

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю отдела контроля органов власти в составе:

Председатель
Комиссии:

- заместитель
руководителя
управления;

- ведущий
специалист-
эксперт
отдела
контроля
органов
власти;

- ведущий
специалист-
эксперт
отдела
контроля
органов
власти.

в присутствии представителей:

- **Комитет администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом** – по доверенности от 22.03.2021 б/н, от 23.03.2021 № 1827,

- **ИП Цымбал К.П.** – по паспорту, представитель по доверенности от 22.03.2021 № 1.

рассмотрев материалы дела №7-3/120 по заявлению Комитета администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом о включении ИП Цымбал К.П. (ИНН 272199874002) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с ненадлежащим исполнением муниципального контракта от 04.01.2021 № 0122300006120001424 на очистку территории района от снега, наледи, подсыпку песком, заключенного между Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом и ИП Цымбал К.П. (извещение № 0122300006120001424) установлено следующее,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление Комитета администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом о включении ИП Цымбал К.П. в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители Комитета администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом доводы, изложенные в заявлении, поддержали в полном объеме.

Из пояснений ИП Цымбал К.П. следует, что с принятым решением об одностороннем отказе и включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Цымбал К.П. не согласен, просит Хабаровское УФАС России не включать информацию об ИП в реестр недобросовестных поставщиков.

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказом ФАС РФ от 27.08.2007 №

267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

10.12.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение № 0122300006120001424 на очистку территории района от снега, наледи, подсыпку песком. Дата начала срока подачи заявок – 10.12.2020. Дата окончания срока подачи заявок – 18.12.2020. Дата окончания срока рассмотрения заявок – 21.12.2020. Дата проведения аукциона – 22.12.2020. Начальная (максимальная) цена контракта - 864 060,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0122300006120001424 от 23.12.2020 аукционная комиссия в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ рассмотрела вторые части заявок, а также информацию и электронные документы, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 и ч. 8,2 ст. 66 Закона №44-ФЗ и приняла решение о соответствии требованиям документации о закупке и сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных участников заявки ИП Цымбал К.П., а также о заключении контракта с ИП Цымбал К.П.

04.01.2021 между Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом и ИП Цымбал К.П. заключен муниципальный контракт № 0122300006120001424 (далее – контракт) на очистку территории района от снега, наледи, подсыпку песком.

05.03.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением подрядчиком условий и сроков исполнения контракта.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы

затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России между заказчиком – Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом и ИП Цымбал К.П. заключен муниципальный контракт № 0122300006120001424 на очистку территории района от снега, наледи, подсыпку песком.

В соответствии с п. 1.2 раздела 1 контракта следует, что работы должны быть выполнены в соответствии со спецификацией (приложение №1), техническим заданием (приложение №2) и перечнем мест (улиц) на очистку территории района от снега, наледи, подсыпку песком (приложение №3).

Согласно п. 4.1 раздела 4 срок выполнения работ: с даты заключения контракта, но не ранее 01.01.2021 до 25.12.2021, по заявкам заказчика.

25.02.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом составлен акт о невыполнении работ по очистке территории района от снега, наледи, подсыпка песком в соответствии с выданными заданиями на производство работ, а именно: - задание на производство работ № 14 от 20.02.2021 (срок завершения работ 22.01.2021); - задание на производство работ № 15 от 20.02.2021 (срок завершения работ 23.01.2021). Акт составлен 25.01.2021 в 17.00 ч.

26.02.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом составлен акт о невыполнении работ по заданию № 14 от 20.02.2021 по очистке территории района от снега, наледи, подсыпка песком (срок завершения работ 22.01.2021).

01.03.02.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом составлен акт о невыполнении работ по заданию № 15 от 20.02.2021 по очистке территории района от снега, наледи, подсыпка песком (срок завершения работ 23.01.2021).

01.03.02.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом составлен акт о невыполнении работ по заданию № 16 от 20.02.2021 по очистке территории района от снега, наледи, подсыпка песком (срок завершения работ 26.01.2021).

01.03.02.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом составлен акт о невыполнении работ по заданию № 17 от 26.02.2021 по очистке территории района от снега, наледи, подсыпка песком (срок завершения работ 28.01.2021).

Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом в адрес ИП Цымбал К.П. направлена претензия от 15.02.2021 № 887 по оплате штрафа за невыполненные обязательства по контракту из которой следует, что по производственному заданию № 11 (срок исполнения 11.02.2021) по состоянию на 11.01.2021 работы не выполнены, а также указано на необходимость срочно приступить к выполнению работ в соответствии с выданным заданием № 11.

Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом в адрес ИП Цымбал К.П. направлена претензия от 18.02.2021 № 983 по оплате штрафа за невыполненные обязательства по контракту из которой следует, что по производственному заданию № 11 (срок исполнения 11.02.2021) по состоянию на 17.02.2021 работы не выполнены, а также указано на необходимость срочно приступить к выполнению работ в соответствии с выданным заданием № 11/1 со сроком исполнения работ 17.02.2021.

Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом в адрес ИП Цымбал К.П. направлена претензия от 20.02.2021 № 1041 по оплате штрафа за невыполненные обязательства по контракту из которой следует, что по производственному заданию № 12 от 17.02.2021 (срок исполнения 17.02.2021) по состоянию на 19.02.2021 работы не выполнены.

Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом в адрес ИП Цымбал К.П. направлена претензия от 03.03.2021 № 1310 по оплате штрафа за невыполненные обязательства по контракту из которой следует, что по производственным заданиям № 14 от 20.02.2021 (срок завершения работ 22.01.2021),

№ 15 от 20.02.2021 (срок завершения работ 23.01.2021), № 15 от 20.02.2021 (срок завершения работ 26.01.2021), № 17 от 26.02.2021 (срок завершения работ 28.01.2021) работы не выполнены в полном

объеме, а также в срок до 04.03.2021 завершить работы по производственным указанным заданиям.

05.03.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением подрядчиком условий и сроков исполнения контракта. Данное решение размещено в единой информационной системе 05.03.2021, что подтверждается скриншотом из официального сайта <http://zakupki.gov.ru>. Также Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом данное решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вручено ИП Цымбал К.П. нарочно, что подтверждается подписью от 05.03.2021 в решении об одностороннем отказе. Решение вступило в силу 05.03.2021, контракт расторгнут 15.03.2021.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика заключается в неоднократном нарушении сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введения заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

Из совокупности всей имеющейся в материалах дела информации и документов, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о том, что приведенные выше обстоятельства в своей совокупности не свидетельствуют о недобросовестных действиях ИП Цымбал К.П. в рамках исполнения контракта, соответствуют принципам Закона о контрактной системе и не нарушают права заказчика.

Исходя из представленных актов приемки работ за период с 05.01.2021 по 20.01.2021, от 08.02.2021, от 15.02.2021, от 05.03.2021, от 11.03.2021 Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом работы частично выполнены и оплачены. В соответствии с пунктом 7.11 муниципального контракта № 0122300006120001424 предусмотрена переписка сторон в виде письма или телеграммы, а в случаях направления телекса, факса, иного электронного сообщения с последующим предоставлением оригинала документа. Оценив представленные заказчиком документы, Комиссия Хабаровского УФАС России в актах о невыполнении работ, претензиях имеются разночтения в датах, также заказчиком не представлено подтверждение направлений подрядчику технических заданий. Таким образом, комиссия пришла к выводу, что вышеуказанные обстоятельства не свидетельствуют о недобросовестном поведении ИП Цымбал К.П. при исполнении контракта от 04.01.2021 № 0122300006120001424 на очистку территории района от снега, наледи, подсыпку песком.

На основании изложенного Комиссия Хабаровского УФАС России, руководствуясь статьями 95, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062,

РЕШИЛА:

Не включать сведения, представленные Комитетом администрации города Хабаровска по управлению Кировским районом об ИП Цымбал К.П. (пер. Облачный, д. 66, оф. 45, г. Хабаровск, 680000; ИНН 272199874002) в связи с непредставленными доказательствами ненадлежащего исполнения муниципального контракта от 04.01.2021 № 0122300006120001424 на очистку территории района от снега, наледи, подсыпку песком.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.