

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

члены Комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти,

. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев жалобу ОАО «Медтехника-1»

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ОАО «Медтехника-1» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи» (далее – заказчик, ГАУЗ «ККЦ СВМП») при проведении открытого аукциона на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и текущему ремонту компьютерного томографа GE LightSpeed VCT WAUK BASE FV GT2 (RU3145CT02) (страна-производитель: США, 2011 г.) с заменой запасных частей (извещение № 31401256208).

В своей жалобе Заявитель указал, что заказчик ограничил число участников, указав в технической части документации требование об использовании специального программного обеспечения «iLinq» и сетевого оборудования «Insite», которое может исполнить только компания General Electric, так как данное программное обеспечение и сетевое оборудование являются интеллектуальной собственностью компании-производителя General Electric.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения, в обоснование пояснил, что определяющими при формировании Технического задания были собственные потребности Заказчика, установленные в документации об открытом аукционе в электронной форме в полном соответствии с требованиями действующего законодательства.

Также, представитель заказчика обратил внимание, что указанные в технической части документации технология «Insite» и программное обеспечение «iLinq» уже установлены на оборудовании заказчика, о чем имеется ссылка в Техническом задании.

Оценив доводы Заявителя и Заказчика, исследовав письменные доказательства

по открытому аукциону в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и текущему ремонту компьютерного томографа GE LightSpeed VCT WAUK BASE FV GT2 (RU3145CT02) (страна-производитель: США. 2011 г.) с заменой запасных частей, Комиссия установила следующее.

1. ГАУЗ «ККЦ СВМП» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями указанного закона, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках Государственного автономного учреждения здравоохранения «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи» утверждено Протоколом заседания наблюдательного совета ГАУЗ «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи» от 16 января 2012 г. № 3.

Таким образом, ГАУЗ «ККЦ СВМП» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке.

2. Из материалов дела следует, что 18.06.2014. на сайте www.zakupki.gov.ru ГАУЗ «ККЦ СВМП» разместило извещение № 31401256208 о проведении запроса открытого аукциона на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и текущему ремонту компьютерного томографа GE LightSpeed VCT WAUK BASE FV GT2 (RU3145CT02) (страна-производитель: США. 2011 г.) с заменой запасных частей.

Как следует из пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и пункта 8.13.1 Положения о закупках ГАУЗ «ККЦ СВМП» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика, относительно поставляемого товара, что, в свою очередь, позволяет участникам размещения заказа сформировать цену своего предложения на аукционе с учетом характеристик товара.

В соответствии с п. 8.13.4 Положения о закупках ГАУЗ «ККЦ СВМП» документация об

открытом аукционе в электронной форме должна также содержать требования к гарантийному сроку и/или объему предоставления гарантий качества услуги. Заказчик устанавливает указанные требования при необходимости.

В разделе 12 Технического задания в качестве гарантий качества оказываемых услуг установлены следующие требования:

- пункт 3: «дистанционный анализ (диагностика) технического состояния оборудования по запросу при возникновении неисправности (необходимости), корректировка конфигурационных параметров ПО оборудования с помощью удаленного подключения к оборудованию через сети передачи данных и интернет с обязательным использованием специализированного программного обеспечения и сетевого оборудования, рекомендованного предприятием-производителем оборудования, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов (**технология Insite - установленная на оборудовании Заказчика**) – начало удаленной диагностики в рабочее время в течение 4 часов с момента поступления заявки Заказчика;

- пункт 4: «круглосуточный прием и регистрация обращения пользователя в электронной форме с предоставлением номера зарегистрированного обращения по вопросам сервисного обслуживания сформированного (отправляемого) с помощью встроенного **специализированного программного обеспечения системы «iLinq», установленного у Заказчика**, через сети передачи данных и интернет с обязательным использованием сетевого подключения, рекомендованного предприятием-производителем оборудования, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов – в течение срока действия Договора».

- пункт 5: «Дистанционный инструктаж медицинского персонала по правилам применения оборудования, выполняемый в режиме реального времени с помощью встроенного **специализированного программного обеспечения системы «iLinq», установленного у Заказчика**, через сети передачи данных и интернет с обязательным использованием сетевого подключения, рекомендованного предприятием-производителем оборудования, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов – 1 модуль - 10 часов в период действия Договора.

Комиссией было установлено, что специализированное программное обеспечение системы «iLinq и технология Insite являются интеллектуальной собственностью компании-производителя обслуживаемого компьютерного томографа General Electric, ввиду чего доступ к данным технологиям имеется у компании-производителя и (возможно) у лиц, заключивших соответствующий договор с правообладателем.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Пункт 8.16 Положения о закупках устанавливает, что Документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать указание на знаки

обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Довод Заявителя, что установленные Заказчиком требования к гарантиям качества оказываемых услуг ограничивает число участников закупки до единственного – компании производителя оборудования General Electric, то есть нарушением части 1 статьи 3 Закона о закупках и п. 8.16 Положения о закупках, Комиссия считает необоснованным, ввиду того, что на участие в аукционе была подана заявка участником, не являющимся компанией-производителем обслуживаемого компьютерного томографа и не являющимся правообладателем специализированного программного обеспечения системы «iLinq и технологии Insite. Кроме того, Заявителем не представлена информация о том, что правообладатель указанного ПО и технологии не предоставляет возможность их использования лицам, обслуживающим оборудование, на которое установлено указанное ПО и обслуживание которого проводится по указанной технологии.

Кроме того, комиссия считает, что ввиду того, что на оборудование Заказчика уже установлены специализированное программное обеспечение системы «iLinq и технология Insite, то использование для обслуживания компьютерного томографа другого программного обеспечения будет являться модификацией оборудования, что может повлечь выход его из строя.

Также Комиссия критически относится к доводу Заявителя о том, что при проведении обжалуемой закупки для привлечения большего количества участников Заказчик должен был разделить предмет закупки на два лота, в один лот включив технические работы, а в другой диагностические (с использованием программ удаленного доступа). При этом Комиссия руководствовалась как мнением представителей Заказчика о том, что такое разделение является искусственным, повлечет за собой дополнительные затраты и усложнит процедуру технического обслуживания и текущего ремонта компьютерного томографа, так и мнением представителей Заявителя о том, что технические и диагностические работы в рамках проводимой закупки являются технологически и функционально взаимосвязанными.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба ОАО «Медтехника-1» является необоснованной.

Решение принимается Комиссией исходя из представленных Заявителем и ответчиком документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Медтехника-1» необоснованной.

2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.