

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-57/15

25 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

С участием представителей:

АО "Санкт-Петербургские электрические сети" (далее – Организатор торгов, АО «СПб ЭС»)

-- по доверенности;

-- по доверенности;

ООО «Навигатор-СБС» (далее – Заявитель)

— по доверенности;

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-СБС» (вх. № 3015 от 13.02.2015) на действия Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации и проведении процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (извещение №31401903873, далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31.12.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31401903873 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (далее – Извещение), Конкурсная документация по Открытому конкурсу (далее – Конкурсная документация), включая проект ПЭС/08-14-3-М.ЭК.

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества "Санкт-Петербургские электрические сети", утвержденным решением Совета директоров "СПб ЭС" 22.10.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000295,

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	68 393 790,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.12.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе (по местному времени заказчика)	02.02.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (по местному времени заказчика)	05.02.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе	г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 7, лит. А

На момент рассмотрения жалобы контракт между победителем Открытого конкурса и АО "СПб ЭС" не подписан.

В жалобе ООО «Навигатор-СБС» обжалует действия Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации Открытого конкурса.

Доводы жалобы:

ООО «Навигатор-СБС», намереваясь принять участие в процедуре Открытого конкурса, изучило опубликованные Организатором торгов на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru Извещение и Конкурсную документацию, направило запрос в адрес Организатора торгов (исх.№14 от 12.01.2015 года) о предоставлении ведомостей объемов работ и спецификаций на материалы и оборудование.

16.01.2015 года Организатор торгов разместил на Официальном сайте «уведомление о разъяснении Технического задания (Раздел 2 Конкурсной документации)», в котором указано, что ведомость объемов работ, а также спецификации на материалы и оборудование опубликованы на официальном сайте РФ: www.zakupki.gov.ru/223. В тот же день (16.01.2015 года), Организатор торгов разместил на Официальном сайте ведомости объемов работ, а также спецификации на материалы и оборудование.

Заявитель указывает, что в пункте 6.3.4.4. Положения о закупках установлено: «Разъяснения конкурсной документации должны носить справочный характер и не накладывать на Организатора (Заказчика) закупки никаких обязательств. При подготовке разъяснений необходимо учитывать, что разъяснения не должны дополнять или изменять существенным образом условия конкурсной документации

и влиять на содержание конкурсной заявки Участника закупки (в противном случае необходимо вносить изменения в конкурсную документацию)».

Заявитель считает, что опубликованные Организатором торгов 16.01.2015 разъяснения Конкурсной документации, существенно повлияли на содержание заявки ООО «Навигатор-СБС» на участие в Открытом конкурсе, и Организатор торгов должен был внести изменения в Конкурсную документацию в соответствии с пунктом 6.3.4.5. Положения о закупках, в котором установлено: «До истечения срока окончания подачи заявок на участие в закупке Организатор (Заказчик) закупки может по любой причине внести изменения в конкурсную документацию. В случае внесения изменений в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию позднее чем за 15 (пятнадцать) рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, срок подачи заявок на участие в таком конкурсе продлевается так, чтобы со дня размещения внесенных изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) рабочих дней».

Заявитель считает, что Организатор торгов должен был внести изменения в Конкурсную документацию и продлить срок подачи заявок на участие в Открытом конкурсе до 06.02.2015 года.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу. Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-101 от 17.02.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО "СПб ЭС" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

31.12.2014 года на Официальном сайте в сети Интернет опубликовано Извещение №31401903873 и Конкурсная документация. В составе Конкурсной документации был опубликована проектная документация ПЭС/08-14-М-3 «Кабельные линии 10кВ от ММПС 110/10кВ до стопорных муфт стационарного комплекса «Савушкина» временная схема электроснабжения».

В опубликованном проекте ПЭС/08-14-М-3 на листе ПЭС/08-14-М-3-ЭК-СП указан состав проекта:

Номер тома	Обозначение	Наименование
1.	ПЭС/08-14-М-3-ЭК	Кабельные линии 10кВ от ММПС 110/10кВ до стопорных муфт стационарного комплекса «Савушкина»
2.	ПЭС/08-14-М-3-ПОС	Проект организации строительства
3.	ПЭС/08-14-М-3-ОДД	Организация дорожного движения
4.	ПЭС/08-14-М-3-ТРО	Проект технологического регламента по обращению со строительными отходами
5.	ПЭС/08-14-М-3-ООС	Охрана окружающей среды
6.	ПЭС/08-14-М-3-СМ	Сметная документация

В пункте 4.4.6 «Разъяснение конкурсной документации» Конкурсной документации установлено:

«4.4.6.1 Участники конкурса вправе обратиться к Организатору конкурса за разъяснениями настоящей Конкурсной документации. Запросы на разъяснение Конкурсной документации должны подаваться в письменной форме за подписью руководителя организации или иного ответственного лица Участника конкурса на официальном бланке организации на имя председателя конкурсной комиссии по факсу (812) 676-34-69, либо в отсканированном виде по адресу:

DanilinaMO@spbes.ru.

4.4.6.2 Организатор конкурса обязуется в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней после получения запроса на разъяснение конкурсной документации ответить на любой вопрос, который он получит не позднее чем за 5 (Пять) рабочих дней до истечения срока приема Конкурсных заявок (пункт 4.6.6). При этом ответ (без указания источника запроса) будет размещен на официальном сайте РФ: www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте Заказчика».

12.01.2015 в адрес Организатора торгов поступил запрос на разъяснение Конкурсной документации от ООО «Навигатор-СБС» (исх.№14 от 12.01.2015).

16.01.2015 года Организатор торгов направил в адрес ООО «Навигатор-СБС» письмо о предоставлении разъяснений (исх.№31401903873/3/1 от 16.01.2015 года) и разместил на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru следующие документы:

-уведомление о разъяснении Технического задания (Раздел 2 Конкурсной документации);

- Ведомость объемов строительно-монтажных работ на прокладку 4-х КЛ 10 кВ от ММПС до переходных муфт на вводе в стационарный комплекс «Савушкина» (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.1);

-Ведомость объемов строительно-монтажных работ на устройство закрытого перехода №1 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.2);

-Ведомость объемов строительно-монтажных работ на устройство закрытого перехода №2 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.3);

-Ведомость объемов строительно-монтажных работ на устройство закрытого перехода №3 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.4);

- Ведомость объемов строительно-монтажных работ на прокладку 4-х КЛ 10 кВ от ММПС до стопорных муфт на вводе в стационарный комплекс «Савушкина» (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.5);

-Спецификация оборудования на прокладку 2 х КЛ 10кВ от ММПС до переходных муфт на вводе в стационарный комплекс «Савушкина» (ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.1);

-Спецификация оборудования на устройство закрытого перехода №1 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.2);

-Спецификация оборудования на устройство закрытого перехода №2 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.3);

-Спецификация оборудования на устройство закрытого перехода №3 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.4);

-Спецификация оборудования на восстановление асфальтобетонного покрытия (ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.5).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В пункте 2 (Техническое задание) Конкурсной документации установлено, что победителю Открытого конкурса необходимо выполнить полный объём строительно-монтажных работ, согласно Проекту шифр: ПЭС/08-14-М-3.

В пункте 2.2. Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Конкурсной документации (пункт 3) установлено, что содержание и объем работ, технические, экономические и иные требования к работам по настоящему Договору определены в Задании, которое является неотъемлемой частью настоящего Договора (Приложение №1) и проектом шифр ПЭС/08-14-М-3.

Проект ПЭС/08-14-М-3, являющийся неотъемлемой частью Конкурсной документации, был опубликован 31.12.2014 года на Официальном сайте Организатором торгов не в полном объеме, без существенных условий, поскольку составные части проекта (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.1, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.2, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.3, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.4, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.5, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.1, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.2, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.3, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.4, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.5) были размещены на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.01.2015 года, с «уведомлением о разъяснении Технического задания (Раздел 2 Конкурсной документации)».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации Открытого конкурса нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п.1 ч.10 ст.4 и ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в неразмещении на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru составных частей проекта ПЭС/08-14-М-3, являющегося неотъемлемой частью Конкурсной документации.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.3 Закона № 223-ФЗ, Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Довод жалобы о не продлении Организатором торгов сроков подачи заявок на участие в Открытом конкурсе не нашел своего подтверждения, поскольку Организатор торгов не вносил изменений в Конкурсную документацию. Разъяснения Конкурсной документации были размещены заказчиком в соответствии с пунктом 4.4.6.2 Конкурсной документации и пунктом 6.3.4.2 Положения о закупках.

3. Рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-СБС» (вх. № 3015 от 13.02.2015) на действия Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации и проведении процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры

по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (извещение №31401903873), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - АО "СПб ЭС" нарушение порядка организации Запроса предложений, а также нарушение прав и законных интересов неограниченного круга потенциальных участников Открытого конкурса, выразившееся в неразмещении в установленный срок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru составных частей проекта ПЭС/08-14-М-3 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.1, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.2, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.3, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.4, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.5, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.1, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.2, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.3, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.4, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.5);

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Навигатор-СБС» (вх.№ 3015 от 13.02.2015) на действия Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации и проведении процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (извещение №31401903873), обоснованной.
2. Признать нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п.1 ч.10 ст.4 и ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (извещение №31401903873), выразившееся в неразмещении в установленный срок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru составных частей проекта ПЭС/08-14-М-3 (ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.1, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.2, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.3, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.4, ПЭС/08-14-М-3-ЭК-ВСМР.5, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.1, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.2, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.3, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.4, ПЭС/08-14-М-3-ЭК.СО.5).
3. С учетом выявленных нарушений, выдать Организатору торгов - АО "СПб ЭС" обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (извещение №31401903873), путем аннулирования процедуры Открытого конкурса (извещение №31401903873).
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ответственных лиц

АО "СПб ЭС".

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

25 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 25.02.2015 по жалобе ООО «Навигатор-СБС» № Т02-57/15 на действия Организатора торгов - АО "СПб ЭС" при организации и проведении процедуры открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (извещение №31401903873) , руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - АО "СПб ЭС" совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации открытого конкурса на выполнение работ по строительству Объекта: 2 сдвоенные КЛ 10 кВ для создания временной схемы электроснабжения объекта станция «Улица Савушкина» комитета по развитию транспортной инфраструктуры по адресу: г. Санкт-Петербург, Приморский район, Туристская ул., участок от Приморского проспекта до ул. Савушкина (извещение №31401903873), путем:

-отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры открытого конкурса (извещение №31401903873);

-аннулирования процедуры открытого конкурса (извещение №31401903873).

2. В срок, до 16 марта 2015 года, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.