

РЕШЕНИЕ
по делу № 46-А-10

01 февраля 2011 года г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 27.01.2011
В полном объеме решение изготовлено 01.02.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Андришкова И.А. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления;

Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления;

Северина Е.С. – старший специалист 3 разряда отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления

при участии:

- начальника Государственного учреждения Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция» Ткаченко С.В. (Приказ Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия № 39 от 24 июня 2009 г. о назначении Ткаченко С.В. на должность начальника Государственного учреждения Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция»);

- представителя Государственного учреждения Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция» Попова А.А. (доверенность № 45 от 20.09.2010 г.),

в отсутствии:

представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия (далее - Роспотребнадзор по РХ) ходатайство от 26.10.2010 вх. № 3318 о рассмотрении дела в отсутствие представителя Роспотребнадзор по РХ);

представителя Прокуратуры Республики Хакасия – Ильиной Ольги Владимировны (удостоверение № 088841 от 11.08.2007 г., представление Прокуратуры Республики Хакасия исх. № 7-55-2010 от 25.10.2010);

привлеченного к рассмотрению дела № 46-А-10 в качестве заинтересованного лица ООО «Колбасный цех Алтайского райпо», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении № 65501733 433532 (ходатайство об отложении рассмотрения дела № 46-А-10 представлено не было);

привлеченного к рассмотрению дела № 46-А-10 в качестве заинтересованного лица индивидуальный предприниматель Попов В.А., надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении № 65501733 433556 (ходатайство об отложении рассмотрения дела № 46-А-10 представлено не было);

привлеченного к рассмотрению дела № 46-А-10 в качестве заинтересованного лица ООО «Сибирская губерния» (ходатайство о рассмотрении дела № 46-А-10 в отсутствие представителей ООО «Сибирская губерния»),

рассмотрев материалы дела № 46-А-10 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Государственным учреждением Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция» (655770, Республика Хакасия, Алтайский район, с. Белый Яр, ул. К.Маркса, 79а) (далее - ГУ РХ «Алтайская ветстанция»),

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение поручения Федеральной антимонопольной службы № от 16.07.2010 г. ИА/22604 о проведении проверок государственных учреждений ветеринарии, подведомственных органам власти Российской Федерации на предмет выявления нарушения антимонопольного законодательства, вызывшегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, при осуществлении государственного ветеринарного надзора в отношении продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке, и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на указанную продукцию, Хакасским УФАС России был направлен запрос от 31 августа 2010 г. исх. № 04-2616 в адрес ГУ РХ «Алтайская ветстанция».

Из анализа полученной информации, установлено, что ГУ РХ «Алтайская ветстанция» выдает индивидуальному предпринимателю Попову В.А. «Цех полуфабрикатов», ООО «Сибирская губерния» ветеринарные сопроводительные документы по форме № 2 и 4 на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке. Данное обстоятельство противоречит подпункту «б» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее – Постановление № 1009).

Учитывая вышеизложенные, Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 46-А-10 в отношении ГУ РХ «Алтайская ветстанция» по признакам нарушения статьи пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и во исполнение Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции на 2008-2010 гг, утвержденного Генеральным прокурором Российской Федерации, Прокуратура Республики Хакасия вступила в рассмотрение данного дела о нарушении ГУ РХ «Алтайская ветстанция» антимонопольного законодательства (требование Прокуратуры Республики Хакасия от 25.10.2010).

Комиссией Хакасского УФАС России привлечены в качестве заинтересованных лиц: Управление Роспотребнадзора по РХ, индивидуальный предприниматель Попов В.А., ООО «Сибирская губерния», ООО «Колбасный цех Алтайского райпо».

Управлением Роспотребнадзора по РХ представлены в адрес Хакасского УФАС России 26.10.2010 г. вх. № 3318 письменные пояснения, а также ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей управления.

ГУ РХ «Алтайская ветстанция» представило в адрес Хакасского УФАС России 28.10.2010 г. вх. № 3359 письменные пояснения, из которых, а так же устных пояснений следует следующее:

Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утверждёнными Приказом

Минсельхоза РФ от 16.11.2006 № 422 (зарегистрировано в Минюсте РФ 24.11.2006 № 8524) (далее Правила № 422) определен порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов. Согласно пункту 1.3 Правил № 422 партии грузов, перечисленных в Приложении № 19 к Правилам № 422, должны сопровождаться ветеринарным свидетельством формы № 2 в случаях перевозки грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации, либо ветеринарной справкой формы № 4, в случаях перевозки грузов в пределах района (города). В пункте 2.1 Перечня грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, указаны мясные продукты.

Ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему государственной ветеринарной службы РФ.

После принятия постановления № 1009 какие либо изменения в Приказ 422 внесены не были, в связи с чем, ГУ РХ «Алтайская ветстанция» осуществляет выдачу ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, в том числе и на продукцию животного происхождения, которая была подвержена промышленной или тепловой обработке в соответствии с Приказом № 422. Кроме того, услуга по выдаче ветеринарных сопроводительных документов носит заявительный характер.

В ходе рассмотрения дела № 46-А-10 ГУ РХ «Алтайская ветстанция» представлены копии следующих документов: распоряжение Государственной инспекции Республики Хакасия № 150 от 23.08.2010 г., листки нетрудоспособности на 3 листах, приказ Государственной инспекции Республики Хакасия № 01 от 09.01.2007 г., письмо Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия в адрес Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.11.2010 г. № 310-1067-АС, распоряжение Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия № 176а, от 03.11.2010 о продлении отпуска, приказ Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия № 39 от 24.06.2009 г., преискурант цен платных услуг оказываемых государственными ветеринарными учреждениями Алтайского района утвержденного ГУ РХ «Алтайская ветстанция».

ООО «Сибирская губерния» 21.12.2010 г. представило в материалы дела ходатайство о рассмотрении дела № 46-А-10 в отсутствие представителей ООО «Сибирская губерния» и копии следующих документов: договор № 11 об оказании платных ветеринарных услуг от 01 июня 2010 г., смета среднемесячного объема оказываемых услуг ООО «Сибирская губерния» ГУ РХ «Алтайская ветстанция».

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дела № 46-А-10 о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В силу части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации в субъектах Российской Федерации представляют уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения.

В соответствии с частью 2 статьи 2, частью 2 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 05.07.2005 г. № 38-ЗРХ (ред. от 16.10.2009 № 93-ЗРХ) «О ветеринарии» задачи в области ветеринарии на территории Республики Хакасия осуществляет государственная ветеринарная служба Республики Хакасия, входящая в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, включающие в себя уполномоченный в области ветеринарии Правительство Республики Хакасия орган исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные ему государственные учреждения ветеринарии.

Согласно пункта 1.3 Устава Государственного учреждения Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция», утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.11.2005 № 400, ГУ РХ «Алтайская ветстанция» входит в структуру Государственной ветеринарной службы Республики Хакасия и является подведомственным учреждением Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия.

В соответствии с пунктом 3.1 указанного устава целями деятельности Учреждения являются:

- организация и проведение ветеринарных мероприятий на подведомственной территории, направленных на профилактику болезней и лечение животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел (далее - животные);

- обеспечение безопасности в ветеринарно-санитарном отношении сырья и продуктов животного и растительного происхождения;

- охрана здоровья населения.

Для выполнения указанных в пункте 3.1 целей Учреждения осуществляет определённые виды деятельности, в том числе организует выдачу в установленном порядке ветеринарных свидетельств, справок и оформление иной ветеринарной документации.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 утверждены Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, которые устанавливают порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов и являются обязательными для исполнения должностными лицами, уполномоченными осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, юридическими лицами любой организационно-правовой формы и гражданами, занятыми содержанием, ловлей, добычей животных (в том числе птиц, рыб (других гидробионтов), пчел), а также производством, заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок.

В соответствии с пунктом 1.2 Правил на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок (далее - грузы), подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации выдаются ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз.

При этом на основании пункта 1.3 Правил партии грузов, перечисленных в Приложении № 19 к настоящим Правилам, должны сопровождаться: ветеринарными свидетельствами форм №№ 1, 2, 3 - при перевозке грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации; ветеринарными справками формы № 4 – при перевозке грузов в пределах района (города).

В соответствии с пунктом 2.1 Перечня грузов, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, являющемся Приложением № 19 к Правилам № 442 указаны, в том числе мясо и мясные продукты.

То есть в силу пунктов 1.1 – 1.4 Правил обязанность выдачи ветеринарных сопроводительных документов органами и учреждениями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации является надзорной функцией ветеринарной службы Российской Федерации.

26 декабря 2009 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля». Документом разграничены полномочия Минздрава - Роспотребнадзора и Минсельхоза - Россельхознадзора по нормативно-правовому регулированию правоотношений в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Так, Постановлением № 1009 четко регламентированы объекты ветеринарного надзора со стороны Минсельхоза и

Россельхознадзора в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и организации такого контроля. Согласно Постановлению № 1009 в данной сфере Минсельхоз и Россельхознадзор уполномочены осуществлять нормативно-правовое регулирование и организовать контроль по вопросам соблюдения ветеринарно-санитарных требований в отношении:

- продовольственного сырья животного происхождения, не подвергшегося промышленной или тепловой обработке, в том числе мяса, мясных и других продуктов убоя (промысла) животных, продуктов их первичной переработки (включая кровь и субпродукты), молока сырого, сливок сырых, продукции пчеловодства, яиц и яйцепродуктов, а также пищевых продуктов животного происхождения непромышленного изготовления, предназначенных для реализации на розничных рынках;
- деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заготовку, переработку, перевозку и хранение продукции животного происхождения, перечисленной выше;
- условий утилизации некачественной, опасной для человека продукции животного происхождения, перечисленной выше (в том числе условий ее использования на корм животных), или ее уничтожения.

Исходя из Постановления № 1009 Минздравсоцразвития и Роспотребнадзор осуществляют нормативно-правовое регулирование по вопросам соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к пищевым продуктам, продовольственному сырью, а также к контактирующим с ними материалам и изделиям (требований к безопасности) в целях защиты жизни и здоровья человека, в том числе по вопросам:

- обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при их изготовлении, хранении, перевозке и реализации;
- обеспечения безопасности для здоровья человека услуг, оказываемых в сфере общественного питания, включая соблюдение санитарных правил и норм при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, а также в сфере розничной торговли пищевыми продуктами;
- утилизации или уничтожения некачественных, опасных для человека пищевых продуктов;
- организации и проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предотвращение заболеваний (отравлений), связанных с употреблением населением пищевых продуктов;
- соответствия упаковки, маркировки и информации о пищевых продуктах, реализуемых в розничной торговле, требованиям, установленным нормативными документами;
- соблюдения правил продажи продовольственных товаров в части, касающейся обеспечения их качества и безопасности;
- соблюдения гигиенических требований при использовании пестицидов и агрохимикатов при производстве продовольственного сырья.

Пунктом 3 Постановления № 1009 установлено, что Россельхознадзор и Роспотребнадзор и их территориальные органы:

- организуют свою деятельность, требующую совместного участия в осуществлении контроля в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в соответствии с совместными нормативными правовыми и иными актами Минздравсоцразвития и Минсельхоза, изданными в рамках установленных полномочий;
- взаимодействуют по вопросам планирования контрольной деятельности в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, обмена информацией, принятия совместных решений с целью повышения эффективности осуществляемых в этой области надзорных и контрольных функций и исключения дублирования деятельности.

Исходя из изложенного к объектам ветеринарного надзора не относятся продовольственное сырье животного происхождения, подвергшееся промышленной или тепловой обработке, а также продукция общественного питания, а надзорная функция в отношении продукции сырья животного происхождения, подвергшегося промышленной и тепловой обработке подведомственна Роспотребнадзору.

Однако материалами дела подтверждается, что и после вступления в законную силу Постановления № 1009 ГУ РХ «Алтайская ветстанция» продолжает осуществлять государственный ветеринарный надзор в отношении продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке и выдавать ветеринарные сопроводительные документы на указанную продукцию. ГУ РХ «Алтайская ветстанция» также не отрицает данного факта.

Согласно пункта 2.1.1 договоров №№ 11 от 01.06.2010 г. с ООО «Сибирская губерния», № 6 от 01.01.2010 г. с «Цех полуфабрикатов» в лице индивидуального предпринимателя Попова В.А. ГУ РХ «Алтайская ветстанция» обязуется осуществлять ветеринарно-санитарный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией продукции заказчика, обеспечивать Заказчика ветеринарными сопроводительными документами по результатам ветеринарно-санитарной оценки выпускаемой с предприятия продукции, а также приостанавливать работу поднадзорного предприятия или отдельных технологических процессов при выявлении нарушений ветеринарного законодательства до их устранения

Например, в рамках заключённых вышеуказанных договоров ООО «Сибирская губерния» и «Цех полуфабрикатов» в лице индивидуального предпринимателя Попова В.А. в течение 2010 года оплачивали услуги ГУ РХ «Алтайская ветстанция». Корешками ветеринарных свидетельств по форме № 2 (219 № 0378017), (219 № 0378022) от 02.0.2010, (219 № 0378054) от 23.08.2010 подтверждается осуществление государственного ветеринарного надзора при перевозке мясных полуфабрикатов в ассортименте индивидуального предпринимателем Поповым В.А.

Также предоставленной сметы среднемесячного объема оказываемых услуг ООО «Сибирская губерния» ГУ РХ «Алтайская губерния» подтверждается осуществление государственного ветеринарного надзора при перевозке колбасных изделий в ассортименте ООО «Сибирская губерния».

Комиссия Хакасского УФАС России не согласно с доводами ГУ РХ «Алтайская ветстанция» о том, что Постановление № 1009 не изменяет порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, которые в настоящее время оформляются на основании Правил № 422.

Из буквального толкования пункта 1.1 Правил № 422, с учётом Приложения 19 ветеринарные сопроводительные документы выдаются при содержании, ловли, добычи животных (в том числе птиц, рыб (других гидробионтов), пчел), а также при производстве, заготовке, переработке, перевозке, хранении и реализации продукции животного происхождения (в том числе мяса и мясных продуктов), кормов и кормовых добавок.

Такое широкое определение включает в себя как продовольственное сырье животного происхождения, подвергшееся промышленной или тепловой обработке, так и продовольственное сырье животного происхождения, не подвергшееся промышленной или тепловой обработке, а также пищевые продукты животного происхождения непромышленного изготовления, предназначенные для реализации на розничных рынках. Такое же общее понятие содержится в части 2 статьи 12 Закон Республики Хакасия от 05.07.2005 № 38-ЗРХ «О ветеринарии»: сырье и продукты животного происхождения на всех этапах их производства, заготовки, транспортировки, переработки, хранения и реализации подлежат ветеринарно-санитарной оценке должностными лицами, осуществляющими государственный ветеринарный надзор.

Однако с принятием Постановления № 1009, имеющего большую юридическую силу по сравнению с ведомственными Правилами № 422, сфера деятельности Минсельхоза и Россельхознадзора, а значит и ГУ РХ «Алтайская ветстанция» конкретизирована, сужена и распространяется на продовольственное сырье животного происхождения, не подвергшееся промышленной или тепловой обработке, а также пищевые продукты животного происхождения непромышленного изготовления, предназначенные для реализации на розничных рынках.

Таким образом, Правила № 422 подлежат применению в части, не противоречащей Постановлению № 1009.

В соответствии со статьёй 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение

ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных, правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства является административным правонарушением, что косвенно подталкивает хозяйствующих субъектов к заключению указанных договоров, в связи с чем добровольность не может являться основанием для заключения со стороны хозяйствующих субъектов договоров об оказании платных ветеринарных услуг.

В материалах настоящего дела имеется копия письма Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 04.06.2010 № 25-25/1301 по вопросу ветеринарных сопроводительных документов на мясную продукцию, выпущенную промышленным способом (колбасные изделия, копчености, мясные и мясорастительные консервы), из которого следует, что «продукты животного происхождения, подвергшиеся промышленной или тепловой обработке, готовая продукция (колбасные изделия, копчености мясные и мясорастительные консервы) в связи с принятием Постановления № 1009 не являются объектами государственного ветеринарного надзора и не подлежат сопровождению ветеринарными сопроводительными документами.

Также управление Роспотребнадзора по РХ в своих письменных пояснениях указало, что при проведении мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, реализующих продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной и тепловой обработке, наличие ветеринарных свидетельств не требуется. Документами, подтверждающими качество и безопасность данной продукции, являются сертификаты или декларации о соответствии и качественные удостоверения, т.е. данная контрольная функция осуществляется Роспотребнадзором.

По мнению прокуратуры Республики Хакасия постановление № 1009 имеет большую юридическую силу, чем Правила № 422, в связи с чем выдача ветеринарных сопроводительных документов ГУ РХ «Алтайская ветстанция» хозяйствующим субъектам на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке является нарушением антимонопольного законодательства.

ГУ РХ «Алтайская ветеринарная станция» до настоящего времени продолжает выдавать ветеринарные сопроводительные документы на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции - федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что осуществление государственного ветеринарного надзора в отношении продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке и выдача ветеринарных сопроводительных документов на указанную продукцию не предусмотрено законодательством Российской Федерации, излишне и создает искусственные административные барьеры для осуществления предпринимательской деятельности, тем самым необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам на рынке реализации продовольственного сырья животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке, что привело или может привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 1 статьи 15, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Государственное учреждение Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления действий, выразившихся в осуществлении государственного ветеринарного надзора в отношении продовольственного сырья животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке, и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на указанную продукцию, что создает необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке реализации продовольственного сырья животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке.

2. Выдать Государственному учреждению Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующему субъекту, а именно:

- прекратить осуществление государственного ветеринарного надзора в отношении продовольственного сырья животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке;

прекратить выдачу ветеринарных сопроводительных документов на продовольственное сырье животного происхождения, подвергшееся промышленной или тепловой обработке.

3. Проинформировать Государственную ветеринарную инспекцию Республики Хакасия в письменном виде:

о принятом Комиссией Хакасского УФАС России решении в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Государственного учреждения Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция»;

о неисполнении положений постановления Правительства Российской Федерации № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля».

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии:
И.А. Андриюшкова

И.И. Жукова

Е.С. Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнять решения и предписания антимонопольного органа.

ПРЕД П И С А Н И Е

по делу № 46-А-10

01 февраля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления;

Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления;

Северина Е.С. – старший специалист 3 разряда отдела антимонопольного законодательства и рекламы управления

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 01.02.2011 г. по делу № 46-А-10 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции») Государственным учреждением Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция» (655650, Республика Хакасия, Алтайский район, с. Белый Яр, ул. К.Маркса, 79а)

ПРЕД П И С Ы В А Е Т:

1. Государственному учреждению Республики Хакасия «Алтайская ветеринарная станция» прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующему субъекту, а именно:

- прекратить осуществление государственного ветеринарного надзора в отношении продовольственного сырья животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке;

прекратить выдачу ветеринарных сопроводительных документов на продовольственное сырье животного происхождения, подвергшееся промышленной или тепловой обработке.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Хакасское УФАС России в срок до 21 февраля 2011 года.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии:

И.А. Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С. Северина

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.