

РЕШЕНИЕ № РНП – 03 - 60

об отказе во включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

«24» сентября 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>,

при участии:

представителя ООО «Вектор-НТ» <...>, доверенность от 17.09.2015 № 7,

представителя ГКУ «Управление региональных автомобильных дорог Республики Бурятия» <...>., доверенность от 12.01.2015,

рассмотрев обращение ГКУ «Управление региональных автомобильных дорог Республики Бурятия» (далее – Заказчик, Учреждение) (вх. от 10.09.2015 № 5000) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Вектор-НТ» (далее – в т.ч. Общество) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта от 02.02.2015 № 2-р, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на строительство дополнительных примыканий на км 81-км 82 (с. Нестерово) автомобильной дороги Улан-Удэ-Турунтаево-Курумкан – Новый Уоян в Прибайкальском районе Республики Бурятия (0102200001614004127) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом б части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Из обращения Учреждения следует, что 02.02.2015 между Заказчиком и ООО «Вектор-НТ» по результатам Аукциона заключен государственный контракт №2-р на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на строительство дополнительных примыканий на км 81-км 82 (с. Нестерово) автомобильной дороги Улан-Удэ-Турунтаево-Курумкан – Новый Уоян в Прибайкальском районе Республики Бурятия.

Как поясняет Заказчик, при заключении контракта сторонами согласованы все существенные условия. Общая стоимость работ по контракту составила 530 636,96 рублей, сроки выполнения работ: начало с момента подписания контракта, окончание – 15.04.2015.

По состоянию на 15.04.2015 обязательства по государственному контракту надлежащим образом ООО «Вектор-НТ» не исполнены.

Руководствуясь частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 1 части 2 статьи 450 ГК РФ Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено в единой информационной системе.

06.08.2015 в адрес ООО «Вектор-НТ» направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частями 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

По состоянию на 10.09.2015 Обществом обязательства по заключенному контракту не исполнены.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На заседании Комиссии Бурятского УФАС России представитель ООО «Вектор-НТ» просил не включать сведения об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков, ссылаясь на то, что им были предприняты все необходимые действия по исполнению государственного контракта.

Из пояснений следует, что ООО «Вектор-НТ» исполняло принятые на себя обязательства по настоящему контракту добросовестно. Причиной не завершения всех работ по контракту является вина Заказчика, выразившаяся в составлении задания на проектирование, без учета в расчете НМЦК (часть аукционной документации) и сводной смете (Приложение №2 к государственному контракту № 2-р от 02.02.2015) стоимости всех необходимых работ по проектированию и проведению государственных экспертиз проекта.

Для исполнения обязательств по контракту было выполнено:

04.02.2015 - создана комиссия по строительству примыканий.

04.02.2015 по 08.02.2015 – завершены полевые работы по инженерно-геодезическим изысканиям и проведены согласования с заказчиком и администрацией с Нестерово. Подписан акт выбора трассы.

10.02.2015 - заключен договор на проектные работы № 3 по разработке проекта оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) с ИП <...>.

16.02.2015 г. - заключен договор на межевание и кадастровые работы с ООО «Базис».

25.02.2015 – завершены камеральные работы по инженерно-геодезическим изысканиям. Направлены на согласование заказчику: План съездов, ведомости источников материалов и конструкция дорожной одежды.

27.02.2015 – получено постановление Прибайкальской районной администрации от 25.02.2015 № 461 «Об утверждении схемы расположения границ акта выбора земельного участка под строительство».

02.03.2015 по 06.03.2015 – оплачены счета по размещению объявлений в трех газетах о проведении общественных слушаний.

27.03.2015 – направлено заявление в Росприроднадзор РФ о проведении экологической экспертизы.

31.03.2015 – направлены на согласование заказчику основные проектные решения.

06.04.2015 – вышло постановление №23 администрации МО «Нестеровское» сельское поселение «Об утверждении схемы расположения границ земельного участка под общее пользование территории» (проведен повторный отвод земли и выбор трассы).

10.04.2015 – направлен готовый проект в электронном виде на согласование заказчику.

10.04.2015 – получено поручение Росприроднадзора РФ № АА-08-05-31/5160 от 02.04.2015 г. о проведении экологической экспертизы в Управлении Росприроднадзора по Республике Бурятия.

14.04.2015 – направлена доверенность ИП <...> о переданных полномочиях по проведению ОВОС и сдаче проекта на проведение экологической экспертизы.

15.04.2015 – проект сдан заказчику после устранения замечаний на бумажном носителе.

21.04.2015 – выданные замечания заказчика устранены.

12.05. 2015 — по запросу ООО «Вектор-НТ» специалистом — экспертом отдела государственной экологической экспертизы и нормирования рассчитана смета расходов на ее проведение.

01.06.2015 – по электронной почте поступил проект дополнительного соглашения, в связи с изменением лимитов финансирования. С предложением снизить сумму контракта на 20 (Двадцать) руб.

02.06.2015 г. – администрацией с. Нестерово не был предоставлен протокол общественных слушаний в установленном порядке и в соответствии со сроками. Также газета разместила объявление позднее установленного срока. В связи с чем, проект не принимался на экологическую экспертизу.

18.06.2015 - В Управление Федеральной службы в сфере природопользования по Республике Бурятия направлена проектная документация для проведения государственной экологической экспертизы (исх. № 01/15-77 от 18. 06.2015).

02.07.2015 – дополнительное соглашение и приложения направлены в адрес

заказчика. Подписанное со стороны заказчика дополнительное соглашение в адрес исполнителя не направлялось.

15.07.2015 – 18.07.2015 – по устному согласованию с руководителем технического отдела <...> принято решение о повторном размещении объявлений в газетах по проведению общественных слушаний.

20.07.2015 – направлено письмо в адрес заказчика о необходимости предоставления инженерных изысканий (гидрометеорологических, геологических, экологических) со стороны заказчика, проводимых им в процессе капитального ремонта автодороги или дополнительного финансирования и продления сроков исполнения контракта. Таких данных у заказчика не оказалось.

03.08.2015 – заказчик дал отрицательный ответ по вопросу проведения дополнительных работ и дополнительных затрат, необходимых для сдачи проекта на проведение экологической экспертизы и выставил претензию.

13.08.2015 – направлено письмо в дополнение к письму от 20.07.2015 о необходимости поиска компромиссного решения по урегулированию вопроса сдачи документации на проведение экологической экспертизы.

26.08.2015 – завершились общественные слушания.

05.09.2015 – получено уведомление об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта.

По состоянию на 15.04.2015 выполнены 3 этапа работ из 4, согласно техническому заданию (Приложение 1 к контракту № 2- р от 02.02.2015), сводной смете на проектные и изыскательские работы (Приложение 2 к контракту № 2- р от 02.02.2015) и календарному графику(Приложение 3 к контракту № 2- р от 02.02.2015):

1. Топогеодезические работы и инженерные изыскания, межевание- 1 этап работ;
2. Согласование основных технических решений с Заказчиком — 2 этап работ;
3. Проектные работы — 3 этап.

Сдача проектной документации подтверждается Накладной № 01/2015 — 1 от 15 апреля 2015г. Документация принята экспертом технического отдела заказчика - <...>.

Несмотря на истечение срока, установленного в контракте 15.04.2015 ООО «Вектор - НТ» продолжало выполнение работ.

Далее, проектная документация была сдана на экологическую экспертизу. Из-за отсутствия геологических, гидрометеорологических и экологических инженерных изысканий Управлением Росприроднадзора по РБ, отказано в приемке разработанной проектной документации на проведение государственной экологической экспертизы. Данные виды работ не предусмотрены Техническим заданием (Приложение № 1), нет расчета в Сводной смете (Приложение №2), затраты не предусмотрены календарным графиком (Приложение № 3). Сроки, установленные документацией об аукционе, сжатые и не соответствуют действующему законодательству.

Вышеизложенное свидетельствуют о добросовестном поведении Общества, и не предполагает совершение умышленных действий в противоречие требованиям закона. Работы продолжались, необходимые действия выполнялись для достижения исполнения контракта.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и проведения на основании [части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частями 6, 7 статьи 104 настоящего закона предусмотрено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в [частях 4 - 6](#) настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду

с фактом неисполнения контракта, должно быть установлено, что участник закупки не исполнил заключенный контракт немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «Вектор-НТ», выраженного в умышленном неисполнении контракта.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное неисполнение заключенного контракта ООО «Вектор-НТ», в материалах дела не имеется.

ООО «Вектор-НТ» предпринял меры для исполнения контракта, Общество представило в качестве доказательств добросовестного поведения документы, приобщенные к материалам обращения.

Следовательно, ООО «Вектор-НТ» выразил свое намерение исполнить заключенный контракт.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «Вектор-НТ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру допущенного ООО «Вектор-НТ» нарушения.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Вектор-НТ» (ИНН 1435193060, место нахождения: 677015, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Семёна Данилова, д. 4, корпус 2, офис 3), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии