

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3-22/19-2011

25 марта 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-Бутузовой Т.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

-Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

-Шмелевой И.Ю. - заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-Дубровской Т.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-Михейкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны муниципального заказчика, уполномоченного органа - администрации города Кузнецка Пензенской области:

-<...> - представителя по доверенности от 24.03.2011 № 694;

-<...> - представителя по доверенности от 24.03.2011 № 695;

со стороны организации, подавшей жалобу - ООО «Росинвесттур»:

-<...> - представителя по доверенности от 18.03.2011 № 6;

рассмотрев жалобу ООО «Росинвесттур» на действия муниципального заказчика, уполномоченного органа, комиссии муниципального заказчика - администрации города Кузнецка Пензенской области при проведении запроса котировок, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 0155300017811000051 от 10.03.2010) «Оказание услуг по организации летнего отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях», руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

10 марта 2011 года муниципальным заказчиком, уполномоченным органом - администрацией города Кузнецка Пензенской области на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155300017811000051 о проведении запроса котировок «Оказание услуг по организации летнего отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях» (далее - Запрос котировок).

В Пензенское УФАС России 18 марта 2011 года поступила жалоба ООО «Росинвесттур» на действия муниципального заказчика, уполномоченного органа, комиссии муниципального заказчика - администрации города Кузнецка Пензенской области (далее - Заказчик, Уполномоченный орган) при проведении Запроса котировок.

Из содержания жалобы ООО «Росинвесттур» следует, что извещение о проведении запроса котировок и проект муниципального контракта содержат различные, взаимоисключающие условия относительно предмета контракта, условия ценообразования, срок поставки товара (оказания

услуг). По мнению заявителя, в извещении представлены неполные сведения относительно предмета размещения заказа, из содержания извещения неясно, что необходимо Заказчику: оказание услуги - организация летнего отдыха или поставка товара - путевок. Заявитель также считает, что требование о проведении всех мероприятий по оздоровлению и отдыху детей лично поставщиком ограничивает количество участников размещения заказа, кроме того, требования к форме котировочной заявки в извещении установлены с нарушением требований Закона о размещении заказов.

На заседании Комиссии Управления представитель заявителя уточнил, что обжалуются действия муниципального заказчика, уполномоченного органа - администрации города Кузнецка Пензенской области. Подтвердил доводы, указанные в жалобе и указал, что представитель Заказчика не выдал расписку о принятии котировочной заявки.

С доводами, указанными в жалобе ООО «Росинвесттур» Заказчик, Уполномоченный орган не согласен по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу № 558 от 23.03.2011.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика, Уполномоченного органа подтвердил доводы, изложенные в отзыве на жалобу, и сообщил, что предметом размещения заказа является оказание услуг по организации летнего отдыха детей, вместе с тем, поставка путевок является сопутствующим товаром. Требование о выполнении всех мероприятий лично поставщиком является необходимым в связи с тем, что поставщик несет ответственность за жизнь и здоровье детей.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего Федерального закона.

Статья 43 Закона о размещении заказов содержит исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к запросу котировок.

Часть 8 статьи 47 Закона о размещении заказов устанавливает, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок.

Из представленных документов следует, что предметом размещения заказа, указанного в извещении, является: «Оказание услуг по организации летнего отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях».

Извещение о проведении запроса котировок содержит сведения о включенных (не включенных) в цену товаров, работ, услуг, расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей: «Цена контракта включает в себя: 1) все налоги (в т.ч. НДС), пошлины и сборы, которые в соответствии с действующим законодательством РФ должны оплачиваться поставщиком; 2) стоимость 58 путевок; 3) транспортные расходы на доставку детей к месту отдыха в начале смены и обратно; 4) расходы на организацию полноценного отдыха; 5) обеспечение пятиразового питания; 6) оказание медицинской помощи; 7) предоставление бытовых услуг; 8) обеспечение канцтоварами и расходными материалами; 9) страхование детей от несчастного случая; 10) другие платежи, связанные с исполнением муниципального контракта».

Извещение о проведении запроса котировок устанавливает характеристики и количество поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг: «Оказание услуг по организации отдыха детей города Кузнецка в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях (поставка 58 детских оздоровительных путевок) в 1-ю летнюю смену». Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг определено: «Путевки должны быть предоставлены по адресу: Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Ленина, 191, администрация города Кузнецка». Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: «Путевки должны быть поставлены в срок до 25 мая 2011 года».

Вместе с тем, согласно проекту муниципального контракта предметом является: «Муниципальный

заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по организации отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в первую летнюю смену в загородном стационарном детском оздоровительном лагере <...>, находящийся по адресу: <...>, в связи с чем предоставить Муниципальному заказчику детские оздоровительные путевки (далее - Товары) в количестве 58 шт.

Время начала смены – <...> июня 2011 года.

Продолжительность смены (время пребывания детей в лагере) по путевке - 21 день.

1.2 Исполнитель обязуется в соответствии с условиями контракта предоставить своими силами и средствами Товары по адресу: 442530, Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Ленина, 191.

1.3 Муниципальный заказчик обязуется принять Товары и оплатить их».

Проект контракта устанавливает, что: «Цена контракта включает все налоги, сборы, отчисления и другие платежи, установленные законодательством Российской Федерации, расходы на доставку путевок до Заказчика, страхование путевок, стоимость путевок, в том числе расходы на доставку детей от г. Кузнецка до лагеря в начале смены и обратно после окончания смены силами и средствами Поставщика, расходы на организацию полноценного отдыха, обеспечение пятиразовым питанием, оказание медицинской помощи в экстренных случаях, предоставление социально-бытовых услуг, страхование детей от несчастного случая».

Перечень требований Заказчика к организации отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях представлен в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок, вместе с тем, извещение не содержит ссылки на данное приложение.

Из вышеизложенного следует, что извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по организации летнего отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях не в полном объеме содержит обязательные требования, предъявляемые к запросу котировок статьей 43 Закона о размещении заказов.

Из представленных в извещении сведений невозможно определить, что по существу является предметом контракта, поставка товара (путевок) или оказание услуг (организация отдыха).

Таким образом, указав в извещении о запросе котировок сведения и требования, не позволяющие определить в полном объеме условия исполнения контракта, Заказчик, Уполномоченный орган нарушил требования части 2 статьи 45, статьи 43 Закона о размещении заказов.

Заключение муниципального контракта на условиях, содержащихся в проекте муниципального контракта, может привести к нарушению Заказчиком, Уполномоченным органом требований части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Пункт 4.1.7 проекта муниципального контракта устанавливает: «Все мероприятия по оздоровлению и отдыху детей проводятся лично Поставщиком». Заключение контракта на таких условиях со стороны Заказчика, Уполномоченного органа, будет являться нарушением требований части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, а так же части 8 статьи 47 Федерального закона, так как такое требование в извещении о проведении запроса котировок не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Извещение о проведении запроса котировок содержит требование к форме котировочной заявки: «котировочная заявка подается в письменной форме, заверенная подписью и печатью участника размещения заказа или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью в соответствии с законодательством РФ, в соответствии с «Формой котировочной заявки», прикрепленной на странице Сопроводительная документация. Котировочные заявки, полученные по факсу, не рассматриваются».

Установленные требования не противоречат положениям Закона о размещении заказов. В данной части жалоба ООО «Росинвесттур» необоснованна.

Согласно части 3 статьи 46 Закона о размещении заказов поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в связи с отсутствием унифицированной формы расписки в получении котировочной заявки, такая расписка не выдавалась.

Таким образом, не представив по требованию участника расписку в получении котировочной заявки, заказчик, уполномоченный орган не выполнил действия, предусмотренные частью 3 статьи 46 Закона о размещении заказов.

В результате проведения внеплановой проверки размещения муниципального заказа установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего Федерального закона.

Статья 43 Закона о размещении заказов содержит исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к запросу котировок. Извещение о проведении запроса котировок в числе прочего должно содержать форму котировочной заявки, исчерпывающие требования к её содержанию установлены статьей 44 Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении запроса котировок содержит форму котировочной заявки, согласно которой участник размещения заказа должен указать в числе прочего: место оказания услуг, срок оказания услуг, сведения, что включает в себя цена услуги, а так же согласие исполнить условия муниципального контракта в соответствии с перечнем требований, указанных в Спецификации (Приложение № 2 к извещению).

Вместе с тем, извещение о проведении запроса котировок не имеет приложения № 2. Таким образом, установив в форме котировочной заявки требования к указанию вышеперечисленных сведений, заказчик, уполномоченный орган нарушил требования части 2 статьи 45, статьи 43, 44 Закона о размещении заказов.

Проект муниципального контракта, размещенный на официальном сайте в пункте 4.1.6 устанавливает, что поставщик обязан произвести возврат стоимости путевки при оказании услуги частично за исключением случаев, указанных в Приложении № 2 (условия возврата стоимости путевки). Извещение о проведении запроса котировок не содержит таких сведений и требований.

Заключение муниципального контракта на условиях, содержащихся в проекте муниципального контракта может привести к нарушению Заказчиком, уполномоченным органом требований части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росинвесттур» на действия муниципального заказчика, уполномоченного органа - Администрации города Кузнецка Пензенской области частично обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика, уполномоченный орган - администрацию города Кузнецка Пензенской области нарушившим часть 2 статьи 45, статью 43, 44, часть 3 статьи 46 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику, уполномоченному органу - администрации города Кузнецка Пензенской области предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

25 марта 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Бутузовой Т.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. - заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Дубровской Т.В. - главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Михейкиной А.Д. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

на основании решения № 3-22/19-2011 от 25 марта 2011 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Росинвесттур» на действия муниципального заказчика, уполномоченного органа - администрации города Кузнецка Пензенской области при проведении запроса котировок размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 0155300017811000051 от 10.03.2010) «Оказание услуг по организации летнего отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях», на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Муниципальному заказчику, уполномоченному органу - администрации города Кузнецка Пензенской области:

1. Внести в извещение о проведении запроса котировок «Оказание услуг по организации летнего отдыха детей города Кузнецка Пензенской области в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях» следующие изменения:

- привести извещение о проведении запроса котировок в соответствие с требованиями статьи 43 Закона о размещении заказов, в числе прочего: установить наименование, характеристики и количество поставляемых товаров (оказываемых услуг), требования к ним, место поставки товаров (оказания услуг), срок поставки товаров (оказания услуг), сведения о включенных (не включенных) в цену товаров (услуг) расходах;
- привести форму котировочной заявки, представленной в извещении в соответствии с требованиями статьи 44 Закона о размещении заказов: (исключить из формы котировочной заявки, представленной в извещении, требование об указании участником места оказания услуг, срока оказания услуг, сведений, о том, что включает в себя цена, предлагаемая участником, ссылку на приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок);
- привести в соответствие извещение о проведении запроса котировок и проект муниципального

контракта, учитывая положения части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов.

2. Разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок с внесёнными изменениями, так, чтобы срок подачи котировочных заявок со дня, следующего за днём размещения данной информации на официальном сайте, до дня истечения срока представления котировочных заявок составлял не менее чем четыре рабочих дня.

3. Пензенское УФАС России рекомендует сообщить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в запросе котировок о внесенных изменениях, указанных в пункте 1, 2 настоящего предписания, и о возможности подать новые заявки в срок, установленный пунктом 2 настоящего предписания.

4. Провести процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

5. Пункты 1, 2, 3, 4 настоящего предписания должны быть исполнены в срок до 11 апреля 2011 года.

6. Представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение пунктов настоящего предписания в срок не позднее 13 апреля 2011 года.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.