

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об

административном правонарушении № 042/04/14.3-459/2022

«27» апреля 2022 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-459/2022, возбужденного протоколом от 20.04.2022 в отношении общества с ограниченной ответственностью микрокредитная компания «Гудмэн» (далее – ООО МКК «Гудмэн», юридический адрес: 660062, г. Красноярск, ул. Высотная, д. 2, стр. 8, пом. 6, оф. 322, ОГРН 1192468016091, Дата присвоения ОГРН 06.05.2019, ИНН 2463117560, КПП 246301001), в отсутствие законного представителя, защитника ООО МКК «Гудмэн», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

21.03.2022 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-181/2022 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО МКК «Гудмэн» нарушившим требования части 1, пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») при размещении (распространении) 30.11.2021 рекламы по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 117, размещена реклама следующего содержания:

«Деньги до зарплаты 0,7% в день для всех* Гудмани место выдачи денег».

Указанная реклама была размещена в наружной витрине здания.

Из ответа собственника помещения по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 117, <...> (исх. от 20.01.2022) следует, что в данном случае указанную рекламу разместило ООО МКК «Гудмэн».

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Центрального Банка Российской Федерации <https://cbr.ru/finorg/foinfo/?ogrn=1192468016091> ООО МКК «Гудмэн» выдана лицензия микрофинансовой организации от 16.04.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно пункту 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации наименование юридического лица в обязательном порядке должно содержать указание на его организационно-правовую форму.

Статьей 1473 Гражданского кодекса Российской Федерации также предусмотрено, что юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица (часть 1). Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности (часть 2). Юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке.

Юридическое лицо вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках (часть 3).

В нарушение данной правовой нормы в тексте вышеуказанной рекламы отсутствует информация о лице, оказывающем финансовую услугу, а именно, для юридического лица – наименование.

Пунктом 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

В соответствии с частью 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Порядок расчета полной стоимости потребительского кредита (займа) с приведением формулы, по которой необходимо осуществлять расчет, установлен статьей 6 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе).

При этом условия договора потребительского кредита (займа) установлены статьей 5 Закона о потребительском кредите.

По мнению специалистов ФАС России, к условиям, определяющим полную стоимость кредита, могут быть отнесены: сумма потребительского кредита (займа); срок действия договора потребительского кредита (займа) и срок возврата потребительского кредита (займа); валюта, в которой предоставляется потребительский кредит (заем); процентная ставка в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядок ее определения.

В нарушение данной правовой нормы в тексте указанной рекламы отсутствует сведения о сумме потребительского кредита; срок действия договора потребительского кредита и срок возврата потребительского кредита; валюта, в которой предоставляется потребительский кредит; процентная ставка в процентах годовых, а при применении переменной процентной ставки - порядок ее определения.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований части 1, пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно пункту 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В данном случае рекламодателем и рекламодателем является ООО МКК «Гудмэн».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО МКК «Гудмэн», выразившиеся в нарушении требований части 1, пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО МКК «Гудмэн» административного правонарушения: 30.11.2021.

Место совершения ООО МКК «Гудмэн» административного правонарушения: г. Кемерово, пр. Ленина, 117.

31.03.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола об административном правонарушении на 20.04.2022 в 10 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО МКК «Гудмэн» заказным письмом с уведомлением о вручении

(распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

19.04.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения, а также ходатайство ООО МКК «Гудмэн» о составлении и подписании протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО МКК «Гудмэн» (исх. б/н, б/д).

Также ООО МКК «Гудмэн» пояснило, что состоит в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, ранее к административной ответственности не привлекалось.

Кроме того, на основании пункта 7 Постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 № 336, настоящее дело (проверка) в отношении ООО «МКК «Гудмэн» подлежала завершению не позднее 17.03.2022.

20.04.2022 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-459/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО МКК «Гудмэн», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

20.04.2022 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-459/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 27.04.2022 в 11 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО МКК «Гудмэн» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой отправления имеется в материалах дела).

27.04.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-459/2022 в отсутствие законного представителя, защитника ООО МКК «Гудмэн», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-459/2022 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В свою очередь производство по делам об административных правонарушениях установлено разделом IV КоАП РФ.

Процедура возбуждения и рассмотрения дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе предваряет производство по делам об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дела по признакам нарушения может быть принято, как решение о необходимости возбуждения административного производства, в случае установления факта нарушения законодательства, так и об отсутствии необходимости в возбуждении такого производства, ввиду отсутствия события административного правонарушения.

В рамках процедуры по делу об административном правонарушении, в первую очередь, устанавливается вина лица, привлекаемого к ответственности, и применяются меры административного воздействия в виде административного штрафа (письмо ФАС России от 25.12.2018 № АК/106495/18).

В данном случае заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области рассматривается дело об административном правонарушении, основанием для возбуждения которого являлось решение Комиссии Кемеровского УФАС России по делу № 042/05/28-181/2022 о нарушении законодательства о рекламе.

Действия ООО МКК «Гудмэн», выразившиеся в нарушении требований части 1, пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

ООО МКК «Гудмэн» ссылается на прекращение производства по данному делу в связи с вступлением в законную силу Постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 № 336.

Вместе с тем, заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области установлено, что в соответствии с пунктами 3,4 части 3 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для целей настоящего Федерального закона к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях; рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе.

Кроме того, обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении, перечислены в статье 24.5 КоАП РФ. Прекращение производства по делу об административном правонарушении в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 № 336, указанной статьей КоАП РФ не предусмотрено.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или

юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО МКК «Гудмэн» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО МКК «Гудмэн» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО МКК «Гудмэн», выразившиеся в нарушении требований части 1, пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО МКК «Гудмэн» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-459/2022 от 20.04.2022, решением от 21.03.2022 по делу № 042/05/28-181/2022 и другими материалами.

Срок давности привлечения ООО МКК «Гудмэн» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2

статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО МКК «Гудмэн» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО МКК «Гудмэн» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО МКК «Гудмэн» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rmsp.nalog.ru ООО МКК «Гудмэн» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО МКК «Гудмэн» доказанной, а действия верно

квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО МКК «Гудмэн» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью микрокредитная компания «Гудмэн» (юридический адрес: 660062, г. Красноярск, ул. Высотная, д. 2, стр. 8, пом. 6, оф. 322, ОГРН 1192468016091, Дата присвоения ОГРН 06.05.2019, ИНН 2463117560, КПП 246301001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью микрокредитная компания «Гудмэн» (юридический адрес: 660062, г. Красноярск, ул. Высотная, д. 2, стр. 8, пом. 6, оф. 322, ОГРН 1192468016091, Дата присвоения ОГРН 06.05.2019, ИНН 2463117560, КПП 246301001) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.