

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 058/04/9.21-513/2023 об административном правонарушении

12 сентября 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области <..> рассмотрев постановление Прокуратуры г. Кузнецка и материалы дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-513/2023, возбужденного в отношении главного инженера Акционерного Общества «Горэлектросеть» (ОГРН 1185835018214 ИНН 5803029609 Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 186А) (далее – АО «Горэлектросеть», сетевая организация) <..> по факту нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <..>. (уведомлен надлежащим образом, представил письменное ходатайство от 11.09.2023 о рассмотрении дела в его отсутствие), при участии старшего помощника прокурора города Кузнецка Пензенской области А<..>.

УСТАНОВИЛ:

28.08.2023 должностному лицу Пензенского УФАС России на рассмотрение поступило постановление и.о. прокурора г. Кузнецка Пензенской области советника 2023-2638 юстиции <..> от 18.08.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении главного инженера АО «Горэлектросеть» <..>. Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 30.08.2023 исх. № ЕК/2859/23 дело №058/04/9.21- 513/2023 назначено к рассмотрению на 12.09.2023 г. на 14 часов 00 минут. Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса. В адрес Пензенского УФАС России от <..> поступили письменные пояснения, в которых он указал, что данное правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу жизни и здоровью людей, в связи с чем просил назначить наказание в виде предупреждения. Также ходатайствовал о рассмотрении данного дела об административном правонарушении без его участия. Представитель прокуратуры г. Кузнецка постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.08.2023 поддержал в полном объеме. Рассмотрев материалы настоящего административного дела, прихожу к следующим выводам. В Пензенское УФАС России 28.08.2023г. поступило постановление Прокуратуры города Кузнецка в отношении главного инженера АО «Горэлектросеть» <..> по вопросу нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации в результате включения в договор платы за технологическое присоединение, не предусмотренной нормами действующего законодательства. Из представленных материалов следует, что между АО «Горэлектросеть» и ПАО «Ростелеком» 22.11.2023 заключен договор №2022-307-ТП об осуществлении технического присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях технического присоединения энергопринимающих устройств, с максимальной

мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств по адресу: Пензенская область г. Кузнецк, ул. Индустриальная, д. 5, с максимальной мощностью 0,5 кВт по уровню напряжения 0,22 кВ и третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения). 24.11.2022 ПАО «Ростелеком» в соответствии с заключенным договором произвел оплату счета № 932 от 24.11.2022. В соответствии с условиями договора от 22.11.2022 №2022-307-ТП срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составил 30 рабочих дней, то есть с 22.11.2022 по 09.01.2023. Также, между АО «Горэлектросеть» и ПАО «Ростелеком» 30.01.2023 заключено два договора №2023-009-ТП, №2023-010-ТП об осуществлении технического присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях 2023-2638 технического присоединения энергопринимающих устройств, с максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств по адресу: Пензенская область г. Кузнецк, ул. Заводская, 150 и 92, с максимальной мощностью 0,5 кВт по уровню напряжения 0,22 кВ и третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения). 10.02.2023 ПАО «Ростелеком» в соответствии с заключенными договорами произвел оплату счетов № 41 и № 42 от 03.02.2023. В соответствии с условиями договоров от 30.01.2023 №2023-009-ТП и №2023-010-ТП срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составил 30 рабочих дней, то есть с 30.01.2023 по 15.03.2023. Приказом ФАС России от 12.08.2019 № 1080/19 АО «Горэлектросеть» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 58.1.28. Приказом Департамента по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2021 № 138 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Пензенской области на 2022 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» на территории Пензенской области на 2022 год, Приказом Министерства ЖКХ и ГЗН Пензенской обл. от 28.11.2022 N 105-т «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Пензенской области на 2023 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» на территории Пензенской области на 2023 год. Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии. АО «Горэлектросеть» является владельцем объектов электросетевого хозяйства с использованием которых оказывает услуги по передаче электрической энергии и в силу положений статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является сетевой организацией. Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ. 2023-2638 Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861). Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств. Согласно пункту 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил № 861, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета (пункт 103 Правил № 861). Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами № 861, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 Правил № 861 (пункт 104 Правил № 861). Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и составляет 4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно. В соответствии с пунктом 14 Правил № 861 указанное условие о сроке осуществления технологического присоединения распространяется на заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику. Сроки осуществления технологического присоединения предусмотрены пунктом 16 Правил № 861, являются существенным условием договоров об осуществлении технологического присоединения, и не могут быть пропущены со стороны сетевой 2023-2638 организации. Установлено, что между АО «Горэлектросеть» и ПАО «Ростелеком» заключено три договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям АО «Горэлектросеть» от 22.11.2022 №2022- 307-ТП, от 30.01.2023 №2023-009-ТП и №2023-010-ТП. По условиям указанных договоров об осуществлении технологического присоединения (пункт 5) срок осуществления мероприятий по

технологическому присоединению составляет 30 рабочих дней (до 09.01.2023 и 15.03.2023г). Таким образом, установлено, что АО «Горэлектросеть» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению в рамках договоров об осуществлении технологического присоединения от 22.11.2022 №2022-307-ТП, от 30.01.2023 №2023-009-ТП и №2023-010-ТП с ПАО «Ростелеком» в установленный срок (до 09.01.2023 и 15.03.2023г). Неисполнение АО «Горэлектросеть» обязанности по осуществлению технологического присоединения в установленный срок является нарушением Правил № 861. Таким образом, в нарушение установленного Правилами № 861 порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям АО «Горэлектросеть» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению в рамках договоров об осуществлении технологического присоединения от 22.11.2022 №2022-307-ТП, от 30.01.2023 №2023-009-ТП и №2023-010-ТП с ПАО «Ростелеком» в установленный срок (до 09.01.2023 и 15.03.2023г). Место совершения административного правонарушения – Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 186А. Время совершения административного правонарушения – 10.01.2023г., 16.03.2023г. В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение штрафа. Приказом от 22.12.2017 № 00-1 <..> переведен на должность главного инженера в МУП «Горэлектросеть». Согласно постановлению Администрации города Кузнецка Пензенской области от 22.08.2018 № 1190 МУП «Горэлектросеть» преобразован в АО «Горэлектросеть». На основании п. 3.2.2. должностной инструкции главного инженера, утвержденного генеральным директором АО «Горэлектросеть» 21.07.2022, главный инженер осуществляет 2023-2638 контроль организации выполнения работ по строительству, реконструкции, техперевооружению объектов в рамках выполнения технических условий сетевой организации по договорам на технологическое присоединение. <..>. как главный инженер АО «Горэлектросеть» обязан соблюдать установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям. Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях главного инженера АО «Горэлектросеть» <..> состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно статье 26.1 КоАП РФ одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в совершении административного правонарушения. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не установлено. В силу

части 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. В ходе рассмотрения настоящего дела доказательства того, что <..> были предприняты все необходимые и достаточные меры для предотвращения правонарушения, не представлены. Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является формальным и для привлечения лица к ответственности достаточно самого факта нарушения вне зависимости от наступивших в результате совершения такого правонарушения последствий. В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям закона. Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, должностное лицо Пензенского УФАС России пришло к выводу о том, что совершенное Чернышевым В.А. правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным. Обстоятельств согласно статье 2.9 КоАП РФ, свидетельствующих о малозначительности совершенного <..> административного 2023-2638 правонарушения, при рассмотрении дела не выявлено. В ходе проведения прокурорской проверки представлены документы, согласно которым установлено, что сетевая организация 25.01.2023 и 12.04.2023 выполнила мероприятия по рассматриваемым договорам об осуществлении технологического присоединения от 22.11.2022 №2022-307-ТП, от 30.01.2023 №2023-009-ТП и №2023-010- ТП соответственно. По смыслу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, являются: - раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, - добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение, - оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено. На основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения

при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Сведения о том, что <..>. ранее привлекалось к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения в материалах дела, отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная информация о возникновении причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, 2023-2638 безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при совершении рассматриваемого правонарушения, о наличии материального ущерба. В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности. Должностное лицо Пензенского УФАС России, оценив представленные доказательства в их совокупности, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, <.. > достаточно такой меры административного наказания как предупреждение. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания. Учитывая характер совершенного главным инженером АО «Горэлектросеть» Чернышевым В.А. административного правонарушения, имущественного положения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях главного инженера Акционерного общества «Горэлектросеть» <..> наличие состава административного правонарушения,

ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса 2023-2638 Российской Федерации об административных правонарушениях

2. Назначить главному инженеру АО «Горэлектросеть» Чернышеву В.А. наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.