

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-09

г. Ульяновск

15.02.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	врио руководителя управления <...>;
членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта <...>; специалиста-эксперта <...>, в отсутствие представителей,

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «УЛАН» (далее – ООО «УЛАН») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку хлеба (извещение № 0368100010817000288),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 14.12.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 156 860, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.12.2017 г. было подано и допущено 4 заявки участников закупки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 25.12.2017 г.

предложение о цене контракта было подано всеми участниками закупки.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.12.2017 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиями аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «УЛАН» с предложением о цене контракта 522 914, 40 руб.

В соответствии с протоколом об уклонении победителя электронного аукциона от заключения государственного контракта от 16.01.2018 г. ООО «УЛАН» было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку хлеба.

29.01.2018 г. между ФГБОУ ВО «УИГА» и вторым участником закупки, предложившим наименьшую цену контракта после цены победителя закупки (ООО «Колос») был заключен государственный контракт № КЭ 07/18-36 на поставку хлеба.

Вх. № 494 от 01.02.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «УЛАН» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 13.02.2018 г. представитель ФГБОУ ВО «УИГА» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте - 02.02.2018 г. в 14:14).

На заседание Комиссии 13.02.2018 г. представитель ООО «УЛАН» представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «УЛАН» участвовало в аукционе с целью заключения контракта, и готово было в полном объеме принять на себя обязательства по поставке хлебобулочных изделий.

Цена контракта была снижена на 54,8 %.

Вместе с тем, 29.12.2017 г. поставщик сырья (муки) ООО «Виола» уведомил ООО «УЛАН» о повышении стоимости сырья с 01.01.2018 г. на 7 %, что привело к повышению себестоимости продукции, одному из важнейших качественных показателей работы предприятия.

Таким образом, заключение и выполнение обязательств стало для ООО «УЛАН» нецелесообразным.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 15.02.2018 г. для анализа материалов по делу.

На основании вышеизложенного, ООО «УЛАН» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «УЛАН» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.12.2017 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиями аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «УЛАН» с предложением о цене контракта 522 914, 40 руб.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «УЛАН» для подписания **09.01.2018 г.**

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.*

Регламентированный срок подписания контракта для ООО «УЛАН» был установлен – **15.01.2018 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «УЛАН» не был подписан проект контракта и не представлено обеспечение исполнения государственного контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе,

или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Протоколом от 16.01.2018 г. ООО «УЛАН» было признано уклонившимся от заключения государственного контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение, либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленному информационному письму производителя сырья ООО «Виола» (исх. № 12/п от 29.12.2017 г.) с 01.01.2018 г., то есть на дату подведения итогов электронного аукциона, произошло повышение отпускной цены на продукцию (мука).

Кроме того, согласно пояснениям ООО «УЛАН», а также сведениям, размещенным в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru), ООО «УЛАН» впервые принимало участие в электронных торгах.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «УЛАН» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о

контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «УЛАН» (адрес: 432027, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 140, корпус 2; ИНН 7325131552) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.