

РЕШЕНИЕ

по делу № 100-03-2/2018 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

16 марта 2018 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 13 марта 2018 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 145 от 13.11.2017 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителей: ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области» ... , АО «ЦентрИнформ» (Рязанский филиал АО «ЦентрИнформ») ... , в отсутствие представителей ГБУ РО «Сапожковская районная больница», уведомленных надлежащим образом (исх. № 831 от 07.03.2018), ЗАО «Сбербанк – АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. № 833 от 07.03.2018), рассмотрев жалобу АО «ЦентрИнформ» (Рязанский филиал АО «ЦентрИнформ») № Р62-176 от 01.03.2018 (вх. № 888 от 05.03.2018) на действия Заказчика – Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Сапожковская районная больница» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по администрированию и обслуживанию технических средств, общесистемного программного обеспечения и средств защиты информации телекоммуникационной инфраструктуры здравоохранения Рязанской области (извещение № [0859200001118000572](#) от 21.02.2018) и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

ГБУ РО «Сапожковская районная больница» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по администрированию и обслуживанию технических средств, общесистемного программного обеспечения и средств защиты информации телекоммуникационной инфраструктуры здравоохранения Рязанской области (далее – электронный аукцион).

21 февраля 2018 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 84 150,00 руб.

Уполномоченным учреждением выступило ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области».

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушаются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее –

Закон о ФКС).

В отзыве на жалобу № 130 от 12.03.2018 Заказчик сообщил, что при формировании объекта закупки соблюдены все требования Закона о ФКС.

В отзыве на жалобу № 160 от 12.03.2018 Уполномоченное учреждение сообщило, что при составлении аукционной документации Заказчиком соблюдены все требования Закона о ФКС и считает жалобу Заявителя необоснованной.

В ходе заседания Комиссии представители Уполномоченного учреждения поддержали возражения, изложенные в отзывах на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. По мнению Заявителя, Заказчиком установлены в аукционной документации требования о предоставлении участником закупки во второй части заявки на участие в аукционе документов, не относящихся к объекту закупки, что влечет за собой ограничение количества участников закупки. А именно, Заявитель считает, что установление Заказчиком во второй части заявки на участие в электронном аукционе требования о предоставлении свидетельства о государственной регистрации программы или действующий лицензионный договор (соглашение) с правообладателем на право распространения программ или иные документы, подтверждающие наличие необходимых прав противоречит объекту закупки и влечет за собой ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о ФКС, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о ФКС, при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе

соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

В соответствии с ч.2 ст. 66 Закона о ФКС, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о ФКС, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) Закона о ФКС.

Согласно ч.6 ст.66 Закона о ФКС, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) ст.66 Закона о ФКС документов и информации, не допускается.

В соответствии с Разделом 13 «Описание объекта закупки» аукционной документации наименование объекта закупки установлено Заказчиком как «оказание услуг по администрированию и обслуживанию технических средств, общесистемного программного обеспечения и средств защиты информации телекоммуникационной инфраструктуры здравоохранения Рязанской области, и предполагает следующие виды услуг:

№ п/п	Разделы ТЗ	Технические требования
1.	Требования к составу и качеству услуг по обслуживанию средств криптографической защиты информации	<ol style="list-style-type: none">1. Установка/переустановка и настройка средств криптографической защиты информации (далее - СКЗИ) ViPNet Coordinator HW1000.2. Установка/переустановка и настройка СЗИ от несанкционированного доступа Secret Net на терминальном сервере.3. Добавление новых пользователей и настройка для них защитных механизмов в Secret Net.4. Изменение параметров механизмов защиты информации Secret Net при необходимости (изменение объектов, пользователей, атрибутов ресурсов, механизмов контроля целостности).5. Обновление программного обеспечения СЗИ и СКЗИ в рамках текущей версии.6. Проверка и анализ журналов аудита, ведущихся СЗИ и при необходимости расследование выявленных инцидентов информационной

		<p>безопасности.</p> <ol style="list-style-type: none"> 7. Расследование инцидентов безопасности в части технических средств СЗИ и СКЗИ. 8. Восстановление конфигурации СЗИ и СКЗИ в случае сбоя или замены оборудования. 9. Проведение обновления антивирусных баз данных. 10. Изменение настроек, мониторинг работы антивирусной программы Kaspersky Security Center.
2.	<p>Требования к составу и качеству услуг по администрированию и обслуживанию технических средств, общесистемного программного обеспечения и средств криптографической защиты информации</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Настройка и централизованное управление серверами, входящими в состав сети; <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание, изменение, блокировка пользователей и/или групп в структуре Active Directory; 2. Распределение прав доступа сотрудников медицинских учреждений в структуре Active Directory; 3. Установка дополнительного программного обеспечения на сервер (по запросу); 4. Установка обновлений общесистемного программного обеспечения сервера; 5. Включение и настройка удаленного управления на сервере через графический веб-интерфейс совместимый со стандартом IPMI 2.0; 6. Включение, настройка и оптимизация работы RAID контроллеров на сервере с переносом операционной системы (работы осуществляются на территории Исполнителя, доставка сервера осуществляется Заказчиком); 2. Настройка и централизованное управление активным сетевым оборудованием, входящими в состав сети; <ol style="list-style-type: none"> 1. Установка и настройка дополнительного сетевого

		<p>оборудования, приобретаемого для данной сети;</p> <p>3. Настройка и обслуживание терминальных станций и принтеров, установленных в медицинских организациях;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Подключение, установка и настройка вновь приобретаемых терминальных станций; 2. Оптимизация и изменение конфигурации терминальных станций по запросу медицинских учреждений.
3.	Требования к составу и качеству услуг по техническому сопровождению и технической поддержке СКЗИ VIPNet	<p>3. Идентификационный номер сети VIPNet 1717.</p> <p>3.1. Обязательно наличие службы технической поддержки и сопровождения средства криптографической защиты информации VIPNet.</p> <p>3.2. Предоставление Заказчику консультаций, связанных с эксплуатацией программного обеспечения VIPNet по телефону «Горячей линии».</p> <p>3.3. Устранение неисправностей в работе средства криптографической защиты информации VIPNet.</p> <p>3.4. Мониторинг и обеспечение бесперебойной работы средств криптографической защиты информации VIPNet.</p> <p>3.5. Проверка и анализ журналов фиксации событий ведущихся в средствах криптографической защиты информации VIPNet.</p>

Согласно п. 1 Раздела 2 «Требования к участникам осуществления закупки (участникам электронного аукциона)» аукционной документации Заказчиком установлено соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки.

Согласно п. 2 ч. 3.3 Раздела 3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки, или копии этих документов: лицензия ФСБ РФ на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств (за

исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), **свидетельство о государственной регистрации программы или действующий лицензионный договор (соглашение) с правообладателем на право распространения программ или иные документы, подтверждающие наличие необходимых прав.**

Таким образом, проанализировав аукционную документацию Заказчика, Комиссией установлено, что Разделом 13 «Описание объекта закупки» аукционной документации **Заказчиком не предусмотрено поставка программного обеспечения**, требующего государственной регистрации программы или действующий лицензионный договор (соглашение) с правообладателем на право распространения программ или иные документы, подтверждающие наличие необходимых прав, следовательно, не установлено требование о передаче Исполнителем прав Заказчику на какое-либо программное обеспечение.

Следовательно, Заказчиком в нарушение требований ч.6 ст.66 Закона о ФКС, неправомерно установлено требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе свидетельства о государственной регистрации программы или действующий лицензионный договор (соглашение) с правообладателем на право распространения программ или иные документы, подтверждающие наличие необходимых прав, так как согласно документации об электронном аукционе в рамках исполнения данного государственного контракта не предусмотрена поставка программного обеспечения.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя и о нарушении Заказчиком ч.6 ст.66 Закона о ФКС.

Представители Заказчика на заседание комиссии не явились, доказательств обратного не предоставили.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 закона о ФКС, иных нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 и частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу АО «ЦентрИнформ» (Рязанский филиал АО «ЦентрИнформ») обоснованной.

2. Признать Заказчика (ГБУ РО «Сапожковская районная больница») нарушившим часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание Заказчику (ГБУ РО «Сапожковская районная больница»), Уполномоченному органу (ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области»), Аукционной комиссии Уполномоченного учреждения, Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 100-03-2/2018

16 марта 2018 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 145 от 13.11.2017 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 16.03.2018 № 100-03-2/2017, предписывает:

1. Аукционной комиссии ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области» отменить [Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 06.03.2018 №0859200001118000572-1](#).

2. Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ»):

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в аукционе;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3. Заказчику (Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Сапожковская районная больница»):

- привести документацию об аукционе в соответствие с требованиями

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 16.03.2018 № 100-03-2/2017, разместить соответствующую документацию в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС);

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в ЕИС информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на Официальном сайте соответствующей документации об аукционе.

4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания:

- назначить время проведения аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в аукционе.

5. Заказчику, Уполномоченному учреждению, Аукционной комиссии и Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 16.03.2018 № 100-03-2/2017.

6. Заказчику и Оператору электронной площадки в срок до 30.03.2018 исполнить настоящее предписание и представить в Рязанское УФАС подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...