

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

от « 18 » апреля 2011 г.

№ 5/03-11

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

<...> – руководителя УФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

<...> – заместителя руководителя УФАС по Кировской области;

<...> – эксперта отдела КРЗ;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела КРС;

в присутствии:

<...> – представителя администрации Малмыжского района Кировской области по доверенности от 15.04.2011 г. № 709-08-30;

< > – представителя администрации Малмыжского района Кировской области по доверенности от 18.04.2011 г. № 709-08-30;

рассмотрев дело № 5/03-11, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 15 и частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

www.torgi.gov.ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области 22.03.2011 года специалистами отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте

В результате изучения информации обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 15 и частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при организации и проведении администрацией Малмыжского района торгов в форме конкурса по предоставлению в аренду разводящих сетей газопроводов в с. Аджим и д. Верхняя Малмыжского района Кировской области, выразившегося в утверждении документации и размещении извещения о конкурсе, содержащих условия ограничивающие доступ к торгам, а также не содержащих критериев и порядка оценки и сопоставления заявок.

24.03.2011 года заместителем руководителя Управления ФАС по Кировской области подготовлена докладная записка об обнаружении признаков нарушения антимонопольного законодательства на руководителя Управления ФАС по Кировской области.

Приказом руководителя Управления ФАС по Кировской области от 25.03.2011 года №53 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 5/03-11 по признакам нарушения части 1 статьи 15 и частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении Администрации Малмыжского района Кировской области.

Определением от 25.03.2011 года дело № 5/03-11 назначено к рассмотрению на 18.04.2011 года на 9 часов 00 минут. Администрации Малмыжского района Кировской области предложено в срок до 11.04.2011 года представить копии конкурсной документации по предоставлению в аренду разводящих сетей газопроводов в с. Аджим и д. Верхняя Малмыжского района, постановления об утверждении конкурсной документации.

Определением от 05.04.2011 года дело было назначено к рассмотрению на 18.04.2011 года на 11 часов 00 минут.

Приказом руководителя Управления ФАС по Кировской области от 18.04.2011 года №66 утвержден новый состав комиссии по рассмотрению дела №5/03-11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Мильчаков В.В. – председатель комиссии; <...>; <...>; <...>

Администрация Малмыжского района Кировской области письмом от 11.04.2011 года №662-04-16 сообщила, что рассмотрев определение о назначении дела к рассмотрению (дело №5/03-11) от 25.03.2011 года, направляет постановление администрации Малмыжского района от 11.04.2011 года №230 «О признании утратившим силу постановления администрации Малмыжского района от 17.03.2011 №140 «Об утверждении конкурсной документации». Кроме того, сообщается, что 11 апреля 2011 года информация об отказе от проведения конкурса по предоставлению в аренду разводящих сетей газопроводов в с. Аджим и д. Верхняя Малмыжского района размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов.

Представители Администрации Малмыжского района Кировской области на заседании комиссии подтвердили, что в администрация Малмыжского района отказалась от проведения конкурса и разместила соответствующую информацию на официальном сайте. Указали, что разводящие сети в с. Аджим и д. Верхняя Малмыжского района Кировской области присоединены к межпоселковому газопроводу от ГРС до с. Аджим, принадлежащему на праве собственности ОАО «Газпромрегионгаз» и находящемуся в аренде у ОАО «Кировоблгаз» на основании договора аренды №12-1/01-15 от 01.02.2010 года. В подтверждение представили письмо ОАО «Кировоблгаз». Указали, что в связи с указанными обстоятельствами необходимость в проведении конкурса отпала.

Заслушав пояснения, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующим выводам.

Администрацией Малмыжского района Кировской области на официальном сайте размещена информация о проведении торгов № 210311/0065650/01 в форме открытого конкурса. Предметом конкурса являются:

Лот №1: предоставление разводящих сетей газопровода в с. Аджим Малмыжского района в аренду на неопределенный срок;

Лот №2: предоставление разводящих сетей газопровода в д. Верхняя Малмыжского района в аренду на неопределенный срок.

Документация о конкурсе утверждена постановлением главы администрации Малмыжского района от 17.03.2011 года №140.

Пунктом 5.2. Документации о конкурсе установлено, что заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае, если имеет неурегулированную задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

В соответствии со ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с пунктами 18 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 года № 67 (далее – Правила проведения конкурсов и аукционов), участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. В соответствии с пунктом 19 Правил проведения конкурсов и аукционов кроме указанных в пункте 18 настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Основания отказа в допуске к конкурсам указаны в пункте 24 Правил проведения конкурсов и аукционов. Такого основания как наличие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды в нем не содержится.

Таким образом, в конкурсной документацией установлены требования к участникам конкурса и основания для отказа, противоречащие Правилам проведения конкурсов и аукционов и нарушающие положения статей 15 и 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 40 Правил проведения конкурсов и аукционов конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать: критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с пунктом 77 настоящих Правил; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктами 82 - 86 настоящих Правил.

Утвержденная и размещенная Администрацией Малмыжского района документация не содержит ни критериев, ни порядка оценки и сопоставления заявок.

Указанные обстоятельства также содержат признаки нарушения статьей 15 и 17 Закона о защите конкуренции путем создания условий для недопущения, ограничения, устранения конкуренции, в связи с возможностью принятия конкурсной комиссией решения не основанного на каких-либо известных всем участникам конкурса критериях.

Комиссией принимается во внимание отмена постановления администрации

Малмыжского района от 17.03.2011 года №140 «Об утверждении конкурсной документации» постановлением от 11.04.2011 года №230, а также размещение на сайте информации об отказе от проведения конкурса.

18.04.2011 года была проведена проверка представленной информации. В материалы дела представлены распечатки с официального сайте www.torgi.gov.ru, подтверждающие, что конкурс по обоим лотам отменен, дата отмены – 11.04.2011 года.

При указанных обстоятельствах комиссия приходит к выводу о том, что Администрацией Малмыжского района добровольно устранены нарушения антимонопольного законодательства и имеются основания для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 5/03-11в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 частим 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Малмыжского района Кировской области при организации и проведении торгов в форме конкурса по предоставлению в аренду разводящих сетей газопроводов в с. Аджим и д. Верхняя Малмыжского района Кировской области факт нарушения части 1 статьи 15 и частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в утверждении документации и размещении извещения о конкурсе, содержащих условия ограничивающие доступ к торгам, а также не содержащих критериев и порядка оценки и сопоставления заявок.

2. В связи с добровольным устранением Администрацией Малмыжского района Кировской области нарушений антимонопольного законодательства прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 5/03-11.

Решение изготовлено в полном объеме 19.04.2011 года.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

