

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

01 декабря 2011 года

№ 04-02/8181

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Конкорд-Трэвел» (далее – ООО «Конкорд-Трэвел», заявитель, общество) на действия государственного заказчика – Отдела Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г.Сыктывкаре при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников Федеральной фельдъегерской связи и сопровождаемой ими корреспонденции по авиационному маршруту «Сыктывкар-Москва-Сыктывкар» (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии: <...> ,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Конкорд-Трэвел» исх. от 23.11.2011 № 186 (вх. от 24.11.2011 № 2618-эл).

ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ООО «Конкорд-Трэвел» извещены (по электронной почте, по факсимильной связи и письмом) о месте и времени рассмотрения жалобы.

Представители ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ООО

«Конкорд-Трэвел» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

ООО «Конкорд-Трэвел» письмами исх. от 29.11.2011 № 194 (вх. от 30.11.2011 № 2125-ф, № 2682-эл) заявило ходатайство о рассмотрении жалобы без представителя Общества.

ООО «Конкорд-Трэвел» обжалует действия государственного заказчика – Отдела Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Сыктывкаре в части нарушения законных прав и интересов Общества в части ограничения возможности участия в торгах путем неправомерного, по мнению заявителя, формулирования предмета контракта.

Заявитель считает, что услуги по бронированию, оформлению и продаже авиаперевозок (фактически – авиабилетов) могут быть оказаны неограниченным кругом лиц, так как в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации указанные услуги не подлежат лицензированию. Вместе с тем, услуги авиаперевозчика могут быть оказаны только непосредственно авиакомпаниями, что существенно снижает количество потенциальных участников размещения заказа.

Отдел Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Сыктывкаре не согласен с заявленными доводами ООО «Конкорд-Трэвел» и подробно изложил свои доводы в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

Государственным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников Федеральной фельдъегерской связи и сопровождаемой ими корреспонденции по авиационному маршруту «Сыктывкар-Москва-Сыктывкар» является Отдел Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Сыктывкаре.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников Федеральной фельдъегерской связи и сопровождаемой ими корреспонденции по авиационному маршруту «Сыктывкар-Москва-Сыктывкар» утверждена государственным заказчиком - Отдел Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Сыктывкаре 16.11.2011.

Источник финансирования государственного заказа – средства федерального бюджета.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 537 500 (два миллиона пятьсот тридцать семь тысяч пятьсот) рублей.

2.1. В соответствии со ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом,

специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [законом](#).

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 3, п. 2 ч. 4, ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

- 1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;
- 2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения

заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [частью 2.1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с [частью 2.2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или

муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно п. 1 ч. 1 Положения о государственной фельдъегерской службе Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.08.2004 № 1074, Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (далее - ГФС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 17.12.1994 № 67-ФЗ «О Федеральной фельдъегерской связи» (далее – Закон о федеральной фельдъегерской связи) основными задачами федеральной фельдъегерской связи являются, в том числе доставка в административные центры субъектов Российской Федерации и обратно, столицы государств - участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи отправок особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправок (далее - корреспонденция):

Президента Российской Федерации, органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации;

органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти субъектов Российской Федерации и в отдельных случаях, предусмотренных решениями Правительства Российской Федерации, органов местного самоуправления;

членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации;

органов военного управления, в том числе министра обороны Российской Федерации, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, главных штабов видов Вооруженных Сил Российской Федерации, штабов родов войск, военных округов, флотов, оперативно-территориальных объединений внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов федеральной службы безопасности.

Как следует из ст. 4 Закона о федеральной фельдъегерской связи Федеральная фельдъегерская связь строится на основе, в том числе следующих принципов: гарантированной сохранности и оперативности при доставке корреспонденции; организационного единства системы органов федеральной фельдъегерской связи; охраны государственной тайны, а также иных охраняемых [ЗАКОНОМ](#) сведений.

Согласно ст. 5 Закона о федеральной фельдъегерской связи Федеральная фельдъегерская связь решает поставленные перед ней задачи во взаимодействии с организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и их территориальные органы обязаны

оказывать федеральной фельдъегерской связи в пределах своих полномочий содействие в организации оперативной доставки корреспонденции и обеспечении условий ее гарантированной сохранности, а также помощь сотрудникам федеральной фельдъегерской связи при исполнении ими своих обязанностей по перевозке корреспонденции.

В соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (далее – Воздушный кодекс РФ) настоящий Кодекс устанавливает правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации.

Государственное регулирование использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации направлено на обеспечение потребностей граждан и экономики в воздушных перевозках, авиационных работах, а также на обеспечение обороны и безопасности государства, охраны интересов государства, безопасности полетов воздушных судов, авиационной и экологической безопасности.

Как следует из ст. 100 Воздушного кодекса РФ перевозчиком является эксплуатант, осуществляющий воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов или почты и имеющий лицензию на осуществление подлежащего лицензированию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации вида деятельности в области авиации.

Согласно ч. 2 ст. 102 Воздушного кодекса РФ перевозчики вправе устанавливать свои правила воздушных перевозок. Эти правила не должны противоречить общим правилам воздушной перевозки и ухудшать уровень обслуживания пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Воздушного кодекса РФ по договору воздушной перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира воздушного судна в пункт назначения с предоставлением ему места на воздушном судне, совершающем рейс, указанный в билете, а в случае воздушной перевозки пассажиром багажа также этот багаж доставить в пункт назначения и выдать пассажиру или уполномоченному на получение багажа лицу. Срок доставки пассажира и багажа определяется установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок. Пассажир воздушного судна обязуется оплатить воздушную перевозку, а при наличии у него багажа сверх установленной перевозчиком нормы бесплатного провоза багажа и провоз этого багажа.

Согласно п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.1995 № 782 «О Государственной фельдъегерской службе при Правительстве Российской Федерации» органам воздушного, водного (морского, речного) и железнодорожного транспорта обеспечивать постоянное бронирование мест по предварительным заявкам органов федеральной фельдъегерской связи на воздушных и морских (речных) судах и в поездах, внеочередное приобретение билетов с оплатой по установленным на транспорте тарифам, проезд специального автотранспорта органов федеральной фельдъегерской связи к местам стоянки воздушных и морских (речных) судов и поездов, а также право посадки вооруженных сотрудников федеральной фельдъегерской связи на воздушные и морские (речные) суда и на поезда до начала общей посадки пассажиров.

Как следует из положений совместного Приказа государственной фельдъегерской службы при Правительстве Российской Федерации и Федеральной службы воздушного транспорта России от 25.08.1999 № 393/38 утверждена и введена в действие Временная инструкция о порядке перевозки корреспонденции федеральной фельдъегерской связью воздушным транспортом, в которой предусмотрены, в том числе следующие меры, направленные на обеспечение гарантированной сохранности перевозимой сотрудниками фельдъегерской связи корреспонденции:

корреспонденция, перевозимая сотрудниками федеральной фельдъегерской связи, является неприкосновенной и не подлежит досмотру и задержанию;

сотрудникам федеральной фельдъегерской связи при выполнении служебных обязанностей разрешается иметь при себе на борту воздушного судна табельное огнестрельное оружие и спецсредства, за исключением нервно-паралитического и слезоточивого воздействия;

администрации аэропортов и авиапредприятий в пределах своих полномочий оказывают содействие органам федеральной фельдъегерской связи в организации оперативной доставки на борт воздушных судов сопровождаемой корреспонденции и обеспечивают безопасность при нахождении корреспонденции в контролируемой зоне аэропорта или авиапредприятия;

сотрудникам федеральной фельдъегерской связи разрешается следование на воздушных судах по авиабилетам, оформленным на других лиц - сотрудников федеральной фельдъегерской связи, при наличии справок, подтверждающих право их использования;

оставаться на борту воздушного судна и около него в пунктах промежуточных посадок и производить обмен корреспонденцией в салонах самолетов во время их стоянок;

при погрузке корреспонденции в багажный отсек воздушного судна сопровождающие ее сотрудники федеральной фельдъегерской связи должны досмотреть багажный отсек и присутствовать при погрузке груза и багажа пассажиров до его закрытия;

экипаж воздушного судна должен информировать сотрудников федеральной фельдъегерской связи, сопровождающих корреспонденцию, о вскрытии багажного отсека в пунктах промежуточных посадок воздушного судна;

сотрудники федеральной фельдъегерской связи в пунктах промежуточных посадок воздушного судна обязаны лично присутствовать при выгрузке груза и багажа пассажиров из багажного отсека от момента вскрытия багажного отсека до его закрытия;

при выгрузке корреспонденции в аэропорту прилета сотрудники федеральной фельдъегерской связи, сопровождающие ее, должны присутствовать при вскрытии багажного отсека.

Согласно п. 2.1 ч. 2 вышеуказанной Временной инструкции перевозка корреспонденции и приобретение билетов сотрудникам федеральной фельдъегерской связи, сопровождающим корреспонденцию, осуществляются по

безналичному расчету на основе договоров, заключенных органами федеральной фельдъегерской связи с перевозчиками или органами, уполномоченными перевозчиками, или за наличный расчет. Билеты сотрудникам федеральной фельдъегерской связи, сопровождающим корреспонденцию, оформляются вне очереди.

2.2. В ходе обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с Информационной картой документации об открытом аукционе в электронной форме предметом аукциона является оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные рейсы Сыктывкар – Москва – Сыктывкар для осуществления авиаперевозки сотрудников отдела ГВС России в г. Сыктывкаре и сопровождаемой ими корреспонденции по авиационному маршруту «Сыктывкар – Москва – Сыктывкар». Количество авиаперевозок: 250 Сыктывкар – Москва и 250 - Москва – Сыктывкар.

Согласно ч. 5 документации об открытом аукционе в электронной форме и ч. 2 проекта государственного контракта услуги авиаперевозчика должны соответствовать следующим требованиям.

Обеспечение права перевозки в салоне воздушного судна сотрудников Государственного заказчика с табельным огнестрельным (боевым ручным стрелковым) оружием, специальными средствами (кроме химических, нервно-паралитических и взрывоопасных веществ) и корреспонденцией без досмотра.

Обеспечение бесплатного провоза в салоне воздушного судна сотрудниками Государственного заказчика корреспонденции весом не менее 40 (сорока) килограмм на одного сотрудника в одном направлении.

Осуществление перевозки сверхнормативного багажа с корреспонденцией представителями Государственного заказчика (сотрудниками Государственного заказчика) на основании требования на перевозку багажа в кредит (приложение № 3 проекта Государственного контракта), которое предъявляется при регистрации авиабилетов. Осуществление оплаты за перевозимую корреспонденцию в соответствии с порядком, содержащемся в разделе 3 проекта Государственного контракта.

Обеспечение права посадки сотрудников Государственного заказчика с корреспонденцией в салон воздушного судна до начала общей посадки пассажиров, а высадки – после выхода всех пассажиров.

Обеспечение возможности обмена корреспонденцией между сотрудниками Государственного заказчика в салоне воздушного судна.

Регистрация авиабилетов вне очереди и выделение сотрудникам Государственного заказчика в салоне воздушного судна наиболее удобных для охраны корреспонденции мест.

Обеспечение возможности следования на воздушном судне сотрудников Государственного заказчика по авиабилетам, оформленным на других лиц – сотрудников Государственного заказчика при наличии справки установленного образца, подтверждающей право их использования (приложение № 4 проекта

Государственного контракта).

При невозможности следования регулярным авиационным рейсом, обеспечить возможность следования до пункта назначения альтернативным рейсом.

Обеспечить осуществление возможных мер, в спасении и обеспечении гарантированной сохранности перевозимой сотрудниками Государственного заказчика корреспонденции, при аварии или катастрофе воздушного судна, а в случае гибели сотрудников Государственного заказчика незамедлительно известить о чрезвычайном происшествии ГФС России и ФСБ России, либо по месту чрезвычайного происшествия их территориальные органы.

Представители государственного заказчика в ходе рассмотрения жалобы пояснили следующее.

ГФС России доставляет в Российской Федерации наиболее важную и ценную государственную документацию.

Временной инструкцией о порядке перевозки корреспонденции федеральной фельдъегерской связью воздушным транспортом, утвержденной совместным Приказом государственной фельдъегерской службы при Правительстве Российской Федерации и Федеральной службой воздушного транспорта России от 25.08.1999 № 393/38 (далее – Временная инструкция о порядке перевозки корреспонденции федеральной фельдъегерской связью воздушным транспортом), предусмотрены меры, направленные на обеспечение гарантированной сохранности перевозимой сотрудниками федеральной фельдъегерской связи корреспонденции. Указанная инструкция имеет статус нормативного правового акта.

Отдел ГФС России в г. Сыктывкаре считает, что обеспечение указанных во Временной инструкции о порядке перевозки корреспонденции федеральной фельдъегерской связью воздушным транспортом мер возможно при заключении государственного контракта только с авиационным перевозчиком, являющимся в соответствии с Воздушным кодексом эксплуатантом воздушных судов.

По мнению государственного заказчика, только авиаперевозчик может взять на себя обязательства на основе заключенного контракта за соблюдение законодательства Российской Федерации в области обеспечения гарантированной сохранности перевозимой сотрудниками федеральной фельдъегерской связи корреспонденции.

Только авиаперевозчик может представить договор на условиях, прописанных в ч. 5 документации об открытом аукционе в электронной форме. Туристические агентства, агентства по продаже и бронированию авиабилетов таких обязательств взять на себя не могут, а могут только оказать услуги по бронированию и оформлению авиабилетов, что отдел ГФС России в г. Сыктывкаре не может удовлетворить. Отделу ГФС России в г. Сыктывкаре необходимо не только забронировать и приобрести авиабилеты, перевезти своих сотрудников с корреспонденцией до г. Москвы и обратно, но и обеспечить гарантированную сохранность перевозимой корреспонденции, то есть перевезти корреспонденцию особым порядком, существенно отличающимся от порядка перевозки багажа и ручной клади всех пассажиров.

Резюмируя изложенное, представители государственного заказчика пояснили, что Отдел ГФС России в г. Сыктывкаре как государственный заказчик, осуществляя специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации, в своей деятельности руководствуется исключительно интересами государства и нормами специального законодательства, регламентирующими такое право.

ООО «Конкорд - Трэвел» не представлены доказательства того, что вышеуказанные действия влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, тем самым заявитель не доказал нарушение прав и законных интересов Общества в результате действий государственного заказчика - Отдела государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Сыктывкаре в части формулирования предмета открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников федеральной фельдъегерской связи и сопровождаемой ими корреспонденции по авиационному маршруту «Сыктывкар – Москва – Сыктывкар».

Заявителем не представлено доказательств невозможности принятия участия в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников федеральной фельдъегерской связи и сопровождаемой ими корреспонденции по авиационному маршруту «Сыктывкар – Москва – Сыктывкар».

Таким образом, исходя из положений Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе в электронной форме, законодательства, регулирующего вопросы федеральной фельдъегерской связи, оснований полагать, что действия государственного заказчика – Отдела государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Сыктывкаре в части формулирования предмета открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников федеральной фельдъегерской связи и сопровождаемой ими корреспонденции по авиационному маршруту «Сыктывкар – Москва – Сыктывкар», ограничивают количество участников размещения заказа и противоречат нормам Закона о размещении заказов, Закона о защите конкуренции, не имеется.

2.3. По мнению заявителя в п. 5 документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик формулирует требования к описанию участником размещения заказа оказываемых услуг, в то время как согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов в случае, если предметом торгов является выполнение работ, оказание услуг от участника размещения заказа в первой части заявки достаточно согласия на выполнение работ, оказание услуг на условиях, установленных в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Как пояснили представители государственного заказчика, п. 5 документации об открытом аукционе в электронной форме предназначен для формирования информационной обеспеченности участников размещения заказа об условиях проводимого открытого аукциона в электронной форме и не имеет никакого

отношения к первой части заявки.

Таким образом, оснований полагать, что государственным заказчиком в п. 5 документации об открытом аукционе в электронной форме установлены дополнительные требования к составу первой части заявки не имеется, нарушений ст. ст. 41.6, 41.8 Закона о размещении заказов не усматривается.

2.4. ООО «Конкорд – Трэвел» в жалобе заявил, что государственным заказчиком допущены нарушения в п. 3 документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: заказчик установил требования к содержанию заявки, при этом сформулированные требования носят неконкретный характер. В связи с чем, из формулировки документации об открытом аукционе в электронной форме не ясно, какие конкретно документы должны входить во вторую часть заявки и какие конкретно документы могут подтвердить, что услуги, оказываемые в рамках контрактах, соответствуют требованиям законодательства. По мнению заявителя, формулируя нечеткие требования, заказчик создает возможность для последующего отказа в допуске к участию в торгах на этапе подведения итогов аукциона.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с п. 3.3.2 ч. 3 документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) полное и сокращенное фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, предъявляемым к юридическим лицам, осуществляющим бронирование, продажу пассажирских авиационных перевозок.

Представители государственного заказчика не согласились с указанными доводами ООО «Конкорд – Трэвел» и пояснили, что ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов осведомляет участника размещения заказа о необходимости указания во второй части заявки определенных документов и сведений. Указанная статья Закона о размещении заказов не обязывает заказчика указывать в конкурсной документации точные наименования таких документов и сведений, так как указанные документы могут иметь расхождения в наименованиях, что может повлечь ограничение количества участников размещения заказа.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что по указанному вопросу имеются разъяснения Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенные в Письме от 01.08.2011 № Д28-183.

Из содержания указанного письма следует, что в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 11](#) Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно [пп. "б" п. 3 ч. 3 ст. 25](#) Закона заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [п. 1 ч. 1 ст. 11](#) Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

Аналогичное требование установлено в [ст. 35 \(пп. "б" п. 3 ч. 2\)](#) Закона в отношении аукциона и [ст. 41.8 \(п. 2 ч. 6\)](#) Закона в отношении открытого аукциона в электронной форме.

Поэтому если указанное требование установлено заказчиком в конкурсной документации (документации об аукционе), то соответствующие копии документов должны быть представлены участником размещения заказа в составе заявки.

Таким образом, установление государственным заказчиком требований ко второй части заявки, указанных в п. 3.3.2 ч. 3 документации об открытом аукционе в электронной форме, не противоречит ч.ч. 6, 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Конкорд – Трэвел» необоснованной.