

Решение по делу № 196
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«12» августа 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

в присутствии:

представителя Брянской городской администрации, действующий на основании доверенности №1/06-8 от 11.01.2011г.

директора ООО «Тепломер»,

бухгалтера ООО «Тепломер», действующего на основании доверенности №74 от 12августа 2011 года,

адвоката Брянской областной коллегии адвокатов, действующей на основании доверенности №72 от 12 августа 2011 года.

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заказчика,

рассмотрев поступившую жалобу, участника размещения заказа ООО «Тепломер» на действия заказчика Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства,

установила:

29.07.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства. Документация об аукционе в электронной форме утверждена заместителем председателя комитета по ЖКХ Брянской городской администрации.

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение заказчиком Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов). По мнению заявителя заказчик не вправе устанавливать в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к инженерному оборудованию (п. 10 задания на проектирование), поскольку открытый аукцион в электронной форме проводится на оказание услуг (разработка проектной документации), а не на поставку товаров. Кроме того заявитель в жалобе отмечает, что в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует указание на эквивалент. Указанные в документации об открытом аукционе в электронной форме нарушения, не позволяют участникам размещения заказа подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме полностью соответствующие требованиям, установленным заданием на проектирование по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства.

Заслушав пояснения представителя заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации не нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми, при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, поскольку задание на проектирование документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства не содержит указания на конкретный товарный знак, следовательно сопровождение словами «или эквивалент» не требуется.

2. Заказчиком Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации не нарушены требования п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положения ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, при указании заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме требований к инженерному оборудованию (п. 10 задания на проектирование). В соответствии с п. 5 ч. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства включаются в том числе сведения и об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий, содержании технологических решений. Таким образом, учитывая, что в состав проектной документации входят сведения об инженерном оборудовании, то заказчик в соответствии с положениями п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов обязан в документации об аукционе в электронной форме установить требования к техническим характеристикам инженерного оборудования, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребности заказчика.

3. Заказчиком Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации нарушены требования п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должны содержать требования к техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика,

поскольку заказчиком не полном объеме установлены требования к содержанию проектной документации, а именно заказчиком в задании на проектировании раскрыто только требование к содержанию и техническим характеристикам инженерного оборудования и указаны сметы. Частью 12 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ определено содержание проектной документации. При обозрении документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства установлено, что отсутствуют требования к техническим характеристикам и содержанию разделов проектной документации, предусмотренных ч.12 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ в частности: отсутствует требование о наличии и содержании пояснительной записки с исходными данными для архитектурно-строительного строительства, так же не указано требование к перечню и содержанию мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, не указано требование к перечню и содержанию мероприятий по охране окружающей среды, а так же требования к характеристикам

Кроме того в п. 14 Приложения № 1 к заданию на проектирование указано, что приложением к документации об открытом аукционе в электронной форме является акт комиссионного обследования, утвержденный зам начальника МУ «УЖКХ» г. Брянска, однако при изучении размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о проведении открытого аукциона в электронной форме установлено, что указанный акт отсутствует, что не позволяет участникам размещения заказа оценить весь объем выполняемых работ.

4. Заказчиком Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации нарушены требования ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и в соответствии с ч.ч. 4 и 6 ст. 41.8 настоящего Федерального закона инструкцию по ее заполнению, поскольку заказчиком в п. 5.1.18 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме об указании сведений установленных п.п. а, б п.3 ч. 4 ст. 41.8, п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, однако отсутствует инструкция по заполнению первой части заявки, однако поскольку предметом открытого аукциона в электронной форме являются работы с использованием материалов, то первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов должны содержать:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

- конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Тепломер» на действия заказчика Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства частично обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации нарушения требований ч. 1,4 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать заказчику Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, уполномоченному органу Брянская городская администрация, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушения требований ч. 1,4 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«12» августа 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от «12» августа 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Тепломер» на действия заказчика Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I. Заказчику Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации устранить нарушение требований ч. 1,4 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Нарушения устранить путем:

1.1. Внесения изменений в содержание документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства с учетом положений ч. 1,4 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 12.08.2011 года.

1.2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с положениями ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

1.3. Направления в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация области документации об аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

II. Уполномоченному органу Брянская городская администрация совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации путем:

- отмены Протокола № 0127300013111000859 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.08.2011 года

- размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене протокола № 0127300013111000859 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.08.2011 года,

- размещение изменений в документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства в соответствии с требованиями ч. 1,4 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту: «Устройство узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на системы отопления и горячего водоснабжения в жилых домах г. Брянска» субъектами малого предпринимательства с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 26 августа 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 26 августа 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.