

РЕШЕНИЕ
по делу №06/101
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

02.12.2014 г.

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 02.12.2014

Решение изготовлено в полном объеме 04.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Казаковой Наталии Петровны,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Левицкого Романа Алексеевича;

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Ткаченко Юлии Юрьевны;

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Замзараева Рустема Асановича, –

при участии представителя интересов Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу (далее – МРУ Росалкогольрегулирования по КФО, Заказчик) – Павлюченко Елены Владимировны (по доверенности от 02.12.2014 №15), представителя интересов Общества с ограниченной ответственностью «Монтаж Автоматика Сервис» (далее – ООО «МАС», Заявитель) – Шорина Романа Юрьевича (по доверенности от 01.09.2014 б/н),

рассмотрев жалобу ООО «МАС» от 25.11.2014 №36/ПК (вх. №61/09 от 26.11.2014) на действия Заказчика при проведении запроса котировок на «Выполнение работ по монтажу и установке систем пожарной сигнализации, оповещения о пожаре нежилых помещений Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу, расположенных в лит. «А» и лит. «Б» здания по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 73», рассмотрев материалы, представленные Заказчиком, заслушав возражения МРУ Росалкогольрегулирования по КФО на жалобу ООО «МАС» и пояснения представителя Заявителя, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Двадцать шестого ноября 2014 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 25.11.2014 №36/ПК на действия Заказчика при проведении запроса котировок №0175100001114000013 «Выполнение работ по монтажу и установке систем пожарной сигнализации, оповещения о пожаре нежилых помещений Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу, расположенных в лит. «А» и лит. «Б» здания по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 73».

По мнению Заявителя, Заказчик не обеспечил надлежащей регистрации и сохранности котировочной заявки ООО «МАС» на участие в запросе котировок (извещение 0175100001114000013), направленной в форме электронного документа на адрес электронной почты Заказчика – pavlyuchenko-ev@kfo.fsrar.ru, что привело к ее нерассмотрению комиссией МРУ Росалкогольрегулирования по КФО при рассмотрении и оценке котировочных заявок 17.11.2014 и нарушению законных прав и интересов Заявителя.

Данная жалоба в порядке статьи 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 27.11.2014 исх. №06/975 и о приостановлении определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупки (<http://www.zakupki.gov.ru>) в разделе жалобы (в появившемся интерфейсе, в строке «номер извещения» необходимо указать реестровый номер обжалуемой закупки) и на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам. Рассмотрение жалобы назначено на 02.12.2014 года на 15 часов 00 минут.

МРУ Росалкогольрегулирования по КФО предоставлены документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 27.11.2014 исх. №06/975.

МРУ Росалкогольрегулирования по КФО с доводами Заявителя в жалобе от 25.11.2014 №36/ПК (вх. №61/09 от 26.11.2014) не согласилось, и изложило основания в возражениях от 01.12.2014 №у9-1080/02 (вх. №859 от 02.12.2014), представленных на заседание Комиссии.

В результате рассмотрения жалобы ООО «МАС» по существу в части действий МРУ Росалкогольрегулирования по КФО, на основании документов и сведений, представленных Заказчиком, Комиссия установила следующее.

Извещение №0175100001114000013 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта по выполнению работ по монтажу и установке систем пожарной сигнализации, оповещения о пожаре нежилых помещений Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу, расположенных в лит. «А» и лит. «Б» здания по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 73 размещено МРУ Росалкогольрегулирования по КФО на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> и сайте электронной торговой площадки ЭТП ММВБ «Госзакупки» <http://www.etp-micex.ru> –

09.11.2014, начальная (максимальная) цена контракта – 215 851,50 рублей; дата вскрытия конвертов с заявками – 17.11.2014.

В извещении №0175100001114000013, размещенном Заказчиком на Портале закупок (zakupki.gov.ru), содержится следующая информация о процедуре:

«Место подачи котировочных заявок»	Российская Федерация, 295006, Крым Респ, Симферополь г, Казанская, 29, кабинет 5
Порядок подачи котировочных заявок	Любой участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. В случае установления факта подачи одним участником запроса котировок двух и более заявок на участие в запросе котировок при условии, что поданные ранее такие заявки этим участником не отозваны, все заявки на участие в запросе котировок, поданные этим участником, не рассматриваются и возвращаются ему. В случае, если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Начало подачи заявок — с момента размещения настоящего извещения о проведении запроса котировок 09.11.2014 года. Заявки в письменной форме принимаются ежедневно (в рабочие дни) с 09:00 до 18:00 (по местному времени). Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.
Форма заявки на участие в запросе котировок	Заявка на участие в запросе котировок подается Заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Заявка должна быть оформлена в соответствии с приложением № 2 к настоящему извещению. Заявка в письменной форме подаётся (по адресу: 295006, Республика Крым, г.Симферополь, ул. Казанская, дом 29, каб.5) в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта. На конверт необходимо нанести следующий текст: «Заявка на запрос котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и установке систем пожарной сигнализации, оповещения о пожаре нежилых помещений Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу, расположенных в лит. "А" и лит. "Б" здания по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 73. Не вскрывать до 15:00 17.11.2014г.» Котировочная заявка, подаваемая в форме

электронного документа, должна быть подана в соответствии с ст.77, ч.1 ст.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

МРУ Росалкогольрегулирования по КФО указало, что «котировочная заявка, подаваемая в форме электронного документа, должна быть подана в соответствии с ст.77, ч.1 ст.5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений (далее – ЕИС).

Согласно части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию ЕИС.

До ввода в эксплуатацию ЕИС информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В настоящее время ЕИС не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

В этой связи в настоящее время за исключением осуществления закупок путем проведения электронных аукционов, Закон о контрактной системе не предусматривает возможности обмена электронными документами, в том числе подачи котировочных заявок на электронную почту заказчика.

Заявитель же направил свою котировочную заявку на адрес электронной почты Заказчика: pavlyuchenko-ev@kfo.fsrar.ru, т.е. без использования единой

информационной системы, как предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, Комиссией не установлено в действиях Единой комиссии Заказчика признаков нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями).

Рассмотрев представленные материалы дела №06/101 и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монтаж Автоматика Сервис» от 25.11.2014 №36/ПК (вх. №61/09 от 26.11.2014) на действия Заказчика при проведении запроса котировок на «Выполнение работ по монтажу и установке систем пожарной сигнализации, оповещения о пожаре нежилых помещений Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу, расположенных в лит. «А» и лит. «Б» здания по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 73», — в части нерассмотрения Единой комиссией Заказчика котировочной заявки Заявителя на участие в запросе котировок (извещение 0175100001114000013), направленной в форме электронного документа на электронный адрес Заказчика, – необоснованной.

2. Снять ограничение на приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта на «Выполнение работ по монтажу и установке систем пожарной сигнализации, оповещения о пожаре нежилых помещений Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Крымскому федеральному округу, расположенных в лит. «А» и лит. «Б» здания по адресу: г. Симферополь, ул. Киевская, 73», наложенное Крымским УФАС России Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 27.11.2014 №06/975.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.