

Дело № 345оз-14

Заказчик :

министерство имущественных
отношений Архангельской области

163000, г. Архангельск, пр.
Троицкий, д. 49 Е-
mail:semushina@dvinaland.ru

Уполномоченный орган :

контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная
торговая площадка»

117312, г. Москва, проспект 60-я
Октября, д.9

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Дерюшева Л.В.

617818, Пермский край,
Чернушинский район, г. Чернушка,
ул. Нефтяников, д. 10, кв. 154

E-mail:lvd59@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

08 декабря 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Бубновой А.Г. (доверенность от 07.05.2014 № 312-04-07/5152);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 05.03.2014 № 01-Д);

В качестве слушателя на заседании Комиссии Архангельского УФАС России присутствовал представитель Заказчика – Леонтьева У.Г.

УСТАНОВИЛА:

01 декабря 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Дерюшевой Л.В. (далее – Заявитель) на действия Заказчика – министерства имущественных отношений Архангельской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по независимой оценке права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (извещение № 0124200000614006041).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с признанием Заявителя уклонившимся

от заключения государственного контракта.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.12.2014 № 312-04-06/14083.

Уполномоченный орган представил объяснения по жалобе от 05.12.2014 № 314-05-1664.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию и организует осуществление закупки.

22.10.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000614006041 о проведении электронного аукциона (далее – извещение) и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по независимой оценке права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 415 700,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 06.11.2014 победителем признана ИП Дерюшева Л.В. с ценой контракта 168 358,50 рублей. Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 07.11.2014.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

11.11.2014 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона – 11.11.2014.

В соответствии с частью 3 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта установлено в пункте 22 раздела I «Общие положения» документации об аукционе в размере 15% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 62 355,00 рублей.

Материалами дела установлено, что снижение цены контракта у победителя аукциона ИП Дерюшевой Л.В. составило более чем на 25 %, а именно - 60 %.

Согласно части 6 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) указанного Федерального закона.

В силу частей 1, 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении

конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) указанной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) указанной статьи.

17.11.2014 ИП Дерюшевой Л.В. размещен на электронной площадке проект контракта, подписанный электронной подписью лица, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения контракта, и подписанный электронной подписью указанного лица, а именно: платежное поручение от 17.11.2014 № 10 на сумму 93 532,50 рубля.

20.11.2014 Заказчиком на официальном сайте размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Из содержания вышеуказанного протокола следует, что «... 17.11.2014 на электронной площадке <http://etp.roseltorg.ru/> победителем индивидуальным предпринимателем Дерюшевой Людмилой Викторовной был размещен подписанный контракт и платежное поручение № 10 от 17.11.2014. Согласно платежному поручению № 10 от 17.11.2014 плательщиком по данному документу является ООО «ЭКСкюзив», которым перечислены денежные средства в размере 93532 руб. 50 коп. на счет министерства № 40101810500000010003. Документы, подтверждающие право ООО «ЭКСкюзив» оплачивать обеспечение исполнения государственного контракта за индивидуального предпринимателя Дерюшеву Людмилу Викторовну, на электронной площадке не размещены...».

В соответствии с частью 4 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) указанной статьи должно быть установлено Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом

Частью 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) указанного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ

обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Пунктом «Обеспечение исполнения контракта» извещения Заказчиком установлены платежные реквизиты для перечисления обеспечения исполнения контракта, а именно:

«номер расчетного счета» 40302810600002000037;

«номер лицевого счета» 05242020360;

«БИК» 041117001.

Как установлено материалами дела, обеспечение исполнения контракта перечислено ООО «ЭКСкюзив» по платежному поручению от 17.11.2014 № 10 за ИП Дерюшеву Л.В. по другим реквизитам, а именно:

«расчетный счет» 40101810500000010003;

«номер лицевого счета» отсутствует.

Таким образом, сумма обеспечения исполнения контракта по указанным Заказчиком в извещении реквизитам для перечисления обеспечения исполнения контракта от победителя аукциона ИП Дерюшевой Л.В. не поступила.

Возможность третьего лица предоставлять обеспечение исполнения контракта вместо участника закупки, с которым заключается контракт, положениями ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрена. Данное утверждение подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.09.2014 № Д28и-1893.

Следовательно, признание победителя аукциона уклонившимся от заключения государственного контракта со стороны Заказчика является правомерным и обоснованным.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Дерюшевой Л.В. необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Е.С. Шарыгина