

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МебельСтар» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку мебели школьной (извещение № 0131300041019000003) (дело № 036/06/66-122/2019)

11.03.2019 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Новоусманского муниципального района Воронежской области «Никольская средняя общеобразовательная школа» (МКОУ «Никольская СОШ») <...>,

уполномоченного органа - Администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области <...>,

заявителя - ООО «МебельСтар» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «МебельСтар» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку мебели школьной (извещение № 0131300041019000003) (далее — аукцион),

у с т а н о в и л а:

В Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «МебельСтар» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении аукциона для нужд МКОУ «Никольская СОШ» (далее - заказчик).

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии второй части заявки ООО «МебельСтар» требованиям документации об аукционе по основанию не представления документов, подтверждающих соответствие предлагаемого участником товара запретам, установленным в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072.

Представители заказчика, уполномоченного органа, зам. председателя аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

31.01.2019 года в единой информационной системе уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 403763, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

В соответствии с извещением предмет закупки - поставка мебели школьной (Код ОКПД 2: 31.01.11.129; 31.01.12.122; 31.01.12.129; 31.01.12.131; 31.01.12.139; 31.01.12.150;

31.01.12.190), в том числе: доска школьная, настенная; стол демонстрационный химический; шкаф вытяжной; стол лабораторный; стол лабораторный с сантехникой.

Согласно протоколу от 22.02.2019 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0131300041019000003-1 на участие в аукционе подано 7 заявок. Все участники закупки, подавшие заявки на участие в аукционе, допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом от 25.02.2019 года проведения электронного аукциона № 0131300041019000003-2 наименьшая цена контракта предложена участником закупки с номером заявки — 1.

Согласно протоколу от 28.02.2019 года подведения итогов электронного аукциона № 0131300041019000003-3 вторая часть заявки ООО «МебельСтар» (заявка №1) признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «Непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (п. 1 ч. 6 ст. 69, п. 6 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п.п. 12.3 п. 12 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. 22 раздела 1.2. Информационная карта): в составе второй части заявки не представлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемого участником товара (доска школьная, настенная; стол демонстрационный химический; шкаф вытяжной; стол лабораторный; стол лабораторный с сантехникой) запретам, установленным в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно копия одного из следующих документов:

- копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта;
- акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения».

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 N 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению.

Данное приложение содержит позицию: Мебель деревянная для офисов. Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008): 31.01.12.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 N 1072 подтверждением производства товаров в случаях, указанных в пункте 1 указанного постановления, является представление следующих документов:

копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта;

акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3 - 6 ст. 66 указанного Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Соответствующие требования установлены п.п. 12.3 п. 12 раздела 1.1, п.п. 2.5 п. 22 раздела 1.2. (Информационная карта) документации об аукционе, а именно: в составе заявки на участие в аукционе должны содержаться документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов (При отсутствии в заявке на участие в электронном

аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами). Подтверждением производства товаров в случаях, указанных в пункте 1 постановления Правительства РФ от 05.09.2017 №1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является представление следующих документов:

- копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта;
- акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения.

Ознакомившись с содержанием второй части заявки ООО «МебельСтар», Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе данной заявки содержатся копии документов, подтверждающих происхождение товара:

- сертификат о происхождении товара форма СТ-1, выданный ИП <...> Союзом «Торгово-промышленная палата Воронежской области» 23.05.2018 года на товар: мебель для учебных заведений, стол ученический, стеллаж библиотечный, стол и пр.;
- акт экспертизы № 037-02-00413, от 27.04.2018 года, выданный ООО «Декабрь» Союзом «Липецкая Торгово-промышленная палата» о соответствии производимой промышленной продукции (мебель деревянная для офисов, мебель металлическая для офисов, мебель кухонная, мебель деревянная для спальни) требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

В составе второй части заявки ООО «МебельСтар» не представлены документы, предусмотренные пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 N 1072, подтверждающие соответствие производства на территории Российской Федерации предлагаемого к поставке товара: «доска школьная, настенная; стол демонстрационный химический; шкаф вытяжной; стол лабораторный; стол лабораторный с сантехникой».

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе в части соответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на

участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, выразившихся в принятии решения о несоответствии заявки на участие в аукционе ООО «МебельСтар» по основанию не представления в составе второй части заявки документов,

предусмотренных п.2 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 N 1072 в отношении товаров: доска школьная, настенная; стол демонстрационный химический; шкаф вытяжной; стол лабораторный; стол лабораторный с сантехникой.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «МебельСтар» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку мебели школьной (извещение № 0131300041019000003) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена: 11.03.2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 14.03.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

С.В. Михин

Р.В. Колмаков

Е.Л. Яковлева