенные с ФГУП «Энергетик» договоры на оказание услуг по горячему водоснабжению (по отпуску тепловой энергии в целях горячего водоснабжения), в частности, МУП ЖКХ «Краснообск», ООО УК «Клер», что подтверждается перепиской, представленной указанными хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О естественных монополиях» услуги, оказываемые в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 30.11.2017 г. №

621-В установлены тарифы на горячую воду для ФГУП «Энергетик». Оказывая услуги в сфере водоснабжения в границах расположения сетей Предприятия, ФГУП «Энергетик» является субъектом естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с Аналитическим отчетом ОТиФР Новосибирского УФАС России ФГУП «Энергетик» занимало доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия на территории р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области в период с 01.01.2017 г. по 01.10.2018 г.

Следовательно, на ФГУП «Энергетик» распространяются требования и запреты антимонопольного законодательства (в частности, части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, действия ФГУП «Энергетик», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия, выразившиеся в неисполнении предусмотренной п. 11 Правил № 1245, п. 121 Правил № 354 обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, являются нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что хотя ФГУП «Энергетик» и совершило нарушение антимонопольного законодательства, необходимость выдачи Предприятию предписания о прекращении нарушения в настоящее время отсутствует в связи с тем, что по состоянию на 26.06.2018 г. ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» и ФГУП «Энергетик» согласовали объем газа, подлежащий поставке Потребителю в период ограничения, а горячее водоснабжение в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области было возобновлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Энергетик» (ИНН 5433103453, ОГРН 1025404355294) занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия на территории р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области, на основании ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006

г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Энергетик» (ИНН 5433103453, ОГРН 1025404355294) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем неисполнения предусмотренной п. 11 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245, п. 121 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии
Камнева

_____ Н.П.

Члены Комиссии:
Князькова

_____ С.Е.

_____ Е.В. Анохина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.