

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 076/04/9.21-321/2023

об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена «8» июня 2023 г.

В полном объеме постановление изготовлено «9» июня 2023 г. г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Шушкова А.С., рассмотрев протокол от 5 мая 2023 г. по делу № 076/04/9.21-321/2023 об административном правонарушении, материалы дела № 076/04/9.21-321/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, зарегистрированного по адресу: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д. 20 (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль», Общество), по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» <...> по доверенности от 12.12.2022 № 313,

УСТАНОВИЛ:

порядок технологического присоединения к сетям газораспределения установлен Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в редакции от 13 сентября 2021 года № 1547 (далее — Правила № 1547).

В Ярославское УФАС России поступило заявление <...> (вх. № 816/23 от 20.01.2023), содержащее в себе указание на неправомерные действия АО «Газпром газораспределение Ярославль».

Исходя из содержания представленных в Ярославское УФАС России материалов следует, что 22.04.2022 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> заключен договор № ЯФ-ДГ-8815/22 от 11.04.2022 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения в рамках догазификации (далее - Договор) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Ярославская обл., <...>, в соответствии с которым АО «Газпром газораспределение Ярославль» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения к сети газораспределения газоиспользующего оборудования заявителя (далее - технологическое присоединение).

Согласно пункту 3 договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения (далее — мероприятия по подключению (технологическому присоединению) и пуску газа: декабрь 2022 г.

Заявитель относится к первой категории заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается по индивидуальному проекту.

В соответствии с пунктом 1 Правил № 1547 настоящие Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения (далее - объект капитального строительства).

Как указано в пункте 2 Правил № 1547, догазификация - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

Подключение (технологическое присоединение) - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности (пункт 2 Правил № 1547).

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 52 Правил № 1547 договор о подключении содержит:

а) перечень мероприятий по подключению (технологическому присоединению), выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по

выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий по подключению (технологическому присоединению) включаются только мероприятия по строительству, выполняемые внутри границ земельного участка заявителя, мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 12 настоящих Правил) и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Пунктом 53 Правил № 1547 определены предельные сроки осуществления мероприятий в рамках подключения (технологического присоединения).

Абзацем 5 пункта 53 Правил № 1547 предусмотрено, что для заявителей, подключение которых осуществляется в рамках догазификации, сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяются в соответствии с разделом VII настоящих Правил.

Пунктом 121 Правил № 1547 установлено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Согласно пункту 123 Правил № 1547 для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

Пообъектный план-график догазификации по Ярославской области на 2022-2031 утвержден постановлением Правительства ЯО от 15.02.2022 № 81-п (ред. от 24.03.2022) «О региональной программе «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области» на 2022 - 2031 годы».

Согласно приложения № 17 пообъектного плана-графика догазификации Ярославской области на 2022-2031, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) и пуску газа домовладения по адресу: Ярославская обл., <...> установлен до сентября 2022 года.

Таким образом, в договоре от 11.04.2022 срок выполнения мероприятий должен быть указан: сентябрь 2022 г.

Письмом от 23.05.2023 исх. № 07-07/01/1511 (вх. № 6763/23 от 23.05.2023) АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что событием административного правонарушения является факт неправомерного установления в договоре от 11.04.2022 № ЯФ-ДГ-8815/22 срока выполнения мероприятий, противоречащего сроку, установленному в пообъектном плане-графике догазификации.

Вместе с этим, антимонопольным органом установлено, что на момент возбуждения дела мероприятия по технологическому присоединению АО «Газпром газораспределение Ярославль», исполнение которых возложено на газораспределительную организацию, выполнены 13.01.2023, что подтверждается актом о подключении (технологическом присоединении), содержащем информация о врезке газопровода низкого давления 10.01.2023.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен, как хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В пункте 2 постановления Правительства РФ от 05.02.1998 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» транспортировка газа определена, как перемещение и передача газа по газотранспортной системе.

Согласно статье 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» газораспределительная организация - специализированная организация, которая владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» является газораспределительной организацией, имеет установленный тариф на технологическое присоединение к сетям газораспределения.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в указании в договоре № ЯФ-ДГ-8815/22 от 11.04.2022 срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования <...> к газораспределительным сетям не в соответствии с требованиями, установленными пунктом 123 Правил № 1547, свидетельствуют о наличии события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В силу части 3 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства не может быть вынесено по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом срок давности по делу об административном правонарушении истек 11.04.2023 г.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

Принимая во внимание изложенное выше, руководствуясь частью 1 статьи 24.5 и частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России А.С. Шушкова,

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

